

# 聚焦立法法修正草案四大看点

## 解放军和武警部队代表团新闻发言人答记者问

## 今年国防支出增长7.2% 主要用于这几个方面

新华社电 十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人谭克非6日就有关问题答记者问。

## 共281名解放军和武警部队代表出席

谭克非介绍,出席十四届全国人大一次会议的解放军和武警部队代表共281名。代表中,基层一线和专业技术人员代表93名,占33.1%,其中基层干部42名,军(警)士12名,文职人员1名;妇女代表39名,占13.9%;少数民族代表17名;大专以上学历代表267名,占95%,其中研究生学历代表140名,占49.8%。代表全部是中共党员,是军队各方面各战线的优秀分子,有161人获得过二等功以上功勋荣誉表彰。

谭克非说,3月3日,出席十四届全国人大一次会议的解放军和武警部队代表团成立。经代表选举,中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠任团长,中共中央政治局委员、中央军委副主席何卫东任副团长。会议期间,代表团将根据大会统一安排,分组审议政府工作报告、《中华人民共和国立法法(修正草案)》等。

## 强军事取得历史性成就

有记者问,2013年3月,习近平主席在十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议上鲜明提出强军目标。在强军目标引领下,新时代国防和军队建设取得历史性伟大成就,请介绍有关情况。

谭克非说,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,着眼于实现中华民族伟大复兴的中国梦,鲜明提出党在新时代的强军目标,引领人民军队在中国特色强军之路上续写新的时代篇章,强军事取得历史性成就、发生历史性变革。牢牢扭住坚持党对人民军队绝对领导,坚定不移推进政治整训,我军政治生态根本好转,新风正气不断上扬;全面加强练兵备战,坚定灵活开展军事斗争,积极主动开辟军事斗争新格局;大刀阔斧深化国防和军队改革,我军体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新,实现整体性革命性重塑;创新加强国防和军队现代化建设,推动我军高质量发展,我军现代化水平和实战能力上了一个大台阶。正是在习近平强军思想科学指引下,这支党领导的人民军队守住了根和魂,走开了快速发展的步伐,赢得了迈向世界一流的主动。

谭克非说,党的二十大从全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的全局出发,对国防和军队建设作出战略部署,强调要如期实现建军一百年奋斗目标。全军部队坚决贯彻习主席和中央军委决策部署,聚焦实现建军一百年奋斗目标,把精神状态激发出来,把奋进力量凝聚起来,坚定不移听党指挥、强军打赢,真抓实干、埋头苦干,以实际行动开创国防和军队现代化新局面。

## 有限的国防支出是为了维护国家主权

有记者问,当今世界进入动荡变革期,不确定性显著上升,美国等国家大幅增加军费预算。请介绍今年中国国防费预算安排的有关情况。

谭克非说,中国政府坚持国防建设和经济建设协调发展方针,根据国防需求和国民经济发展水平,合理确定国防支出规模。近年来,在经济社会持续健康发展的同时,保持了国防支出适度增长,促进国防实力和经济实力同步提升。

谭克非说,2023年全国一般公共预算安排国防支出1.58万亿元,比上年执行数增长7.2%,其中:中央本级支出1.55万亿元,比上年执行数增长7.2%。增加的国防支出主要用于以下几个方面:一是按照军队建设“十四五”规划安排,全面加强练兵备战,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

二是加快建设现代化后勤,实施国防科技和武器装备重大工程,加速科技向战斗力转化。三是巩固拓展国防和军队改革成果,保障重点领域改革举措和急需政策制度实施,提高军事治理水平。四是与国家经济社会发展水平相适应,持续改善部队工作、训练和生活保障条件。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极践行联合国宪章宗旨和原则,从2008年起每年向联合国提交上一财政年度军事开支报告。与美国等国家相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,占国家财政支出比重,还是国民人均国防支出、军人均国防支出等都是比较低的。中国有限的国防支出完全是为了维护国家主权、安全、发展利益。

(紧接A3)丁薛祥指出,中共十八大以来,我国生态文明建设从认识到实践发生历史性、转折性、全局性变化,成为新时代伟大变革中最亮丽的篇章之一。要全面贯彻党的二十大精神,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,加快推动经济社会发展全面绿色转型,积极稳妥推进碳达峰碳中和,提高重要能源资源保障能力,集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题,大力提升生态系统多样性、稳定性、持续性,促进人与自然和谐共生。

一个多小时的讨论,会场内始终洋溢着坦诚热烈的气氛,激荡着对中国前景的强大信心和对中国式现代化宏伟蓝图的美好憧憬。

“今天的中国充满生机活力,明天的中国奋斗成就梦想。我们满怀豪情,脚踏实地,共赴中国式现代化新征程,我们将用百倍的努力,助力中华民族伟大复兴伟业。”孙东生委员坚定地说。

中国经济,迎来又一个充满希望的春天。

新华社北京3月6日电

推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。成绩来之不易,其中也凝结着各民主党派和广大政协委员的智慧和心血。中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,希望各位委员全面贯彻中共二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终同中国共产党同心同德、团结奋斗;聚焦贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,积极建言献策,多做凝心聚力工作,在新时代新征程更好履职尽责、担当作为。李希强调,新征程上形势越复杂、任务越艰巨,越要坚定不移推进党的自我革命,保持永远在路上的战略定力,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,一刻不停正风肃纪反腐,不断扩大全面从严治党成果,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。希望各位委员继续关心支持纪检监察工作,加强监督、多提建议。

石泰峰等参加了讨论。

## 看点二 加强宪法法律的实施和监督,明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点,是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督,明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求,完善备案审查制度。

全国人大常委会副主任梁英华表示,加强宪法法律的实施和监督,是落实依法治国原则的重要途径,维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威,有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的

‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’,增加主动审查和专项审查的规定,建立健全备案审查衔接联动机制等,进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度,将有效维护法治统一。”全国人大常委会、中国人民大学法学院教授汤维建说。

## 看点三 明确基层立法联系点任务职责,深入听取基层和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定,全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任董卫东介绍,自2015年

以来,截至2022年12月,全国人大常委会法工委已就142部(次)法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见,收到1.5万余条意见建议,其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看,基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁,特别是涉及民生的法律,

征求到不少来自基层群众的真知灼见,让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示,基层立法联系点制度入法,是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现,将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据,进一步推动实践发展。

## 看点四 完善地方立法权限范围,加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项,同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界,决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为,过去设区的市立法权限只有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项,难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限,

适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果,明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要,可以协同制定地方性法规。

董卫东表示,目前,京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制,在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情防控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协

同立法工作机制提供明确的法律依据,为贯彻落实区域协调发展提供制度支撑。

高子程建议,地方立法工作应因地制宜,在秉承立法原意的基础上,把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上,紧扣国家大局和实践需求,完善国家立法的不足,助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域,建议增设新的区域立法主体,聚焦区域内难点堵点,加强协同立法的统筹规划等事宜。(新华社)

## 看点一 完善指导思想和原则,形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办?法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决?修正草案明确,全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法,通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节,主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都政协副主席里赞认为,修正草案着眼于提升立法质量,对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此,修正草案规定了诸多具体措施。如全国人大代表

常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式,加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划,应当认真研究代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估,立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示,推进科学立法、民主立法、依法立法,要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度,增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见,推广完善法工委发言人机制。

# 5% 经济增长预期目标 符合经济运行走势

### 国家发改委:

羊城晚报驻京记者 王莉

提请十四届全国人大一次会议审议的政府工作报告提出,今年国内生产总值增长5%左右。如何看待这一目标?3月6日,国家发展改革委副主任赵辰昕在国新办“权威部门话开局”系列新闻发布会上作出回应。

## 3 开年以来消费加速恢复 主要指标增速有望回升

对于目前国内的消费形势,李春临介绍,总体来看,我国消费市场呈现快速恢复态势,地区间人口流动愈发频繁,跨省出行和旅游大幅增长,餐饮、文化、娱乐等行业迅速回暖,叠加春节等我国传统长假,年初消费实现了“开门红”。

数据显示,今年春节期间,国内旅游收入和人次分别增长3758亿元和3.08亿人次,同比分别增长30%、23.1%,分别恢复到2019年同期的73%、89%。全国消费相关行业收入增长12.2%,全国实物商品网上零售额增长14.5%。

“从春节期间消费的这些数字看,我国开年以来消费加速恢复。”李春临指出,当前一些制约消费释放的不确定因素正在逐步消除,随着消费潜力的快速释放,上半年消费领域主要指标增速有望逐步回升。

展望全年,李春临表示,消费能够成为经济增长的主拉动力,更好发挥对经济增长的基础性作用。下一步将多措并举推动消费平稳增长,增强居民消费能力,改善消费环境,培育消费新增长点,推动消费持续恢复和扩大。

## 4 新增就业目标较去年多100万人 反映对稳就业的信心和决心

就业是最大的民生,也是最基本的民生。李春临说,党中央、国务院高度重视稳就业工作,深入实施就业优先战略,推动就业形势逐步企稳回升,总体保持稳定。

从今年情况看,李春临指出,外部环境更趋复杂严峻,国内高校毕业生人数和城镇就业需求均创新高,就业扩容提质依然面临一些压力和挑战。但也要看到,随着稳增长、稳就业、稳物价各项政策举措持续发力显效,企业等经营主体恢复发展,带动用工需求扩大、就业岗位增加,就业形势将稳定向好。

“去年,我们定的新增就业目标是1100万人,实际完成1206万人,比计划目标多100万人。今年确定的目标是1200万人左右,比去年目标多了100万人,这充分反映了我们对稳就业的信心和决心。”李春临说,中央经济工作会议明确提出要把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出位置,国家发展改革委将加大就业优先导向的宏观政策调控力度,协同推进“拓岗、稳岗、服务、创业”,促进高校毕业生等青年高质量充分就业。

## 1 各地区发展信心足 为全国目标实现创造条件

赵辰昕表示,5%左右的经济增长年度预期目标,可以从三个方面来认识把握。首先,中国仍是发展中国家,发展是第一要务,实现党的二十大确定的目标任务,需要在提高发展质量效益基础上长期保持合理经济增长;同时,统筹推进扩大就业、改善民生、防范化解风险等工作,也需要保持一定的经济增速。

其次,5%左右的预期目标符合经济运行走势,符合经济发展规律,也有利于引导各方面更加注重新发展质量和效益,加快构建新发展格局,推动高质量发展。

第三,各地区发展信心和干劲很足,各地都确定了今年本地区经济增长预期目标,31个省市区中有27个省份预期

目标高于全国,其中有23个省份为5.5%或以上,各地的发展信心、采取的务实举措,为全国目标实现创造了条件、打下了基础。

“下一步重点就是会同相关方面共同抓好落实。总体上,要坚持稳字当头、稳中求进,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。”赵辰昕说。

## 2 粮食“十九年连丰”保持物价平稳运行基础坚实

发布会上,国家发展改革委副主任李春临指出,2022年,在全球通胀创新高、输入性通胀压力明显加大的背景下,国内物价保持平稳运行,居民消费价格指数(CPI)单月涨幅始终没超过3%,全年涨幅只有2%,与国际高通胀形成鲜明对比。

他表示,今年,受地缘政治

冲突、输入性通胀风险等多重因素影响,国内物价运行仍然面临一些不确定、不稳定的因素。但也要看到,我国粮食“十九年连丰”,多年保持在1.3万亿斤粮食以上,粮食丰收是保障物价平稳最大的“压舱石”。

同时,生猪产能合理充裕,商品供应充足,能源保障有力,

保供稳价体系进一步健全。李春临称,保持物价平稳运行的基础十分坚实,有信心、有能力实现今年全年CPI的预期目标。

对于下一步的工作,李春临说,将进一步强化监测预测预警,强化重要民生商品和能源等大宗商品保供稳价,同时强化市场监管和预期引导。

(上接A1)喜的是我们这一行业走到了世界前列;忧的是就怕来个天降大祸,先是一哄而起,最后一哄而散。

习近平总书记指出,对于新兴产业,一定要搞好统筹规划,搞清楚市场有多大、风险在哪里,要防止一路所向披靡、孤军深入,最后却被人兜了底、全军覆没。

总书记把目光转向与会的中央和国家机关领导同志,进一步强调,国家产业政策一定要稳慎,制定产业政策、推动产业发展都要稳慎。希望我们的新能源产业,既要抓住机遇顺势而上,也要统筹好发展和安全的关系。

在习近平经济思想中,推动中国经济高质量发展,蕴含着深

刻的辩证思维。

民建中央副主席解冬委员在发言中建议,打通金融支持科创“最后一公里”和“最后一公里”。

“发挥金融在经济发展中的关键作用,防范金融风险,这两个问题在当前都很突出。”

习近平总书记指出,我们的一些政策,搞好了是改革的成功,搞不好就可能是腐败的痛点。决定做一件事情后,怎么推动起来,还是要好好研究,做好周全准备,必要时先行试点。

总书记举了个例子:就像“放管服”改革,“放”了以后,“管”跟上去没有?“服”到位了没有?光“放”不“管”不行,跟着就要爆发。

近年来,全国工商联大力推进“万企兴万村”行动,把民营企业

这支生力军更多动员到乡村振兴主战场。

听了江西省工商联主席谢茹委员的汇报,习近平总书记将这一行动赞为“壮举”。

“从扶贫到振兴,发挥民营企业为实现第二个百年奋斗目标作贡献的潜力非常大。”

总书记同时叮嘱,到农村做什么、怎么做,要有一些顶层设计和分类指导。如果只是给农民发红包,那不是帮扶,而是救济。资本下乡,要把投资投到点上,南辕北辙不行,真正做到造福农村、富裕农民。

对于民营经济发展,习近平总书记始终高度重视。2016年全国“两会”,总书记参加民建、工商联界委员联组会,

重申坚持“两个毫不动摇”,首提构建亲清政商关系。

“我在现场聆听,至今记忆犹新。”再次参加联组会,来自民建界的孙东生委员难掩激动之情,“您的重要讲话及时消除了社会上对发展民营经济的疑虑和民营企业家的顾虑,大大增强了市场信心,我国政商关系也发生历史性变化。”

迎着委员们热切的目光,习近平总书记坚定地说:“党的十八大以来,我们始终‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’,始终把民营企业和民营企业家当作自己人。”

如何大力提振民营企业发展信心、如何扎实推进民营经济高质量发展、如何积极引导民营企业

履行社会责任……习近平总书记回应社会关注,逐一详细论述。

委员们谈认识、说感想、建良言,总书记指方向、解疑惑、明路径。

一个多小时的讨论,会场内始终洋溢着坦诚热烈的气氛,激荡着对中国前景的强大信心和对中国式现代化宏伟蓝图的美好憧憬。

“今天的中国充满生机活力,明天的中国奋斗成就梦想。我们满怀豪情,脚踏实地,共赴中国式现代化新征程,我们将用百倍的努力,助力中华民族伟大复兴伟业。”孙东生委员坚定地说。

中国经济,迎来又一个充满希望的春天。

新华社北京3月6日电