

黄楚平参加广东代表团小组会议审议立法法修正草案

以高质量立法为改革发展提供有力法治支撑和法治保障

羊城晚报讯 3月7日上午，十四届全国人大一次会议广东省代表团举行小组会议，审议立法法修正草案。全国人大常委会委员、广东省人大常委会副主任黄楚平参加所在小组会议并发言。

黄楚平表示，修改完善立法法，进一步健全立法体制机制，规范立法活动，意义重大、非常必要、正当其时。立法法修正草案贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实党的二十大精神，深入贯彻党中央重大决策部署，总结吸收新时代立法实践的新经验新成果，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，与时俱进、特点鲜明、亮点突出，具有很强的政治性、方向性、实践性、可行性，我完全赞成。

黄楚平强调，深入学习、广泛宣传、正确实施修改后的立法法，是地方人大及其常委会的重要职责。省人大

常委会要按照全国人大及其常委会的要求，扎实做好学习宣传实施工作。要把修改后的立法法的最新精神特别是对地方人大的新要求，落实到立法实践的全过程各方面，深入贯彻全过程人民民主重大理念，紧密结合广东高质量发展和人大工作实际，进一步强化使命担当，积极履职尽责，完善立法工作机制，努力以高质量立法为广东改革发展提供有力法治支撑和法治保障。要根据立法法修改后明确的制度和规范，抓紧组织开展相关地方立法研究，全面梳理总结广东立法工作实践经验，有计划地开展相关地方性法规的立改废工作，切实维护国家法制统一。要把宣传立法法作为宣传阐释全过程人民民主、宣传中国特色社会主义法治理论和实践的重要内容，运用多种渠道广泛宣传，为立法法的贯彻实施营造良好舆论氛围和社会环境。

(侯梦菲 任宣)

粤港澳大湾区走向深度融合 探索制度创新与突破是关键



文/羊城晚报记者 谭铮 图/羊城晚报记者 汤铭明

2022年12月15日，随着香港特别行政区第十四届全国人大代表选举会议第二次全体会议举行，36名香港第十四届全国人大代表名单正式对外公布。香港中国企业协会能源行业委员会特聘顾问林至颖的名字出现在名单内，这是他第一次当选全国人大代表。

林至颖表示，这是中共二十大之后首次举行的全国两会，“可以参与到国家未来大方向、大政策的审议中，我倍感荣幸，同时也觉得重任在肩”。他说，作为全国人大代表，要发挥好桥梁作用，联系香港与内地，在为香港同胞传递诉求的同时，也要把全国两会中相关的国家政策和信息带回香港。

全国人大代表、广州市人大常委会主任王衍诗建议：赋予广州一定立法变通权

文/图 羊城晚报特派北京记者 侯梦菲

“目前，在推动一些利好政策在广州南沙落地时，还面临着一些法律问题。”3月7日，广东代表团小组会议审议立法法修正草案，全国人大代表、广州市人大常委会主任王衍诗在发言时表示，在推进南沙建设过程中，广州遇到了一些法律层面的问题，特别是有的政策与现有法律、行政法规不一致、不协调，导致好政策难落地。

对此，他认为，在维护国家法治统一的同时应充分考虑法律需求的差异性，建议全国人大常委会赋予广州一定的立法变通权，以便广州切实贯彻落实粤港澳大湾区建设的国家战略部署，丰富“一国两制”实践内涵，推动《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》得到全面落实。同时，他还建议全国人大常委会法工委在南沙增设基层立法联系点。



建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理”四方面，但这并不能解决南沙方案落地时所遇到的“政策落地难”问题。

对此，王衍诗建议支持广州南沙先行先试，适时由全国人大常委会、国务院分别作出在南沙暂时调整适用《海关法》《出境入境管理法》《土地管理法》《海域使用管理法》等法律以及《出境入境管理法实施条例》《土地管理法实施条例》等行政法规有关规定的决定。

此外，王衍诗关注到，全国人大常委会曾在2021年6月授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规，广东省人大及其常委会制定海南自由贸易港法规。

因此，他建议参照深圳、珠海经济特区立法权限，并参照授权上海制定浦东新区法规的形式，由全国人大常委会授权广州市人大及其常委会，根据广州南沙改革创新实践需要，遵循宪法规定以及法律和行政法规基本原则，制定广州南沙法规，可以对法律、行政法规、部门规章作出变通规定，并在广州南沙实施。

部分好政策面临“落地难”困境

高水平推进横琴、前海、南沙三大平台建设，是粤港澳大湾区建设的重要内容。2022年，国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》(以下简称《南沙方案》)，明确将南沙打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台，并被赋予了诸多好政策。

“实践中，广州南沙面临着部分好政策落地难的困境。”王衍诗举例说，《南沙方案》提出“规划建设外籍人员子女学校”，但国家至今未出台外籍人员子女学校相关法律，对该类学校的审批管理存在法律空白，广州难以进行规范管理。再如《南沙方案》明确“加强智能网联汽车测试示范，打造智能网联汽车产业链和智慧交通产业集群”，落实发展智能网联汽车政策，需要授权广州对《道路交通安全法》《道路交通安全法实施条例》关于机动车驾驶人、机动车登记、交通事故责任判定等方面规定作变通。

“政策落地难”的问题并非只存在于南沙。王衍诗介绍，在横琴落实《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》中，涉及全国人大常委会的事权事项有33项；涉及由国务院决定的事权事项有14项。

建议全国人大授权广州制定南沙法规

与深圳、珠海不同，在没有特区立法权的条件下，广州如何制定相关条例，为南沙方案落地提供有力法治保障？尽管本次修改立法法的重要内容之一就是完善设区的市立法权限范围，将设区的市立法权限调整为“城乡

1 建议大湾区探索制度创新与突破

“一直以来，中央政府全力支持香港发展，今年的政府工作报告数次提及香港，更彰显了中央坚定不移支持香港发展的决心，给予香港同胞发展经济、改善民生的信心。香港将与大湾区其他城市携手共进、深度融合，相信香港的未来一定会更美好。”十四届全国人大一次会议开幕会后，林至颖迫不及待地与记者分享了他首次上会的感受。

第一次参加全国两会，林至颖准备充分，带了多个与粤港澳大湾区密切相关的建议前往北京。他说：“其中一个关于深港两地共同打造国际科创中心的建议，我希望深圳与香港发挥各自的优势，在制度上有所创新。”

林至颖介绍，当前河套地区已经纳入香港的北部都会区计划，河套地区计划在2024年至2027年建成至少8栋大楼。“这一区域内的人才跨境流动、资金跨境使用以及协同管理等相关事宜，能否在制度与规则上探索突

2 推动大湾区内城市走向深度融合

破？是我这次的关注重点。”他建议，借鉴横琴粤澳深度合作区，构建两地共商共建共管共享的新体制，让两地人员、资金和信息的流动更加自由开放，进一步提升深港市场一体化水平。

除了探索协同体制的创新，林至颖也十分关注内地制造的产品如何顺利“出海”。他表示，内地的产品要走向世界，离不开与国际标准的对接。“一直以来，香港是许多国际产品的检测认证中心之一，我建议设立一个大湾区统一标准的产品检测认证中心，帮助更多内地的优质产品顺利走向海外市场。”林至颖告诉记者，大湾区统一标准的产品检测认证中心的设立，不仅能够降低因认证标准不同带来的额外产品流通成本，有利于海外的产品进入内地，同时也将为内地企业的技术型、科技型产品“走出国门”提供更高效率的检测认证通道，让内地的产品能够更快地进入海外市场。

谈中美关系

美国全国广播公司记者：您曾写道“一个健康稳定的中美关系攸关两国人民和我们星球的前途命运”。鉴于中美利益分歧不断扩大，还有可能发展健康稳定的中美关系吗？您打算如何使之成为可能？除了中国的核心利益，您是否也考虑过美国的核心利益？

秦刚：前段时间中美关系发生了无人飞艇事件。这完全是一起因不可抗力导致的偶发意外事件，事实和性质都很清楚，连美方也认为不构成现实威胁。然而，美方却违反国际法精神和国际惯例，有罪推论，过度反应，滥用武力，借题发挥，制造了一场本可以避免的外交危机。

从偶然中可以看到必然，那就是美国对华认知和定位出现了严重偏差，把中国当成最主要对手和最大地缘政治挑战。第一粒纽扣扣错了，导致美国对华政策完全脱离了理性健康的正轨。

美方声称要“竞赢”中国但不寻求冲突。但实际上，美方的所谓“竞争”，就是全方位遏制打压，就是您死我活的零和博弈。美方口口声声说要遵守规则，但如同两位运动员在奥运田径场上赛跑，一方不是想着如何跑出自己的最好成绩，而总是要去绊倒对方，甚至想给对方参加残奥会，这不是公平竞争，而是恶意对抗，犯规了！美方所谓要给中美关系“加装护栏”“不冲突”，实际上就是要中国打不还手，骂不还口，但这办不到！如果美方不踩刹车，继续沿着错误道路狂飙下去，再多的护栏也挡不住脱轨翻车，必然陷入冲突对抗。谁来承担其灾难性的后果？冲突对抗，就是以两国人民根本利益乃至人类前途命运为赌注的豪赌，中方当然坚决反对。美国有让美国再次伟大的豪情，也要有容得下别国发展的雅量。遏制打压不会让美国变得伟大，更阻挡不了中国迈向复兴的步伐。

习近平主席指出，中美能否处理好彼此关系，攸关世界前途命运。中美关系不是一道是否搞好的选择题，而是一道如何搞好的必答题。我也注意到，美国国内越来越多的有识之士对当前中美关系深感忧虑，他们纷纷呼吁美方奉行理性务实的对华政策。

美国人民和中国人民一样，热情、友善、淳朴，都追求幸福生活、美好世界。我在美国工作的时候，洛杉矶长滩港码头工人告诉我，全家老小的生计依靠中国工人的货运贸易，美中两国要共同繁荣。艾奥瓦州的农民告诉我，世界上还有许多饥饿的人，他要多种粮食。大

谈乌克兰危机

《环球时报》记者：俄乌冲突已持续一年多，近来一些美西方舆论要求中方不向俄提供“致命性”援助，渲染“中国特殊责任论”。您对此怎么看？

秦刚：乌克兰危机本是一场可以避免的悲剧，发展到今天这个地步，教训惨痛，值得各方深刻反思。

乌克兰危机有着复杂的历史经纬和现实原因，本质是欧洲安全治理矛盾的总爆发。我们始终根据事情本身的是非曲直，独立自主作出判断。在和平与战争之间，选择和平；在对话和制裁之间，选择对话；在降温与拱火之间，选择降温。中国不是危机的制造者，又不是危机的当事方，也没有向冲突的任何一方提供武器。凭什么向中国甩锅推责，甚至制裁、威胁？我们绝不接受！

前几天，我们发布了《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件，提出尊重各国主权、摒弃冷战思维、停火止战、启动和谈等12条主张，核心就是劝和促谈。

然而令人遗憾的是，劝和促谈的努力一再遭到破坏，似乎有只“看不见的手”推动冲突延宕升级，试图以乌克兰危机来服务某种地缘政治图谋。

当前，乌克兰危机到了紧要关头，要么停火止战，恢复和平，走上政治解决的轨道，要么火上浇油，扩大危机，拖入失控的深渊。冲突、制裁、施压解决不了问题，现在需要的是冷静、理智、对话，和谈进程应尽快开启，各方合理安全关切都应得到尊重，从而找到实现欧洲长治久安之策。

谈台湾问题

凤凰网记者：美国一些智库和官员炒作中美可能于2027年或2025年因台湾问题爆发冲突，还有媒体爆料称，美方已制定“摧毁台湾”计划。您怎么看当前台海局势？您认为中美在台湾发生冲突的风险有多大？

秦刚：我知道今天肯定要回到台湾问题，特别带来一本《中华人民共和国宪法》。我首先引用《中华人民共和国宪法》序言里的两句话：“台湾是中华人民共和国的神圣领土的一部分。完成统一祖国的大业是包括台湾同胞在内的全中国人民的神圣职责。”解决台湾问题是中国人民自己的事，任何外国都无权干涉。最近美国高官声称台湾问题不是中国内政，对此我们坚决反对并保持高度警惕。

对于两岸来说，我们都拥有一个家，名字叫中国。作为骨肉同胞，我们将继续以最大诚意、尽最大努力实现祖国和平统一。同时，保留采取一切必要措施选项。中国《反分裂国家法》对此规定得很明确。如果出现了违反该法的情况，我们必须依法行事。任何人都不要低估中国政府和中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志和强大能力。

台湾问题是中国核心利益中的核心，是中美关系政治基础中的基础，是中美关系第一条不可逾越的红线。台湾问题之所以产生，美国负有不可推卸的责任。我们之所以同美国谈台湾问题，是要求美方不要干涉中国内政。中国人民有权问：为什么美方在乌克兰问题上大谈尊重主权和领土完整，却在中国的台湾问题上不尊重中国的主权和领土完整？为什么一边要求中国不向

谈所谓“战狼外交”

新加坡《海峡时报》记者：有人认为，您被任命为外长是中国抛弃“战狼外交”、采取一种更加柔和的外交方式的体现。中国真的“偏离”了以往被视为强硬的标签吗？

秦刚：你提的这个问题很有意思。记得我刚到美国任大使时，美国的媒体惊呼，“中国战狼”来了。现在我回来当外长，又不给我这个称号了，我还真若有所失。其实，所谓“战狼外交”就是一个话语陷阱，制造这个话语陷阱的人，要么不懂中国和中国外交，要么无视事实，别有用心。

两千多年前，孔夫子就说过，以德报怨，以直报怨；以德报怨，何以报怨？中国外交有足够的厚道与善意，但豺狼挡道、恶狼来袭，中国的外交官必须“与狼共舞”，保家卫国。

秦刚：中日一衣带水，构建新时代