

省政协

政协委员
议事厅 181

拿出调查研究看家本领 为高质量发展贡献力量



围绕推进现代化产业体系、积极发展数字经济等，政协委员积极建言献策。图为TCL华星广州项目现场羊城晚报记者梁喻摄

羊城晚报记者 薛江华

岭

南春来早，奋进正当时。1月28日，农历新年开工首日，在全省高质量发展大会上，广东省委书记黄坤明发出号召：“扎扎实实抓好今年，抓好5年，再深耕10年、30年，必定能再造一个新广东、再创造世界刮目相看的新奇迹。”

当下，广东上下一心推动高质量发展，“等不起”“慢不得”“坐不住”的紧迫感正在化为广东人的行动自觉。广东省政协主席林克庆指出，要围绕高质量发展首要任务，精准选择履职课题，开展高质量调研，努力使所提对策建议切实可行，为推动广东高质量发展贡献智慧力量；发挥人民政协制度优势，把凝聚高质量发展共识融入视察考察、调查研究、协商议政等各项履职工作中，团结引领各方面资源力量向高质量发展聚集。



粤商·省长面对面协商座谈会已经成为广东政协的一张亮丽名片
通讯员供图

1 提高建言资政“含金量”

今年是十三届广东省政协的开局之年，如何提高建言资政“含金量”，助推广东高质量发展是政协的一个重要任务。开年之后，省政协紧锣密鼓地开展起了相关工作。

1月30日，广东省政协党组召开扩大会议，传达学习贯彻全省高质量发展大会精神，研究部署贯彻落实工作。省政协副主席郑柯感慨道：“新春上

班第一天，广东省委、省政府就展现新气象，吹响高质量发展的新号角。”

省政协经济委主任梁维东表示，去年省政协的调研显示，对发展有信心企业只有51%。全省高质量发展大会召开后，不少企业家都觉得“春天到了”，整个市场的氛围、信心上来了。

省政协委员、科大讯飞高

级副总裁杜兰表示，在全省高质量发展的命题下，应推动数字经济真正为实体经济服务，将数字经济和社会民生深度融合，让老百姓过上好日子。

“全省高质量发展大会提出，要大兴调查研究之风，善于解剖麻雀、总结经验……调查研究是政协的看家本领，接下来更要在这方面下苦功。”省政协副主席邓海光说，要在实践

中提高调查研究能力，不断提高调查研究质量，为党政决策更好地建言献策。

省政协副主席袁宝成提出，高质量的发展需要高质量的建言资政，也需要高质量的凝聚共识。他建议用好“粤商·省长面对面协商座谈会”平台，发挥政协委员联系界别的优势，广泛汇聚团结奋斗的合力。

2

为经济高质量发展献策

1月10日，省政协十三届一次会议开幕。“经济高质量发展”成了参会委员们关注的热点。推进现代化产业体系建设、积极发展数字经济、推动文旅商旅融合发展消费需求……大家纷纷为广东经济高质量发展建言献策。

省政协委员、广东亚太创新经济研究院理事长李志坚表示，培育壮大战略性新兴产业，要以技术研发为动力，以市场消费为导向。在他看来，广东生物经济相关产业基础优越，应加快构建生物技术与本地产业链融合创新发展的生物经济产业体系，吸引全球前沿生物技术在广东创新发展高地，打造全国生物经济创新发展高地。

李志坚建议，制定全省生物经济发展规划，明确整体发展格局与战略路线；立足广东发展优势与产业基础，将生物医

药与健康、生物农业、生物信息作为主要融合创新方向；出台相关政策与产业引导基金支持，大力引培平台型生物技术核心企业、建设院士专家基地。

数字经济是赋能高质量发展的引擎。广东是数据大省，数据资源丰富，产业基础雄厚，融合应用场景丰富。省政协委员贺建风在省两会上递交提案指出，积极推进数字经济发展，加快建设数字经济新高地对培育全省经济增长新动能至关重要。

贺建风建议，政府与市场协同推进数字融合发展。比如，加快推进全省数字化发展和国家数字经济创新发展试验区建设；重点培育一批具备自主研发能力的实体产业数字化转型解决方案供应商，鼓励具备条件的企业设立企业首席数据官等。他还建议，以产业互联网为突破口推动实体

产业数字化转型；以技术创新增强融合发展的内生动力，引导高校、企业、研究机构深度合作对接，共建数字化转型关键共性技术研发机构，积极开展大数据、云计算、人工智能等新一代数字技术应用和集成创新。

省政协委员、省工业和信息化厅党组书记、厅长涂高坤表示，广东制造业总产值预计突破16万亿元大关，拥有70余万户制造业企业法人和一大批优质企业、8个万亿元级战略性新兴产业集群。广东要把这份厚实家底做优做强，奋力推进制造强省建设。他表示，要分门别类加快实施传统优势产业改造升级专项行动，尤其要把食品工业搞上去；强化制造业创新能力支撑，推动制造业数字化转型，加快工业绿色低碳发展，提升工业设计水平，推动生产服务业和先进制造业深度融合发展。

3

履职突出党派界别特色

住粤全国政协委员启程参加全国两会前，省政协召开座谈会，羊城晚报等媒体也提前为全国两会报道预热，展示委员们的履职风采。

住粤全国政协委员、广东国鼎律师事务所朱列玉是“老代表”“新委员”，对新的履职期待，他清晰地记得委员座谈会上，林克庆的一句句殷切叮嘱：把履职工作放到党和国家工作大局中去思考去谋划，以奋发有为的精神状态投入到这次大会的各项协商议政活动中，为扎实推进中国式现

代化贡献智慧和力量。

迈进新征程，政协委员立下了清晰的奋斗目标——勇于担当善于作为，重点围绕粤港澳大湾区建设、制造业当家、“百县千镇万村高质量发展工程”、绿美广东生态建设等全省重点工作，选好角度，突出党派和界别特色，谋划提出一批有建设性、创新性的提案和建议。坚持为国履职、为民尽责，按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，切实提高思想水平和履职本领，树立新时代政协委员的良好形象。

广东省土地调查规划院

创新驱动 以技护航 科学赋能广东“三调”出新出彩



广州市第三次全国国土调查外业照片(广州塔)

文/孙绮曼
图/广东省自然资源厅提供

第三次全国国土调查是我国法定的每十年开展一次的重大国情国力调查，是查实查清土地资源利用状况，为土地管理提供决策依据的重要手段。广东省土地调查规划院(以下简称“规划院”)作为广东省第三次全国国土调查(以下简称“三调”)技术总牵头单位，在广东省自然资源厅的统一部署和精心指导下，严格落实自然资源部“宁要数据真实性，不要虚假的前后一致性”的调查要求，坚持“求真、归真、保真”的工作原则，坚持创新驱动，坚持技术护航，坚持科学挖潜，有力确保省“三调”工作圆满完成，有效支撑广东探索调查特色路径，助力广东实现“三调”工作干出成绩、干出水平、干出亮点的目标。规划院获国务院第三次全国国土调查领导小组办公室授予“第三次全国国土调查先进集体”荣誉称号。

A 信息化赋能调查方法

创新模式提效率。打破传统工作模式，创新调查技术方法。首创符合省情的“三统一”模式，省级“统一数据精度”“统一建设初始库”“统一质检手段”，提出以省级建立土地调查初始库、地方外业调查核实为主的工作模式，以“互联网+”和内外业一体化技术为支撑，全面查清我省土地调查初始库、地方外业调查核实数据。按照该条技术路线实施，全省影像平面精度从原来的5米误差提高到1.5米；初始库本底图斑913万个，外业重点核查图斑491万个，地方外业调查目标明确，排除人为干扰可能；5轮次全省成果省级核查效率平均提高40倍。

海量检查保真实。充分运用科技手段，实现调查工作流程管控。调查成果的真实性是“三调”工作的生命线，作为全省“三调”质量管控的“守门员”，规划院严格执行自检、互检、专检的检查制度，落实质量保障措施，做到环环检查、层层把关，力保每个阶段数据真实、情况准确、结果可靠，努力不让一个错误从眼前溜过。调查中，共组织完成省级初始库核查、外业调查举证成果省级审核意见内业抽查、初始调查数据库成果、统一时点调查成果省级核查等各类全省性核查9

轮，累计投入技术人员近420人次，工作时长累计约240天，数据库成果检查累计达2800县次，检查各类图斑8300万个，发现错误图斑130万个。辛勤的汗水灌溉出成功的硕果，全省数据库成果均一次性通过国家级核查，平均差错率仅0.09%，成果质量远优于国家要求的1%，居全国前列。

科技手段增效能。“三调”各工作环节信息量达千万级，量大且串联难度高，规划院通过研发各类软件和科技服务，打通各环节“神经末梢”，有效提升效能。一是面对繁重的调查任务，抓住“内外业衔接”关键点，组织研发了计算机检查为主、人工检查为辅的数据库成果省级核查系统，并在全省应用，统一了省级和地方检查标准，有效杜绝人为因素对调查成果质量的干扰；二是面对海量遥感影像数据和外业调查成果，建设影像和外业举证成果管理平台，优化影像和外业举证成果的管理和共享服务，提高数据管理和调用速度；三是面对初始库、坡度数据、基础地理信息数据、调查成果等多源矢量数据和统计表格，进一步完善土地调查数据管理与辅助决策系统，提高数据统计汇总分析效率，强化数据分析辅助自然资源管理决策的作用。

B 全过程保障调查质量

积极试点趟路子。与“二调”相比，“三调”的调查标准、技术方法都有很大变化，调查对象更加精细化，为确保制定的相关方案满足国家要求且符合我省省情，规划院在土地调查新试点工作、技术要点专题研究上积极发力。开展建设用地细化调查技术方法、新技术试点数据分析、土地调查数据库城乡一体化精度衔接方法、基于土地调查的多专题数据库建设规范与汇总方法等技术研究，完成广东省“三调”技术路线与方法、省级初始库内容、城镇村图斑划分、成果检查需求、可调整地

C 深化成果共享应用

聚力分析省情。“三调”成果数据来之不易，深化成果应用，显化数据要素价值，为自然资源管理全方位、全过程、高水平、高站位提供基础支撑和服务保障，一直是规划院思考的重要命题。规划院以数据成果为切入点，深入分析自然资源数据库成果，及时发现异常流量变化，围绕“搞清楚、说明白”的中心思想，对“三调”总数据进行全面系统分析，完成多份报告和专题分析成果编写。深挖“三调”数据与各项自然资源管理工作之间的关系，选取耕地资源、永久基本农田、国土空间规划、开发园区、海岸带、红树林、垦造水田等方面开展专题研究，为自然资源管理工作提供科学、合理、高效用地管地，结合我省自然资源管

类上图、坑塘塘基采集、耕地细化调查标注、桑基鱼塘情况等专题研究，相关成果在“三调”工作被充分吸收应用。

强化标准贯始终。技术标准是“三调”标准化、规范化的基础，也是“三调”工作的基石。在技术试点、调研等工作基础上，规划院积极为全省各类技术标准建设建言献策，参与制定了广东省“三调”总体技术方案、工作实施方案等总领性技术文件，初始库检查、内业抽检、数据库成果检查等规范性技术文档和外业调查举证成果等指引性技术文档共

理热点重点，选取土地、经济、社会等指标，编写《广东省“三调”数据一本通》；结合广东省省情，编纂《广东土地资源》。

共享成果促应用。“三调”是一次重大国情国力调查，也是机构改革后统一开展的自然资源基础调查，更是国家制定经济社会发展重大战略规划、重要政策举措的基本依据。规划院积极推进“三调”成果应用和分析评价，累计向各地、各有关部门提供“三调”耕地、建设用地、未利用地、水域、林地、恢复地类、审批用地情况、沿海零米线等专题图层113批次和数据报表358个。

计49份，统一全省技术标准和作业规范，确保调查不走偏、不走岔。

授业解惑夯队伍。“三调”工作专业性极强，为让作业人员真正理解“三调”的技术标准和要求，并能严格按标准执行，规划院综合应用“培训+面对面指导+线上实时答疑”的方式，组织技术培训24期，选派95人次技术骨干开展专题授课，累计培训人员7350余人次，解答技术类问题上万个，编制《技术问答》《工作地类小蓝书》和《文件资料汇编》等工作“掌中宝”，为地方工作开展提供有效指引和技术指导。

适应需求推新篇。自“三调”以后，国土变更调查的监测重点已转变为耕、园、林、建设用地等自然资源全要素地类变化监测，为适应新形势下自然资源精细化管理的新趋势，规划院不断完善变更调查标准、技术、工作模式，创新构建了“调查、核查、建库一体化”新工作模式，并成功应用到2021年、2022年度国土变更调查中，日均图斑处理能力提升37%，数据库建设时间缩短6天，极大地提高了调查效率。此外，顺利与常态化监测等日常变更工作无缝衔接，初步建成自然资源调查监测体系，确保“三调”已摸清的数据真实准确地延续下去。

规划院始终坚持“咬定青山不放松”的韧劲，展现出爱岗敬业、无私奉献、率先垂范、作风严谨的精神面貌，从政府的公共管理的科学化出发，全力、全程、全心、全面地推动广东省“三调”工作，为生态文明建设、山水林田湖草统一治理修复、自然资源管理政策制定、国土空间规划修编、自然资源调查监测体系建设等重大工作奠定坚实基础。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”，规划院将不断加强科技、人才和创新方面的技术支撑能力，持续提升自然资源治理体系和治理能力现代化水平，争取为广东省推进自然资源高水平保护高效率利用，推进生态文明建设作出更多、更大、更好的贡献。



三调外业核查(无人机取证)



三调果园