

聚焦省委十三届二次全会

·县域振兴

振兴“百县千镇万村” 深化城乡区域协调发展

羊城晚报记者 丰西西

县域发展一头连着城市、一头连着乡村，是城乡区域协调发展的主要战场之一。广东省十三届二次全会强调，要突出县域振兴，高水平谋划推进城乡区域协调发展，实施“百县千镇万村”高质量发展工程，大力推进强县促镇带村，深入推进城乡融合发展，扎实推进城乡面貌改善提升，强化政策机制支撑，发挥好基础设施先导作用，推动城乡区域协调发展向着更高水平和更高质量发展迈进。

根据省政府网站公布的数据，截至2021年年末，全省有21个地级市，65个市辖区、20个县级市、34个县、3个自治县（共122个县级行政区划单位），1112个镇、4个乡镇、7个民族乡、486个街道办事处（共1609个乡镇行政区划单位）。

推进产业振兴，激发县域经济活力

总投资17.5亿元的大金空调华南基地项目落地，总投资14亿元的广东万宏同创科技园正式动工……今年以来，全国百强县惠州博罗县频频迎来好消息。近年来，博罗县坚持发展实体经济不动摇，坚持制造业当家，坚持“项目为王、产业强县”的发展理念，朝着“县强、民富、景美、人和”的现代魅力强县迈进，推动县域经济实现高质量发展。

惠州博罗县的发展，成为了广东县域发展的一张亮眼名片。广东省“十四五”规划提出，推动县域高质量发展；实施强县行动，推动更多县（市）迈入全国百强行列。近年来，包括高州市、陆丰市、海丰县、廉江市、鹤山市和新兴县在内，广东多个县（市）提出要力争成为全国百强县。

省工信厅近日发布的《广东省促进中小企业特色产业集团发展暂行办法（征求意见稿）》提出，“十四五”期间，广东全省范围内拟认定100个左右集群，引导和支持地方培育一批市级集群，并将“激发县域经济活力、提升产业链供应链韧性和关键环节配套能力”列为中小企业特色产业集团建设工作目标之一，将集群定位设置在了县级行政区划范围内。

繁荣镇村经济，改善人居环境

走在素有“粤东旅游黄金海岸”美誉的金厢滩上，洁净的海浪、彩绘小屋相映成趣，别有一番乐趣。近年来，汕尾市陆丰县金厢镇通过基础设施建设、人居环境整治等，将金厢银滩附近的小渔村整体打造成陆丰新的网红打卡地，带动当地居民增收致富。

打造特色各异、乡韵浓郁的美丽乡村，为乡村振兴提“颜”增“质”。近年来，越来越多的镇村认识到“绿水青山就是金山银山”的经济和生态双重价值，积极探索发展乡村旅游、田园生态旅游等，通过改善基础设施，提升品质、打造品牌，优化布局，努力把乡村打造得更美，为村镇经济社会发展注入新活力。

气质，更是体现一个地方的发展活力与社会治理能力。在他看来，经过多年努力，广东城乡面貌已大为改善。接下来可从四个方面入手：一是强化顶层设计引领，夯实已有的成果，进一步做实做深做细县域城乡风貌整治提升实施方案；二是建立科学评价体系，对城乡风貌进行动态数量化评估，实现精细化管理和常态化管控；三是制定分类建设标准，稳步推进各类标杆区或示范区建设；四是将城乡风貌整治和特色产业相结合，形成可持续发展。

专家解读

中共广东省委党校决策咨询部副主任、教授、博士林先扬：县域活则全省活 县域振兴正当时

羊城晚报记者 丰西西

省全会报告提出，要突出县域振兴，高水平谋划推进城乡区域协调发展。林先扬表示：“广东‘县域振兴’正当时。”在他看来，县域活则全省活。这一部署意味着广东对发展提出了更高要求：更加注重全面性、整体性和平衡性，更加注重为打造新发展格局战略支点提供强大支撑、更加注重践行党的根本宗旨和共同富裕本质要求、更加注重激活内生动力与活力以及更加注重安全发展。

实施“百县千镇万村”高质量发展工程彰显决心与信心

林先扬是《广东县域经济高质量发展年度报告》负责人，长期关注广东县域的经济发展。他介绍，广东总体经济实力位居全国首位，但县域经济在全国优势并不明显。“广东县域经济要立足于长远发展，适时通过战略调整，不断改革与创新，方能破解高质量发展中存在的诸多不平衡不充分问题。”林先扬说。

县镇村是促进城乡区域协调发展的主阵地。此次全会决定实施“百县千镇万村”高质量发展工程。对此，林先扬表示，决定实施“百县千镇万村”高质量发展工程彰显了广东纵深推进城乡区域协调发展的决心与信心。在他看来，这项新工程将为广东城乡区域协调发展树立全新观念引导、提供强大制度保障、创新做实工作方式以及提速提质实施效能。

以强大县域辐射带动镇村发展

全会报告提出，大力推进强县促镇带村，深入推进城乡融合发展。林先扬表示，要充分发挥政府、企业、个人和社会力量积极性，共同参与县域振兴。比如，集中力量扶持已有产业基础良好的国有或集体龙头企业、民营企业成为领军企业，以“企业+集体+农户”推动产业开发；鼓励支持引导成立农业行业组织、农户家庭组织、农业企业组织、农民合作组织等机构；建立健全县域振兴参与激励机制、社会帮扶激励措施等；以项目吸引成熟农业合作社、家庭农场、企业专家、专家学者、技术能手、经营团队参股等形成“合伙人制度”共同推动参与项目建设。

带村，深入推进城乡融合发展。林先扬表示，全面推进县域振兴离不开各个层级的相互作用。“强县促镇带村”遵循了区域经济高质量发展的内在要求，也是区域经济传递效应的重要表现。“这就要求我们要有意识地营造强大县域辐射带动功能，促进镇要素集聚集中发展，进而带动乡村持续发展。”林先扬建议，要深化细化对口帮扶战略规划与实施方案；要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用与多方、多级政府相互协同、服务作用；同时，基于原有的对口帮扶基础上拓展领域针对帮扶县（市）；稳步推进制度、市场、产业、空间与民生重点领域帮扶。

林先扬表示，要实现更高水平和更高质量的城乡区域协调发展，应赋予县更多的管理权限，可重点聚焦发改、交通、水利、住建、商务等领域推动行政审批权限下放，进一步扩大县（市）经济社会发展自主权。

他表示，要充分发挥政府、企业、个人和社会力量积极性，共同参与县域振兴。比如，集中力量扶持已有产业基础良好的国有或集体龙头企业、民营企业成为领军企业，以“企业+集体+农户”推动产业开发；鼓励支持引导成立农业行业组织、农户家庭组织、农业企业组织、农民合作组织等机构；建立健全县域振兴参与激励机制、社会帮扶激励措施等；以项目吸引成熟农业合作社、家庭农场、企业专家、专家学者、技术能手、经营团队参股等形成“合伙人制度”共同推动参与项目建设。

城乡深度融合可从五个方面发力

在林先扬看来，深入推进城乡融合发展，关键在于“融合”。可以从五个方面发力：一是充分发挥县域所属的上一层级都市圈在不断壮大、资金、技术、数据等要素集聚功能，增强都市圈对县镇村的带动，全面放开县域落户限制，促进

县镇村人口流动、产业发展、公共服务与就业吸纳；二是打造发展县域枢纽经济体系，以县域为主体加快基础设施建设，促进产业、物流、科技、金融和贸易的集聚集约发展，形成集创新、资源管控、金融服务、综合交通和产业集聚一体化枢纽；三是要推动广东县域“四化”（新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化）同步发展，以创新链、价值链、产业链与供应链融合促进县镇村产业提质增效；四是以数字经济赋能县域发展，将数字技术、数字手段引入到广东县镇村发展中，特别是使用移动互联网电商化丰富与发展县域产业新业态；五是构建县镇村市场体系，以大型商品交易市场、农产品产地批发市场、城乡农贸市场、冷链物流、电子商务、商业综合体等物流基础设施为突破口，推动线上线下、城乡市场、区域市场一体化发展。

建设绿美广东是城乡协调发展的重要举措

全会报告强调，要突出绿美广东引领，高水平谋划推进生态文明建设。对此，林先扬表示，推进城乡生态文明建设，建设绿美广东是新发展阶段广东城乡区域协调发展的重要战略举措，可以考虑从以下四个方面推进：一是强化空间规划对涉及空间利用的专项规划的指导约束作用，最大程度保护和开发自然资源，科学合理布局生产空间、生活空间、生态空间；二是强化严格的水资源综合管理，加强县域大型水资源管理工程，推广农业节水方法和缺水地区的灌溉技术，保护和修复县域滩涂湿地和滩涂海洋生态系统；三是强化生态景观和遗产的分类分级管理与修复，特别是对具有保护价值的生态景观进行创造性的整体维护和设计；四是强化不同方式（优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发）的空间管制，形成合理的空间结构，并制定相应的政策措施。

全过程人民民主广东实践

代表就在我身边

省人大代表吴生：建议加快推进省内医疗费用线上线下一体化结算 让异地就医患儿更有“医”靠



吴生 受访者供图

异地就医“报销时间长、垫付压力大、往返跑腿累、个人负担重”等，是参保群众常遇到的难点、痛点问题。对此，省人大代表、茂名信宜市朱砂镇人民政府生态环境保护办一级科员吴生在今年省两会上，提出了《关于加快推进省内医疗费用线上线下一体化结算的建议》。

据悉，目前，佛山、韶关、茂名三地已实现儿童重大疾病异地就医直接结算。下一步，省医保局将继续推进儿童重大疾病本地和异地直接结算工作，不断优化提升儿童急性白血病和先天性心脏病等重大疾病线上线下一体化结算服务。

“让群众少跑腿 数据多跑路”

医保基金被称为广大参保群众的“救命钱”。作为一名基层工作人员，吴生在走访中却发现，儿童急性白血病和先天性心脏病患者在外地就医时，存在垫付压力大、往返跑腿累等问题。

“广东省儿童急性白血病和先天性心脏病等儿童重症都有了完善的医疗保障政策，但因区域发展不平衡等原因还不能在省内完全实现线上线下一体化结算。”吴生说，以茂名市为例，0至14岁儿童急性白血病和先天性心脏病在市内就医已实现互联网结算，但在外地就医还不能实现省内互联网一站式结算。

“群众反馈，异地就医儿童的监护人需要在患儿出院前返回户籍所在地医保窗口，提交有定点医院盖章的审批表和诊断证明的书面材料，才可以享受较高的报销比例。”吴生说，信宜市的患儿到广州就医，其监护人仅提交材料往返要跑600多公里。同时，患者家庭先垫付医疗费再报销，也增加了群众就医负担。

高质量督办代表建议

吴生的建议提交后，很快被确定为省人大社会委归口重点督办建议。作为建议办理部门，广东省医保局将该建议作为局长领办建议，制定相关工作方案，派调研组奔赴茂名市开展实地调研并召开座谈会，充分听取代表的意见建议。同时，加强信息系统建设，指导地市结合实际做好城乡儿童重大疾病医疗费用直接结算工作，最大限度减轻患者医疗费用

负担和跑腿压力。同时，省人大常委会不断加大督办力度。省人大常委会副主任张硕辅率队到省医保局进行调研，进一步推动代表建议办理工作。

茂名等三市已实现 儿童大病异地就医直接结算

省医保局的答复称，广东省于2010年开展城乡儿童重大疾病保障工作，2021年共有1096人享受城乡儿童重大疾病待遇，涉及医疗费用5441万元，医保基金支出3137万元，医疗救助基金支出1030万元，有效减轻了患儿的家庭经济负担。

在推进儿童大病直接结算方面，省医保局今年4月印发《广东省医疗保障局关于开展城乡儿童重大疾病医疗费用直接结算工作的通知》，指导各地市有序推进儿童重大疾病本地和异地直接结算工作。

化申办流程减轻跑腿负担，并积极推进儿童大病待遇申办网上办理，进一步方便参保患儿办理相关待遇，实现待遇认定随时办、指尖办。下一步，省医保局将继续推进儿童重大疾病本地和异地直接结算工作，不断优化提升儿童急性白血病和先天性心脏病等重大疾病线上线下一体化结算服务。同时，将继续完善省内及跨省异地就医直接结算工作，持续扩大异地就医直接结算的范围及内涵。

数字力量为农业质量提速，广东数字农业热潮奔涌 数字农业“七个一百”全球首发

羊城晚报记者 许悦 通讯员 粤农轩

12月12日，第二十一届中国国际农业博览会暨2022世界数字农业大会（以下简称“大会”）在广州开幕，创办了全国首个元宇宙农业大会，数字农业“七个一百”全球首发。



大会现场真实展现数字农业成果与现代农业数字化场景应用 受访者供图



大会全面呈现十年来广东在种业振兴、粤强种芯工程、农业数字化方面的新成就 受访者供图

农产品上云成为习惯

建设与省级现代农业产业园相结合，打造智慧农业数字应用场景示范。与此相配套的是广东数字农业人才队伍不断壮大。资金、技术、数据等要素集聚功能，增强都市圈对县镇村的带动，全面放开县域落户限制，促进

通过逐个打响荔枝、菠萝、鲍鱼、狮头鹅等一批“粤字号”品牌，持续举办网络年货节、云上花市等数字化营销活动，广东的数字农业线上发布厅，可实现农业科技成果、前沿信息、论坛研讨、行业会议上发布，实时查看。

数字农业“七个一百”首发

大会现场真实展现数字农业成果与现代农业数字化场景应用。通过全景实时、VR全景、资深专家云端讲解三种渠道，观众可以沉浸式远程查看地展现6000多个优秀品种的生长状态和最佳成熟期表现，创新农业办会模式。在广州、深圳、珠海、佛山、江门、惠州、潮州、茂名、阳江、肇庆、

大会搭建了元宇宙会场，举行了世界首个农业云上展厅开幕式。作为全球首个数字农业线上发布厅，可实现农业科技成果、前沿信息、论坛研讨、行业会议上发布，实时查看。

广东数字农业国际合作硕果累累

聚一堂。世界银行农业与粮食全球实践局高级农业经济学家桑苗分享了韩国、乌拉圭、以色列、美国等地数字农业应用全球案例。他说，数据和数字技术，为农业粮食体系转型提供创新，数字技术可以为整个农业食品价值链中的市场失灵和挑战提供解决方案。

羊城晚报记者还了解到，目前广东数字农业的试点示范已初见成效。全省建设了增城、阳西、梅县三个“互联网+农产品出村进城”工程国家级试点县，阳西、连山、罗定、濠江四个省级数字农业试点，佛山里水、汕头澄海两个农产品跨境电商综合试验区，4家单位被认定为国家农业农村信息化示范基地，新兴县数字农业农村试点、番禺区国家数字农业创新应用基地建设取得初步成果。