



参加2023年广州市两会的人大代表、政协委员昨日陆续报到

致广大而尽精微 建真言而谋实策

羊城晚报讯 记者柳卓楠、薛江华报道：广州正式进入“两会时间”！广州市十六届人大三次会议、广州市政协十四届二次会议分别于1月7日、6日开幕。1月5日下午，参加2023年广州市两会的人大代表、政协委员们陆续来到广州白云国际会议中心、云珠酒店报到，他们带着一份份凝结心血的建议提案，精神饱满地抵达会场。

“今年是我第二次参加广州市两会，心情依旧十分激动。”在云珠酒店报到现场，广州市人大代表吴小丽向记者讲述了过去一年履职的心得。吴小丽是去年新当选的人大代表，作为一名返乡创业青年，过去一年，她扎根从化乡村，深入调研了解广大农民的所需所想。今年，她带来了4份民生建议，其中一份提到农村快递物流问题。“现在好多农村还没有实现‘快递进村’，这是广大村民‘急难愁盼’的事情。我建议通过增设农村快递网点、加强农产品冷链寄递建设等方式，疏通农村寄递物流‘最后一公里’。”吴小丽说。

今年是广州市人大代表徐嵩

履职的第11年。作为一名律师，她一直关注广州在相关立法领域的热点问题。这次参会，她带来一份关于广州在全国率先制定“在校青少年心理健康保障条例”的立法建议。“在校青少年是心理健康问题易发多发群体，目前国家和地方层面均还没有关于保障在校青少年心理健康的综合性立法，广州可考虑在全国率先就此进行地方立法，保障在校青少年心理健康。”徐嵩说。

在政协委员报到现场，记者了解到，不少委员准备了至少两个类别的提案，其中必不可少的是“百姓提案”。“民生无小事。”去年履新的广州市政协委员丘文表示，今年他带着两份提案参会，一个是从事的房地产和土地评估领域的课题，另一个是关注城中村规划和房屋改造的“百姓提案”。

参会委员中，有很多是履职经验丰富的“老委员”，比如曹志伟委员。作为第一个以个人名字命名的委员工作室，过去这一年，曹志伟工作室生动实践了全过程人民民主，吸引了不少媒体的目光。今年，曹志伟带着精心准备



广州市十六届人大三次会议于7日开幕，图为人大代表报到现场 羊城晚报记者 梁喻 摄

的5份提案参会，其中既有关于复工复产和优化营商环境的提案，也有解决交通拥堵、停车难等民生话题。

“老委员”郑子和谭国戡也保持着“劳模”干劲。作为律师的郑子和带着6份提案参会，提案中既有他长期关注的青少年话题，也有聚焦老年群体反诈问题、完

善链条溯源治理等。谭国戡则带着9份提案参会，他关注的重点是振兴旅游业及中小企业发展。

迈进2023年，人大代表、政协委员都希望广州可以开好局、起好步。“致广大而尽精微，建真言而谋实策。”曹志伟说，这既是对过去履职的总结，也是对未来的展望。



广州市政协十四届二次会议于6日开幕，图为政协委员报到现场 羊城晚报记者 周巍 摄

高言值

广州市人大代表梁丽珍：

提振消费信心的着力点 要落在增加居民收入上

“消费是经济增长的稳定器。2020年疫情发生至今，国内消费呈现疲软态势。”在今年广州市两会上，广州市人大代表、广州大剧院副总经理梁丽珍提交《关于恢复消费信心和扩大居民消费的建议》，建议从消费信心、消费结构和消费场景三个方面着手恢复和扩大消费。

“老百姓不想消费主要是因为兜里没钱，或者收入不稳定，提振消费信心的着力点要落在增加居民收入上，而增加居民收入要‘稳增长、稳就业、稳物价’。”梁丽珍表示，恢复和扩大消费首先要提振消费信心。

梁丽珍具体谈到，广州市相关

部门应研究出台针对影剧院、餐饮、旅游等受疫情影响严重行业的扶持政策，尤其是出台对小微企业的纾困政策，推动这些行业尽快复苏；抓好大学毕业生、因疫情失业人员、来穗务工人员、就业困难群体等重点人群的就业问题；同时，稳住物价，尤其是基本生活用品价格，重拳打击“囤积居奇”“哄抬物价”等行为，扎实做好医疗、教育、养老等民生基本保障。

对于调整消费结构，梁丽珍建议，逐步优化或取消部分限制大宗消费的政策，从广州实际情况出发完善房地产政策，支持刚性和改善性住房需求，对于首套房应给出足够的诚意，促进住房

消费健康发展。

“由于疫情等原因，消费场景受限，居民出门逛街购物的消费行为减少。如果这种模式长期得不到改善，有可能放大、放长当前存在的消费问题。”梁丽珍建议，要通过创造新的消费场景促进消费，比如，大力发展夜间经济，打造珠江夜游系列、文旅融合秀场以及剧场观演系列的夜间消费品牌活动；打造全市范围的购物节、美食节、促销季等消费文化活动；科学精准地发放消费券，引导商家开展形式多样、类型多样的促销活动，以点带面带动全市消费热情。

羊城晚报记者 罗仕·



梁丽珍



谭国戡

广州市政协委员谭国戡：

重视传统中小企业的升级改造 助力其成长为“专精特新”企业

广州市两会召开在即，广州市政协委员、广东南方软实力研究院副院长谭国戡关注到不少中小企业受疫情影响面临发展困境，提案建议激发中小企业的创新活力和发展动能，打造广州“专精特新”名片和发展新高地。

谭国戡表示，广州是全国民营经济最活跃、发展最快速的地方之一，民营企业的专业度高、实干精神强、韧性好。但是，广州的“专精特新”企业数量比不上北京上海深圳，这与广州中小企业发展支持政策尚未形成体系、重点领域研究有待加强等有关。

“广州要树立创新生态观，

转变持续至今的创新要素竞争思路，以强化监管的治理方法替代管制型治理方式。”谭国戡建议，广州要发挥好人才评价制度的指挥棒作用，加快推进科研机构创新体制改革，健全有利于激发创新的人才评价制度体系，提高科技产出质量和效率。

谭国戡提到，广州各地区要因地制宜推进专项服务，不断积累经验形成典型模式，构建鼓励中小企业发展、保护中小企业权益的支持体系；要注重原创创新，集中力量攻克关键共性技术和前沿引领技术，建立科技创新长效机制，形成有助于培育“无

基础研究的土壤。

谭国戡表示，“专精特新”企业高质量发展不仅要关注增量培育，还要重视传统中小企业的升级改造，通过数字化技改和平台化服务赋能推动传统中小企业提质增效，提高产业链上下游协同能力，助力其成长为“专精特新”企业。他建议，政府和行业组织应主动提供“外力”，加强对中小企业数字化转型帮扶工作，中小企业则要着眼长期发展积极拥抱数字化，提高数字化转型“内力”，通过内外合力跨越“数字鸿沟”走向“专精特新”发展道路。

羊城晚报记者 薛江华·

广州市人大代表徐嵩：

建议广州在全国率先制定在校青少年心理健康保障条例

近年来，在校青少年的心理健康教育广受关注。据中国青少年研究中心和中国共青团中央国际联络部发布的《中国青年发展报告》显示，我国17岁以下儿童青少年中，约3000万人受到各种情绪障碍和行为问题困扰。其中，有30%的儿童青少年出现过抑郁症状。

如何保障在校青少年心理健康？广州市两会召开之际，广州市人大代表、国智律师事务所律师徐嵩带着一份立法建议提案，建议广州在全国率先制定在校青少年心理健康保障条例，通过地方性法规的形式促进和保障在校青少年心理健康。

“在校青少年焦虑、抑郁、厌学、自伤等现象引发社会关注，部分重度心理问题还有低龄化

的趋势。”作为一名律师，徐嵩在工作中常常收到许多家长、老师、学生的求助。她表示，目前各大学校的心理教师配备率不断提高，但总体来说，心理健康服务在人、财、物配备方面仍存在较大缺口，心理健康课程没有得到切实重视。此外，重预防轻干预、就诊率低等问题较为普遍，预防宣教工作有待加强。

徐嵩建议，广州可考虑在全国率先就此进行综合性地方立法，首创“广州市在校青少年心理健康保障条例”，保障在校青少年心理健康。她介绍，目前“广州市在校青少年心理健康保障条例”相关草案建议条文已完成，该条例的适用对象包括幼儿、中小大学生等在校学生，有利于在全国率先探索建立覆盖

全教育周期的青少年心理健康促进体系。

徐嵩建议，借鉴《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国家庭教育促进法》等立法思路，通过设置在校青少年心理健康宣传周等创新性立法，全方位探索建立“家庭、学校、社会、政府”四位一体的在校青少年心理健康促进和保障体系。

目前，有关在校青少年心理健康保障工作的政府主管部门存在职责交叉、不明确的问题，在实践中也存在一定争议。她表示，建议以制定本条例为契机，明确界定在校青少年心理健康保障工作中政府主管部门的职责以及各相关政府部门之间的职责衔接，进一步强化地方立法效能。

羊城晚报记者 柳卓楠·



徐嵩



郑子殷

广州市政协委员郑子殷：

建议建立多方共付模式 让特困群众买得起普惠保险

特困群众容易因病致贫、因病返贫，一直都是社会关注的重点。近年来，各地政府多措并举，合力健全兜底保障机制，做出不少有益探索。2020年，广州推出市民专属的普惠型保险“穗岁康”，以“小保费”撬动“大保障”。但在实际操作中，广州市政协委员、广东诺臣律师事务所高级合伙人郑子殷发现，特困群众投保“穗岁康”仍存在困难，建议广州借鉴吸收国内先行模式，参考“长者饭堂”的“4个1”成功经验，建立起可操作性强、可持续的多方共付模式。

“穗岁康”是广州市民专属的普惠型商业补充健康保险，每人每年缴费180元，最高可获保额245万元。但对特困群众来说，180元也是一笔不小的数目。郑子殷注意到，“穗岁康”在设计或实施过程中，并未对广州市政府兜底保障的特困群众予以任何资助或减免。

为解决特困群众购买惠民

保险的问题，有地方政府引进民间慈善力量作为补充。比如，云南省昆明市通过爱心企业捐赠，向困难群众送出27000份“春城惠民保”；山东省临沂市则推出比基础版便宜20元、49元/人的爱心版保险，并由保险经纪公司捐赠20000单，覆盖更多困难群众。

类似的做法，广州也在探索实施。广州市慈善会联合腾讯公益慈善基金会、微信支付发起“善暖羊城爱心保计划”，让特困困难群众以1元即可投保“穗岁康”。截至2022年12月，该项目共筹集慈善资金600多万元。但郑子殷算过一笔账，根据广州市民政部门的统计数据，截至2022年7月底，广州共有低保对象45000多人、低保边缘家庭50000多人、特困人员8500多人，如果为这些群众都购买“穗岁康”需要1000多万元，除筹集的善款外仍有400余万元的资金缺口。“如果下一年慈善资金筹

集不足或中断，这个计划将难以维持。”郑子殷补充道。

对此，郑子殷建议广州借鉴吸收国内先行模式，参考“长者饭堂”的“4个1”（企业让一点、政府补一点、慈善出一半、长者出一半）成功经验，建立起可操作性强、可持续的多方共付模式。

他解释说，企业让一点，即在“穗岁康”原保费基础上，由有关部门牵头、保险公司制定针对低保、特困群众的“穗岁康·爱心版”，保障内容与“穗岁康”一致，但保费降低；政府补一点，即市、区层面统筹医疗保障经费，由市、区各级财政资金或医保基金（基金）按一定比例出一点；慈善资金出一半，即整合广州市社会慈善资源，发动慈善团体、爱心企业、爱心人士为低保、特困群众认购“穗岁康·爱心版”；鼓励低保、特困群众自己出一半，为确保特殊困难群众的投保积极性，建议价格不超过10元/人即可投保。

羊城晚报记者 敬敏·

广州市政协委员胡国胜：

建议面向家长开展新一轮“双减”政策宣传

“双减”是全社会关心的重要教育改革事项。自2021年“双减”政策实施以来，广州积极推进“双减”工作，先后出台“双减”主体文件及其配套文件52份，多项做法入选教育部“双减”工作典型案例。随着时间推移以及疫情的影响，“双减”工作在推进中也遇到了一些新问题，亟待解决。其中，比较突出的是家长的焦虑不降反升。对此，广州市政协委员胡国胜建议，全社会应共同努力，多管齐下，帮助家长树立正确教育观。

相关研究数据显示，“双减”政策实施后的一年里，青少年抑郁症状减少了78.6%，但家长们的焦虑症状却上涨了12.8%。作为在“双减”工作中承担重要角色的家长，对“双减”政策仍然存在误解。

胡国胜是广州市英东中学校长，在与家长的交流中发现，部分家长对学校落实“双减”政策中减轻作业负担、取消考试排名等做法存在疑问和不满，担心孩子的成绩因此下降。部分家长对“双减”政策缺乏全面理解，对家庭教育促进法和五项管理相关规定等“双减”配套政策存在消极抵制态度。此外，家长之间相互攀比现象严重，存有担心“我减你不减”的“吃亏”心理，更愿意主动寻找并付出更高的补课费为孩子补习。

针对家长的焦虑，胡国胜建议，亟需面向家长开展新一轮“双减”政策宣传，帮助家长形成科学教育新观念。他提出，这需要宣传部门充分发挥主流媒体及各类媒体平台的作用，和教育主管部门共同研究加强“双减”政策和家

庭教育促进法等权威解读，帮助家长树立正确的教育观。

胡国胜说，作为教育主阵地的学校要与社区联动，以线上线下相结合的方式经常性开展家长论坛、良好家风家教经验推介等活动，设立教育专家和名校长咨询热线，帮助家长扛起家庭教育主体责任，让家长不要只关注分数，要尊重孩子个性差异，掌握科学教育新方法。

胡国胜还建议协调社会各类公共资源，为家庭亲子活动、亲近自然创造良好条件。“要鼓励各区根据自身优势和特色，适时开展适合青少年的体育赛事，搭建文化艺术和科普平台，鼓励学生和家长积极参与，形成全社会、各领域、多家庭共同参与支持‘双减’政策新局面。”他说。

羊城晚报记者 何宁·



胡国胜



刘根生

广州市政协委员刘根生：

健全井盖设施管理机制 发布维护管理“红黑榜”

广州目前共有各类井盖210余万个，主城区巨大的车流量导致井盖承压频率高，易受挤压变形，出现松动、凹下或翘起等问题。同时，井盖被盗窃容易造成道路“黑洞”，严重影响行人、行车安全。因此，对井盖安全隐患的治理是一项长期任务。广州市政协委员刘根生建议，健全井盖设施管理机制，发布井盖维护管理“红黑榜”，保障城市井盖安全。

2021年4月1日，广州市政府发布《广州市井盖设施管理办法》（以下简称《管理办法》），强化井盖专项工作治理。但刘根生认为，目前广州市的井盖管理工作仍存在问题。

他表示，部分路段尤其是市区次干道、社区内街，仍可见非标井盖、不合格井盖，未完全更换的老旧井盖，不仅影响城市道路品质、造成马路噪音，还给后期管理维护工作带来困难。另外，部分权属单位巡查不到位，井盖修复施工不规范导致井盖破损、井盖沉陷，也会造成安全隐患。

刘根生表示，据番禺区城管局数据显示，由区井盖应急抢险队外置修复的井盖达受理总量三分之一以上，这表明维护责任不明确、“无主”井盖占比仍相当高。按照《管理办法》，城管部门应对全市井盖权属进行摸底，将无责任归属的井盖依照实

际共有共享原则确定主要归属单位。由于全市“无主”井盖占比仍相当高，刘根生提出，城管部门应尽快摸清全市“无主”井盖的维护管理责任单位，严格要求并盖使用及受益单位履行日常维护管理责任。

刘根生建议，市、区城管部门应加强对权属单位并盖维护管理的督查工作，对质量不达标并盖的权属单位进行处罚，并定期发布并盖维护管理“红黑榜”，向公众公布检查与处罚结果。完善并盖设施信息系统建设，发挥其预警作用和“回头看”功能，提升安全隐患巡查计划性。

羊城晚报记者 严艺文·