



戴运龙

## 省财政厅厅长戴运龙：

# 落实减税降费退税缓税政策 兜牢兜实基层“三保”底线

羊城晚报记者 杭莹

1月12日，广东省2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告提请广东省第十四届人民代表大会第一次会议审查。

在“稳住经济大盘”的关键词下，2022年广东财政如何支持全省稳经济？2023年广东财政又将如何启航？13日，广东省财政厅厅长戴运龙接受媒体采访，就热点问题答疑解惑。

## 1 发挥财政资金“四两拨千斤”作用

羊城晚报：去年经济社会发展面临超预期因素冲击不少，稳住经济大盘是2022年度关键词。请简要介绍下广东财政支持全省稳经济的情况？

戴运龙：2022年，我们贯彻实施积极的财政政策，优化支出结构，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，为广东稳住经济大盘提供有力支撑。主要包含三个方面，着力保市场主体，不折不扣落实新的组合式税费支持政策；着力稳

投资补短板，用足用好地方政府债券；着力促消费稳外贸，切实发挥政策资金引导作用。

去年，全省落实退税减税降费4656亿元，其中办理留抵退税2404亿元，惠及市场主体21万家，九成以上为小微企业，有力支持企业纾困，提振市场信心。地方政府债券方面，去年广东向中央争取到新增债券额度4678亿元，为近年来获得额度最多的一年。

## 2 落实好“积极的财政政策要加力提效”要求

羊城晚报：中央经济工作会议提出，今年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策，并明确积极的财政政策要加力提效。接下来，广东财政将如何落实上述要求？

戴运龙：中央经济工作会议提出“积极的财政政策要加力提效”，体现了稳中求进工作总基调，兼顾

了需要与可能、当前与长远、发展与安全。结合广东实际，2023年我们将从严从紧支出强度、专项债投资、财力下沉基层三个方面“加力”，并在助企纾困政策、优化支出结构、深化预算改革三个方面提升效能，落实好“积极的财政政策要加力提效”要求。

2023年，财政将多措并举增加

可用财力，适度扩大财政支出规模，全力保障好省委、省政府重点工作部署。不折不扣落实中央优化完善减税降费退税缓税的政策措施，围绕市场主体需求精准施策，提振市场信心。持续加大对市县转移支付力度，倾斜支持困难地区，兜牢兜实基层“三保”（即保基本民生、保工资、保运转）底线。

## 3 持续完善省以下财政政策体制

羊城晚报：省委十三届二次全会明确要高水平谋划推进城乡区域协调发展，今年财政在这方面有什么重要安排？

戴运龙：近年来，广东财政深入贯彻落实乡村振兴战略，持续完善与“一核一带一区”相适应的省以下财政政策体制，促进城乡区域发展格局不断优化。新的一年，省财政将紧扣“三个突出”用力：

一是突出县域振兴，支持实施“百县千镇万村高质量发展工程”，把县镇村发展的短板转化为高质量发展的潜力板。县镇村是促进城乡区域协调发展的主阵地，必须把县的优势、镇的特点、村的资源更好统筹起来。

二是突出基础设施先导作用，支持全省交通、能源、水利、信息等基础设施建设，让促进城乡区域协调、支撑经济社会发展的“骨骼”更强壮、血脉更畅通。安

排105.7亿元，支持普通国道改造升级和高速公路建设，持续完善农村公路网络。同时，今年还将安排50亿元，强化粤东粤西粤北等地区承接产业主平台建设，完善产业园区基础设施建设，更好承接国内外特别是珠三角地区的产业转移。

三是突出财政体制机制支撑保障作用，更好发挥财政配置资源、促进协调发展的作用。我们将持续推进省以下财政体制改革，维持省与市县收入格局总体稳定，加快推进分领域省以下财政事权划分改革，优化“钱随人走”转移支付机制，促进基本公共服务均等化。建立健全财力保障长效机制，探索省级资金全面直达县（市）。安排均衡性转移支付、县级基本财力保障奖补资金962.31亿元，倾斜支持困难地区兜牢兜实“三保”底线。

## 4 优化财政对生育的政策资金支持

羊城晚报：每年的十件民生实事都是各界关注的重点，今年的民生实事有哪些亮点？

戴运龙：民生无小事，一枝一叶总关情。近年来，省委、省政府持续完善民生实事办理机制，解决了一大批群众急难愁盼的问题，实现小切口推动民生大变化大改善。2023年全省安排650亿元，支持办好十件民生实事，进一步提升人民生活品质。在此，简要介绍几件社会关注、比较有代表性的实事。

第一件，是继续深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。就业是民生之本。今年，全省财政将投入29.7亿元，其中省级投入15.89亿元，继续支持保障实施好三项工程。今年预计将开展“粤菜师傅”培训4万人次

以上。实现技工院校招生规模19万人以上；支持劳动者积极参与职业技能培训，新增取得职业资格或技能等级证书的劳动者50万人次以上。开展“南粤家政”培训16万人次以上。

第二件，是优化生育支持政策。围绕减轻家庭生育、养育、教育等负担，全省将投入192.9亿元，其中省级投入22.31亿元，优化财政对生育的政策资金支持。其中，将免费为超过50万名适龄妇女提供一次乳腺癌、宫颈癌筛查，提高妇女“两癌”早诊早治率。免费为64万名孕妇提供地中海贫血、唐氏综合征等产前筛查。新增公办幼儿园学位6万个，落实全省学前教育生均拨款不低于每生每年500元。

第三件，是大力推动健康养老

服务体系。老有所养，是许多家庭关切的“家事”。今年，全省将投入11.24亿元，其中省级投入8.12亿元，持续增加医养结合机构数，65岁及以上老年人医养结合服务率超30%。推进家庭医生签约服务，65岁及以上老年人家庭医生签约服务率超60%。为2.2万户特殊困难老年人家庭开展适老化改造。

第四件，是提高低保、特困人员、孤儿基本生活补贴和残疾人两项补贴保障水平。今年全省将投入172.34亿元，其中省级投入106.54亿元，稳步提高困难群众生活保障水平。其中城乡低保对象最低生活保障人均补差水平分别从每月653元、300元提高到676元、311元，确保广东省底线民生保障水平持续走在全国前列。

粤东航道事务中心揭阳航标与测绘所负责人陈建鑫：

# 擦亮船舶航行的“眼睛” 守护粤东航道安全畅通

文/羊城晚报记者 侯梦菲 实习记者 吕凌棘 图/张晓宜 曾柯权

“我甘做河面上‘点燃自己、照亮别人’的一盏小小航标灯，为守护航道安全而奉献自己的力量和汗水。”广东省五一劳动奖章获得者、全国交通技术能手、广东省粤东航道事务中心揭阳航标与测绘所负责人陈建鑫如是说。伫立在江中的航标，是保障航行安全的基石，被称为船舶的“眼睛”。陈建鑫就是保护船舶“眼睛”的“医生”。从业25年，陈建鑫主要负责航标养护与智慧航道建设工作，为高等级航道和榕江沿江经济社会发展做出积极贡献。



陈建鑫 在工作中

## 擦亮船舶航行的“眼睛”

在陈建鑫的日常工作中，完成桥梁营运期水上专用航标设置是一项艰苦的工程。“尤其是高铁桥梁营运期航标设置，有着特定的天窗期，一般为晚上12时至第二天早上6时之间。”陈建鑫回忆道，经过调度、人员报备等流程后，航标员需要从特定的闸口进入，步行两公里左右到达工作

地点，每次工作时间差不多在6小时左右。对陈建鑫来说，加班、熬夜、紧急抢修已经成为工作常态，每次发生台风与洪水后，他与他的团队总是要在第一时间赶到航标损坏、偏移等问题的事故现场，擦亮船舶航行的“眼睛”。

“台风和洪水过后，我们都要第一时

间赶到现场，清理航标周围的遗留杂物，对发生偏移问题的航标要按标准流程重新设置，一定要确保航道安全畅通。”陈建鑫说道。

在日常工作中，陈建鑫不光做好了本职工作，还经常协助周边兄弟单位解决技术难题，不管何时何地，凡是靠电话指导解决不了的，陈建鑫都会尽快赶赴现场进行指导。

## 钻研技术革新 演绎工匠精神

陈建鑫日常的工作内容主要包括航标配布与调整、撤除航标检查、航标维护保养与维修、航标时恢复与应急事件处置等。这些工作看似琐碎，但却是维护榕江高等级航道安全畅通、助力广东“三高”体系建设与经济高质量发展的重要一环。

粤东航道事务中心揭阳航标与测绘所辖区内有繁忙的内河一级航道，通航5000吨级海轮航道，航道等级高、养护里程长，航标配布类型多样、养护工作量繁重、维护责任大。

如何提升揭阳航标与测绘所航标养

护质量？这是陈建鑫在工作中亟须解决的难题，他全面梳理总结了各种不同类型航标的养护方法，起草制定了航标养护的标准化流程与规定。在丰富工作经验的加持下，陈建鑫提出的方法不仅能提升航标养护的质量，还有效提升了不同类型航标养护的效率。

此外，陈建鑫还为航标插上了“科技的翅膀”。他积极钻研智慧航道技术，及时掌握航标遥测遥控技术发展动态，以最快的速度熟悉和掌握航标遥测遥控系统应用和故障检测能力。在航标遥测遥控改造

中，陈建鑫不仅自己带头学，还带领业务骨干跟班学习硬件安装和软件操作技术。在陈建鑫的带领下，全所航标养护人员都能熟练运用手机APP实时监控航标状况，还能通过电脑操控遥测遥控系统软件。

针对日常工作中的痛点难点，陈建鑫利用自己的无线电专业优势，积极开展多项航标技术创新，从优化铜镍碱性电池连接部到改进航标光源灯泡；从解决220V市电交流供电在航标维护过程中的触电危险等问题到指导航标厂家优化产品，提升航标灯适用性……陈建鑫充分发挥自身潜力，在平凡岗位上体现了不平凡的工匠精神。

广东省交通技术能手。他辅导的一名职工，还获得2021年广东省交通运输行业船舶机舱设备操作职业技能竞赛二等奖。

此外，陈建鑫还先后获得广东省五一劳动奖章、“优秀共产党员”称号等荣誉。“这是组织给予的褒奖，也是对我的鼓舞。既然选择了这一行，就会一直热爱下去，付出再多我也愿意！”陈建鑫坚定地说。

## 羊城政见

羊城晚报记者 丰西西 王丹阳 周欣怡 薛江华

坚持制造业当家、助力中小企业发展、建设更高水平的文化强省……1月13日上午，省政协十三届一次会议的“大会发言”场面热烈，登台的省政协委员们的发言有着鲜明的特点：聚焦经济社会发展这个“全局”建良言，围绕制造业当家、经济高质量发展、文化强省等领域献实策。

## 为“制造业当家”建真言

制造业是实体经济的主体。2023年省政府工作报告明确提出，以实体经济为本、坚持制造业当家。

代表民建广东省委员会发言的省政协委员、深圳万基科技股份有限公司董事长陈伟东，将目光锁定在了“制造业当家”上。他建议，以建设更高质量的制造强省为目标，制订出台进一步推动全省制造业高质量发展的政策文件，全力营造大力发展制造业、鼓励在广东投资兴业的社会氛围。

代表民盟广东省委员会发言的省政协委员、华南理工大学吴贤铭智能工程学院执行院长、自动化科学与工程学院副院长俞祝良表示，广东作为制造业大省，在全球产业链供应链面临重塑的新形势下，通过补短板、建链持续提升产业链供应链韧性和安全水平尤为重要。他建议在高端芯片制造、共性支撑技术等方面下大力气抓紧“补链”，努力形成完整产业链供应链体系。对区块链、人工智能、量子

省政协十三届一次会议大会发言，委员们的发言有这个特点：

# 为全局建良言 给一域献实策

通信等未来产业领域，建议通过优化营商环境、引进领军人才吸引企业集聚，推动产业规模逐步壮大“建链”。

## 为企业高质量发展献良策

截至2022年，广东市场主体总量突破1600万户，其中，中小企业超过700万户。

省政协委员、生态环境部华南环境科学研究所副所长林奎，在发言中建议加大对中小微企业信用信息的采集，建立和完善企业的信用评级和评级结果推介制度，推动相关数据通过地方征信平台供银行业金融机构共享，提高中小微企业融资贷款可及性。

民营经济高质量发展牵动委员们的目光。省政协委员、广东省工商联副主席、健帆生物科技集团股份有限公司董事长兼总经理董凡建议，重点培育发展新一代信息技术、生物技术、高端装备制造等战略性新兴产业集群，带动民营企业健康发展；引导生产要素向优势地区、产业基地和产业园区集聚；重点建设珠江三角洲电子信息制造业产业带和珠江两岸先进装备制造产业带。重点发展金融、会展业、物流业、信息服务业、文化创意产业和总部经济等，全面提升湾区服务业发展水平。

省政协委员、九三学社广东省委会常委、省人民医院副院长杨小红，代表九三学社广东省委员会发言时，建议在核心技术攻关中由企业“唱主

角”，推动政府创新资源更多向企业倾斜，支持企业深度参与国家重大项目。

## 为文化强省建设支好招

省政府工作报告提出，推进文化自信自强，建设更高水平的文化强省。

省政协委员、广东省作家协会副主席林俊敏建议，明确文化新业态发展方向、发展路径，将广东打造为全球文化新业态发展新高地。他建议设立省、市、县三级广东特色文化发展专项基金与奖项，引导文化新业态扎根基层，扎根广东，让广东文化人才和文化产品在全国范围内脱颖而出，带动广东符号走向世界。

“广东是全国重点侨乡和侨务资源大省，我们有责任、有条件、有能力做好新时代‘侨’的文章。”省政协委员、省工业和信息化厅副厅长陈磊建议，要加强华侨历史文化资源的保护与活化利用，依托与侨相关的著名人物、文物遗迹、历史街区以及侨批档案等，打造侨文化标志性名片，展示华侨华人的家国情怀。

省政协委员、澳门中华总商会青年委员会主任马志达则表示，随着粤港澳大湾区的快速发展，需要整合三地文化资源，借助科技力量提供充足优质的文化产品，增强大湾区文化软实力，共建人文湾区。他建议以数字科技促进大湾区文化资源整合，提升文化产业综合竞争力。

（上接A1）

黄坤明强调，党的二十大科学擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，习近平总书记寄望广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。越是目标远大、前景光明，越是责任重大、任务艰巨，越要团结一切可以团结的力量，汇聚起心往一处想、劲往一处使的强大合力，希望全省各级政协组织和政协委员把握历史方位、发挥独特优势、担负时代使命，推动新征程上我省人民政协事业展现新气象、实现新发展，共同描绘新时代广东改革发展新画卷。要把牢正确政治方向，坚定自觉坚持“两个确立”，做到“两个维护”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移推动总书记、中共中央决策部署在广东大地落地落实。要服务全省发展大局，紧紧围绕推动广东现代化建设献计出力，紧扣高质量发展，聚焦粤港澳大湾区建设、制造业当家、百县千镇万村高质量发展工程、绿美广

东生态建设等全局性课题和群众急难愁盼问题，加强调查研究，开展民主监督，积极反映社情民意，以协商有方、监督有力、参政有为的实际行动，在探索中国式现代化的广东路径中敢于担当、善于作为。要坚持大团结大联合，进一步凝聚共识、开拓前进的强大正能量，加强思想政治引领，提高协商议政实效，发挥桥梁纽带作用，更好联合各方、团结各界，努力为推动广东改革发展寻求最大公约数、画出最大同心圆。要持续加强自身建设，着力推动政协工作制度化、规范化、程序化，全面提升政协履职能力和水平。

黄坤明强调，全省各级党委要坚持和加强党对政协工作的领导，把政协工作纳入全局谋划部署，为各级政协和政协委员履职尽责、发挥作用创造更好条件、提供有力保障。各级政协要主动接受政协民主监督，认真办理政协提案、委员建议，真正把党交给的工作做得更好。

林克庆指出，要认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入理解和准确把握

握省委对我省各级政协组织提出的工作要求，敢于担当、善于作为，努力在新的赶考之路上不断开创我省人民政协工作新局面。要在强化思想政治引领上担当作为，坚持把学习贯彻中共二十大精神作为首要政治任务，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，把党对政协工作的全面领导落实到行动上。要在推动高质量发展上担当作为，紧紧围绕探索中国式现代化的广东路径，聚焦省委十三届二次全会和省委经济工作会议部署要求，充分彰显专门协商机构独特优势和作用。要在深入践行全过程人民民主上担当作为，发挥统一战线重要法宝作用，努力为推动广东改革发展寻求最大公约数、画出最大同心圆，广泛汇聚团结奋斗的强大合力。要在推动政协协商上担当作为，加强专门协商机构制度化、规范化、程序化功能建设，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，更好发挥人民政协制度整体效能。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。（薛江华 岳宗 王志）