

# 《国家水网建设规划纲要》印发

中共中央、国务院近日印发《国家水网建设规划纲要》。《纲要》提出，加快构建国家水网，建设现代化高质量水利基础设施网络，统筹解决水资源、水生态、水环境、水灾害问题，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署。

《纲要》是当前和今后一个时期国家水网建设的重要指导性文件，规划期为2021年至2035年。

发展目标是，到2025年，建设一批国家水网骨干工程，国家骨干网建设加快推进，省市县水

网有序实施，着力补齐水资源配置、城乡供水、防洪排涝、水生态保护、水网智能化等短板和薄弱环节，水旱灾害防御能力、水资源节约集约利用能力、水资源优化配置能力、大江大河大湖生态保护治理能力进一步提高，水网工程智能化水平得到提升，国家水安全保障能力明显增强。

到2035年，基本形成国家水网总体格局，国家水网主骨架和大动脉逐步建成，省市县水网基本完善，构建与基本实现社会主义现代化相适应的国家水安全保障体系。水资源节约集约高

效利用水平全面提高，城乡供水安全保障水平和抗旱应急能力明显提升；江河湖泊流域防洪减灾体系基本完善，防洪安全保障水平显著提高，洪涝风险防控和应对能力明显增强；水生态空间有效保护，水土流失有效治理，河湖生态水量有效保障，美丽健康水生态系统基本形成；国家水网工程良性运行管护机制健全，数字化、网络化、智能化调度运用基本实现。

主要任务是，构建国家水网之“纲”。围绕国家重大战略，以大江大河干流及重要江河湖泊

为基础，以南水北调工程东、中、西二线为重点，科学推进一批重大引调排水工程规划建设，推进大江大河干流堤防达标建设、重点河段河势控制，针对重点河段适时开展提标建设，构建重要江河绿色生态廊道，加快构建国家水网主骨架和大动脉。

织密国家水网之“目”。结合国家、省市区水安全保障需求，加强国家重大水资源配置工程与区域重要水资源配置工程的互联互通，推进主要支流和小河流综合治理、区域河湖水系连通和引调排水工程建设，形成

城乡一体、互联互通的省市县水网体系，改善河湖生态环境质量，提升水资源配置保障能力和水旱灾害防御能力。

打牢国家水网之“结”。加快推进列入流域及区域规划、符合国家区域发展战略的控制性调蓄工程和重点水源工程建设，加快重要蓄滞洪区建设，充分挖掘现有工程的调蓄能力，综合考虑防洪、供水、灌溉、航运、发电、生态等功能，加强流域水工程联合调度，提升水资源调控能力，发挥工程综合功能和效益。

（新华社 央视网）

## 学思想 强党性 重实践 建新功



### 发挥主题教育牵引力作用 推动高质量发展见行见效

羊城晚报记者 罗仕

中共广东省委党校管理学教研部主任、教授赵祥：强调，要推动高质量发展，并对此提出明确要求。为何这次主题教育要求推动高质量发展？在推动高质量发展过程中需要注意什么？对此，羊城晚报记者专访了中共广东省委党校管理学教研部主任、教授赵祥。



赵祥

#### 牢牢抓住高质量发展这个“牛鼻子”

羊城晚报：这次主题教育为什么特别强调“要推动高质量发展”？怎么去理解？

赵祥：这次主题教育特别强调“要推动高质量发展”，我们可以从以下两个方面来理解。

首先，推动高质量发展，是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。伴随着居民收入的持续增长，居民消费结构升级换代提速，市场需求正加速向质量型需求转变，消费者对商品和服务质量的要求越来越高，但我国的生产供给体系在实现量的扩张的同时，质的提高不足，导致有的领域出现产能过剩的情况，同时人民群众对高品质商品和服务的需求却得不到满足。这是发展不平衡不充分的表现，也是发展质量不高的表现。解决新时代我国社会主要矛盾，必须着力推动高质量发展，不断提高发展质量。

其次，推动高质量发展，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。根据战略安排，到2035年我国要基本实现社会主义现代化，人均国内生产总值迈上新的台阶，达到中等发达国家水平。实现这个目标，我国将进入高收入国家行列。国际经验表明，一个国家要从中等收入阶段进入高收入阶段，关键在提升发展的质量。当前我国发展的质量还不够高，还处在质量变革、效率变革和动力变革的关键期，对中国式现代化的支撑还存在不足，这在很大程度上限制了我国经济综合竞争力的提升。要顺利推进中国式现代化，就要牢牢抓住高质量发展这个首要任务，牢牢抓住高质量发展这个“牛鼻子”。

推动高质量发展要处理好三个关系

羊城晚报：在推动高质量发展过程中需要注意什么？

赵祥：在推动高质量发展过程中，各地区、各单位要从本地区、本单位实际出发，注意处理好以下三个方面关系：

一是处理好速度和发展的关系。高质量发展是有合理速度要求的，没有合理的速度，我们就难以顺利实现党的二十大所确定的发展目标。速度和质量是辩证统一的，要在保持合理速度的前提下，提高发展的质量，同时也要在持续提升质量的条件下，合理加快发展的速度。

二是处理好局部和整体的关系。实现高质量发展要坚持全国一盘棋思想，最终要体现在全国整体发展质量的提升上，这就需要处理好本地区、本单位的

局部发展与全国发展大局之间的关系，破除各种形式的错误的政绩观，自觉将本地区、本单位的发展放到全国发展大局中去考虑。三是处理好短期与长期的关系。高质量发展是一个复杂的系统工程，更是一项长期任务，需要各地区、各部门发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神，持续用力，久久为功。为此，我们要处理好短期目标与长期任务之间的关系，防止换届后容易出现的成绩冲动、盲目蛮干、大干快上以及“换赛道”、“留痕迹”等现象。

推动高质量发展见行见效

羊城晚报：这次主题教育要求，要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进，同时明确以推动高质量发展成效的检验主题教育成果。应该怎么做？

赵祥：把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进，体现了我们党认识与实践相结合、理论与实际相联系、改造主观世界与改造客观世界相统一的一贯要求，为这次主题教育提供了有效、管用的方法论指导，有助于各级领导干部在主题教育中真正做到学思用贯通、知信行统一。

理论学习、调查研究、推动发展和检视整改构成了一个完整的学习链条，我们要以系统思维、链式思维和动态思维去把握主题教育的全过程、各环节。要从学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想入手，全面系统读原著、学原文、悟原理，掌握蕴含于其中的基本观点与科学体系，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。只有这样我们才能掌握发现问题的理论依据、分析问题的思维方法和解决问题的有效手段。但是学习过程不是静止的、割裂的，而是一个各环节相互作用、相互影响的过程。抓好调查研究、推动发展和检视整改等环节，一方面可以通过坚持问题导向，推动理论学习走深走实，提升学习质量；另一方面通过坚持实践导向，推动主题教育成果转化成为实实在在的工作成效，推动中国式现代化取得新进展新突破。检验主题教育成果的一个重要标准，就是看推动高质量发展是否取得了新成效。我们要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进，充分发挥主题教育牵引力作用，推动高质量发展见行见效。

## “严字当头”！

### 两份司法文件进一步提升未成年人司法保护水平

最高人民法院、最高人民检察院25日联合发布关于办理强奸、猥亵未成年人刑事案件适用法律若干问题的解释。最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布关于办理性侵害未成年人刑事案件的若干意见。两份司法文件坚持以人民为中心，依法从严惩处强奸、猥亵未成年人犯罪，优先保护，进一步提升未成年人司法保护水平。



新华社发

### “严字当头”彰显从严惩处司法理念

在侵害未成年人权益的各类问题中，强奸、猥亵等性侵害犯罪严重损害未成年人身心健康，严重践踏法律红线和伦理底线，人民群众深恶痛绝，社会反映强烈。

“针对此类犯罪近年来出现的新情况、新变化，在广泛征求意见、反复研究论证基础上制定的两份司法文件，坚持严字当头，彰显从严惩处司法理念。”最高人民法院审判委员会委员、刑一庭庭长何莉介绍。

司法解释进一步明确了相关犯罪的人罪条件和从重、加重处罚情节认定标准。例如，明确列举奸淫幼女、强奸未成年人适用较重的从重处罚幅度的多项情形；明确强奸、猥亵“情节恶劣”“造成被害人伤害”等多项加重处罚情形；明确对此类犯罪严格控制缓刑适用，以及依法适用禁止令、从业禁止。

### 明确利用网络实施的猥亵行为的入罪条件

“近年来，性侵害犯罪被害人日趋低龄化，隔空猥亵、网络性引诱等新型犯罪层出不穷。”最高人民法院第九 Circuit 厅厅长那艳芳介绍。由于性侵害未成年人犯罪情况复杂，司法解释在总结了实践经验的基础上，对有关问题进行了补充和细化。

针对利用网络等侵害未成年人的新情况新问题，司法解释明确了相关犯罪的人罪条件和从重、加重处罚情节认定标准，明确利用网络实施的猥亵行为的人罪条件，规定“胁迫、诱骗未成年人通过网络视频聊天或者发送视频、照片等方式，暴露身体隐私部位或者实施淫秽行为，

符合刑法第二百三十七条规定的，以强制猥亵罪或者猥亵儿童罪定罪处罚。”

### 明确负有照护职责人员性侵罪的加重处罚情节

根据司法解释，“负有特殊职责的人员”，是指对未成年人负有监护、收养、看护、教育、医疗等职责的人员，包括与未成年人具有共同生活关系且事实上负有照顾、保护等职责的人员。

“对未成年女性负有特殊职责的人员，利用优势地位或者被害人孤立无援的境地，迫使被害人与其发生性关系的，以法定刑较重的强奸罪定罪处罚，以依法、准确、有力惩处犯罪。”何莉介绍。

司法解释用两个条款，分别规定了负有照护职责人员性侵罪“情节恶劣”的认定标准，和特

殊职责人员构成强奸罪的条件，旨在明确特殊情形下如何认定违背被害人意志，更准确地区分此罪与彼罪。

### 侦查取证“不漏一案、不漏一罪、不漏一人”

侦查取证工作是审理未成年人刑事案件重要环节。

“公安部高度重视未成年人权益保护工作，始终对性侵未成年人犯罪坚持‘零容忍’‘零懈怠’。”公安部刑侦局副局长、一级巡视员陈士渠表示。

在侦查取证环节，司法意见要求全面查清犯罪事实，规定办案机关发现被害人陈述、证人证言中提到其他犯罪线索的，均应调查核实。对于具有密切接触未成年人便利条件的人员涉嫌性侵害犯罪的，要摸排犯罪嫌疑人可能接触到的其他未成年

人。对于发生在犯罪嫌疑人居所周边或者相同、类似场所且目犯罪手法雷同的性侵害案件，应当及时并案侦查。

“下一步，公安部将组织全国公安机关以贯彻意见为契机，持续高压严打，加强打击合力，推动综合治理。持续开展‘护航校园’等活动，从源头减少性侵未成年人犯罪的发生。”陈士渠说。

### 强化法律援助保障诉讼权利

司法部公共法律服务管理局一级巡视员孙春英介绍，据统计，2020年至2022年，全国法律援助机构共组织办理未成年人法律援助案件39.8万件，受援人达42.5万人，为未成年人提供法律援助38.2万人次。

法律援助是保障未成年人诉讼权益的重要措施，特别是在

### 外交部发言人：“五眼联盟”联手发布虚假信息报告很讽刺

## “美国才是‘黑客帝国’”

新华社电 针对个别西方国家及公司近期发布的有关涉华报告，外交部发言人毛宁25日在例行记者会上表示，这是美国出于地缘政治目的发动“五眼联盟”国家采取的集体虚假信息行动。无论如何变换手法，都改变不了美国才是“黑客帝国”的事实。

“这是一份东拼西凑、证据链严重缺失、极不专业的报告。”毛宁指出，美国国家安全局等政府机构以及英国、澳大利亚、加拿大、新西兰等国相关机构也同时发布了类似报告，很明显这是美国出于地缘政治目的发动“五眼联盟”国家采取的集体虚假信息行动。

“众所周知，‘五眼联盟’是世

界最大的情报组织。美国国家安全局是世界上最大的‘黑客组织’。他们联手发布虚假信息报告，本身就极具讽刺。”毛宁说。

“至于某些公司此次参与其中，说明美国除政府机构外，还在拓展新的散布虚假信息渠道，这不是第一次，也不会是最后一次。但无论如何变换手法，都改变不了美国才是‘黑客帝国’的事实。”毛宁说。

毛宁说，去年9月中方有关机构发布报告，详细披露美国国家安全局网络攻击中国西北工业大学情况。美方应当立即就有关网络攻击行为作出交代，而不是散布虚假信息，转移视线。

### 外交部发言人介绍中老铁路惠民生情况 “确实是客货两旺”

新华社电 外交部发言人毛宁25日表示，中老铁路开通一年多来客货两旺，带动了当地就业，促进了贸易往来，确保老挝绿色青山一如从前。中方愿同地区国家一道，继续共享互联互通带来的机遇，实现共同发展、共同繁荣。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，截至5月23日，中老铁路已累计发送旅客1600万人次。有评论称，中老铁路增进了两国和地区的贸易旅游联系，但老挝当地民众能否实实在在地受益还有待观察。请问发言人对此有何评论？

“中老铁路开通一年多来，确实是客货两旺。”毛宁说，一个多月前，中老铁路开通双向国际旅客列车，从昆明到万象实现朝发夕至，进一步便利两国民众往来，也极大地推动了旅游和经贸合作。

毛宁说，中老铁路带动了当地就业。铁路开行以来，累计招聘老挝员工3500多人，在物流、

交通、商贸、旅游等行业间接增加就业岗位10万余个。得益于这条铁路，越来越多老挝山区的青年可以走出大山，拥抱世界。

毛宁说，中老铁路促进了贸易往来。通过铁路向中国出口的老挝、泰国货物高达326万吨，很多东盟国家的货物都搭上了这条黄金运输通道。如今，老挝的糯米、泰国榴莲只需要3天时间就可以出现在中国消费者的餐桌上。

“中老铁路也非常重视环境保护，铁路沿线6处自然文化保护区进行绕道，不占用老挝国家级保护林，全线绿化总面积超过300万平方米，确保老挝的绿色青山一如从前。”

“中老铁路是共建‘一带一路’的缩影。我们愿同地区国家一道，继续共享互联互通带来的机遇，实现共同发展、共同繁荣。”毛宁说。



茶艺表演

## 粤港澳大湾区茶艺大赛决赛在穗落幕 以茶为媒 以茶会友

羊城晚报讯 记者侯梦菲、郭恩琦、通讯员罗瑞雄摄影报道：湾区一家亲，茶香情更浓。5月24日至25日，粤港澳大湾区茶艺大赛决赛暨广东省茶艺师职业技能大赛在广州举办。本次大赛以“茶芳流韵·文化湾区”为主题，来自广东、香港、澳门3个赛区的20支参赛队伍，围绕弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，促进粤港澳大湾区职工交流与融合发展等，进行茶艺表演和茶艺师职业技能竞赛。

本次决赛在坚持专业性基础上，兼具观赏性和创新性。粤港澳三地职工在竞赛中，以茶会友、以茶交流，用劳动创造共建文化湾区。

经过品茶辨茶、茶艺创作与茶艺表演等环节的激烈比拼，最终，中国南方航空集团有限公司工会代表队获得特等奖，广东省农业科学院代表队、广州市春光茶业有限公司代表队获得一等奖，广州翁舜荣文化传播有限公司代表队、澳

门金沙中国代表队、深圳市总工会代表队等5支队伍获得二等奖，湛江广垦雄鸡茶业有限公司代表队、香港工会联合会代表队、江门市总工会代表队等12支队伍获得三等奖，最佳还评比出最佳人气奖、最佳风采奖、最佳组织奖、最具创新奖、最佳上镜奖等多个奖项。

“我们的参赛选手平均年龄60岁，她们见证了香港回归祖国怀抱的激动人心时刻。因此，我们本次参赛主题是《归来》，表达香港同胞与内地人民血脉相连的深情。”香港工会联合会代表队选手蔡立表示。

澳门金沙中国代表队选手手琳琳说：“在学习茶艺和参加竞赛的过程中，我被中华茶文化深厚的底蕴深深吸引，在感受茶文化的过程中，我更加懂得中华民族的同根同源。”

“这次比赛非常有意义，粤港澳三地的参赛选手都很优秀，在比赛中大家可以互相切磋学习借鉴。”获得特等奖

的中国南方航空集团有限公司工会代表队选手手智慧介绍，在这次比赛中，结识了很多志同道合的茶友，也感受到了粤港澳三地职工同心筑梦的力量。

主办方相关负责人表示，此次大赛旨在以茶为媒，将中华优秀传统文化与时代特点有机融合，展现大湾区茶文化风采和魅力，进一步推动粤港澳大湾区经济、文化事业的深度融合和协同发展；旨在以茶会友，厚植粤港澳大湾区职工交流交往的根基，促进粤港澳大湾区区工会交流合作，以“茶和天下”的文化内核，促进粤港澳大湾区高质量融合发展，以“清静雅和”的生活理念，助推宜居宜业的世界级湾区建设。

本次活动由广东省总工会、香港工会联合会、澳门工会联合总会联合主办，广东省总工会对外交流中心、广东省总工会女职工委、广州市总工会、广东省茶叶收藏与鉴赏协会承办。

## 第29次中国—东盟高官磋商在深圳举行

羊城晚报讯 记者沈婷婷报道：5月25日，第29次中国—东盟高官磋商在深圳举行。外交部部长助理农融和缅甸外交部副部长助理农融共同主持，东盟其他各国高官或高官代表和东盟秘书处代表出席会议，东帝汶以东盟观察员身份与会。双方积极评价中国东盟全面战略合作伙伴关系发展的良好势头，就推进下一步合作和共同关心的国际地区问题交换意见。

农融强调，今年是习近平主席提出建设更为紧密的中国—东盟命运共同体10周年，也是中方加入《东亚友好合作条约》20周年。当前中方正在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，愿同东盟国家秉持互利共赢精神，携手共建中国东盟和平、安宁、繁荣、美丽和友好“五大家园”，在新兴产业、新能源、货币

金融、传统与非传统安全、人文交流等领域挖掘新的发展合作机遇。推动全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议同东盟共同体建设协同增效，致力于构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。

东盟国家高度评价中国经济社会发展成就，感谢中方对东盟共同体建设提供的巨大支持，期待分享中国式现代化带来的新机遇，表示愿同中方一道，积极推动中国东盟自贸区升级，在数字经济、绿色发展、互联互通、可持续发展等领域不断深化合作，挖掘粤港澳大湾区建设与东盟合作潜力。加强传统和非传统安全领域对话合作，加快推进“南海行为准则”磋商，共同推动中国东盟全面战略合作伙伴关系取得更大发展，促进地区和平、稳定与繁荣。