



广州南沙 南宣供图

# 广州南沙：引人才落地生根 促项目开花结果

打造向世界展现中国式现代化美好前景和制度优势的生动样板

## 广州南沙新区

地处粤港澳大湾区几何中心，距香港38海里、澳门41海里，是大湾区“半小时交通圈”原点，也是广东省唯一国家新区、广东自贸试验区面积最大片区、粤港澳全面合作示范区。

2022年6月，国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》(以下简称《南沙方案》)，赋予南沙“立足湾区、协同港澳、面向世界”的重大战略性平台的新定位及多项重磅财税政策，南沙责无旁贷担当起深化粤港澳全面合作、推动大湾区融合发展的重任。

乘着国家战略与粤港澳大湾区发展东风，南沙的汽车、造船、航空航天等先进制造业集聚发展，人工智能、生物医药、元宇宙、氢能等新兴产业蓬勃发展，产业配套生态逐步完备。据介绍，南沙正全力打造国际一流营商环境，让南沙成为全球企业投资兴业首选地。

自《南沙方案》出台以来，个人所得税优惠、15%企业所得税优惠、海关总署16项措施等重大政策相继落地，“四链融合”政策体系、总部经济2.0、独角兽“黄金牧场”九条、“强芯九条”“探天九条”等特色专项政策相继推出，为南沙“芯最大海”产业集群高质量发展注入强劲动力。

在即将迎来《南沙方案》公布实施一周年的重要时间节点，南沙区以“南沙政策体系和营商环境之优”为主题，讲述南沙行动赋能政策落地、营商环境之优。

## 数智南沙“立得住”：

### 最优政策东风起，激活人才“动力源”

科技创新潮起湾区。在南沙这片充满“未来感”的科创之城，源源不断的政策活水正潮起涌动，激发“数智”新动能。

自2022年6月《南沙方案》发布以来，南沙被赋予了更高战略定位和多项重大利好政策，逐步构建起“共性政策+特色专项政策”为一体的区级政策体系。

看核心，“四链融合”政策统领全区经济产业发展，一系列含金量高的共性扶持条款“诚意十足”，为企业全生命周期经营发展护航。如，新型研发机构补助最高1亿元，企业固定资产投资最高5000万元奖励，企业落户奖励最高3000万元，企业上市奖励最高1000万元奖励，高层次人才最高给予1000万元人才奖励，企业进驻重点集聚区给予最高3年免租扶持。

看产业，科技创新、外商投资、集成电路、元宇宙、现代都市农业……数智化产业落地不断加码，一系列颇具竞争力的特色专项政策“及时雨”精准灌溉了多个重点领域。近两年来，共发布了30项具有区域特色和竞争力的区级政策，引导南沙重点产业和战略新兴产业持续快速发展。

譬如，发布半导体与集

成电路产业扶持政策“强芯九条”，落户奖励最高3亿元、融资跟进最高5千万元、公共服务平台补贴最高3千万元；发布“元宇宙九条”，对元宇宙科研平台给予最高2亿元资金支持；发布“探天九条”，对商业航天企业研发最高补贴1亿元；发布“独角兽黄金牧场九条”，对高层次人才“团队+项目”给予最高1亿元扶持；发布“法律服务业八条”，对粤港澳合伙运营律师事务所提供最高500万元落户奖励，每年最高200万元的租金补贴；发布“专精特新九条”，对专精特新“小巨人”企业的落户和评定分别给予200万元配套扶持和300万元一次性奖励；发布“科技创新十条”，拿出“真金白银”加大力度支持科技创新全链条发展，对新型研发机构在建设期内给予最高1亿元的补助。发布港澳青年创业就业实施办法，给予港澳青年一次性最高12万元就业补贴和每月最高5000元的薪金补贴。在一系列区级政策的精准扶持下，南沙经济实现强劲增长，经济活力不断增强。

近年来，南沙积极探索有利于人才发展的政策和机制，加快创建国际化人才特区，不断完善人才公共服务体系建设，加快形成人才和

科创资源集聚的“强磁场”。

2020年9月，南沙在全国率先提出“营智环境”概念，即要系统打造更加有利于人才自由成长、人才顺畅流动、人才价值实现、人才智力资本增值的一流人才发展环境。2021年10月，市委人才工作领导小组办公室印发《关于在南沙区开展营智环境建设试点的工作方案》，明确在南沙率先开展营智环境建设试点。

聚焦打造支撑实体经济高质量发展的技能人才队伍，南沙为高精尖人才筑巢引凤下足了功夫。2023年5月，广州南沙发布《广州南沙国际化人才特区集聚人才九条措施》(以下简称“国际化人才特区九条”)，实施尖端人才领航行动等九大行动，提出高层次人才最高可获1000万元人才奖励、人才项目团队给予最高1亿元支持、技能人才纳入人才政策等多项措施助力南沙引才育才。给予新引进落户技能人才以及学历人才最高12万元的生活补贴，每年遴选一定数量的高技能工匠评定为高层次人才。

据悉，除了资金方面的支持外，措施中还提出建立战略科学家、产业顶尖人才负责制，赋予其用人权、用财权、用物权、技术路线决定权、内部机构设置权等，给予他们更大发挥空间。



广州港码头模块 冷霜 摄



广州港 黎其骏 摄

## 枢纽南沙“站得高”：

### 营商环境再提质，法治建设战鼓擂响

法治是最好的营商环境，而法治化营商环境的本质，在于以法治化为基础原则发展市场经济，发挥法治在社会资源配置中的引导、规范、促进和保障作用，将法治理念和法治思维贯穿于优化营商环境的全过程。

近年来，南沙区充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，用法治引领护航营商环境建设，全力打造法治化营商环境全国示范标杆。“安心、放心和舒心”既是投资者对广州南沙法治化营商环境的评价，也是法治南沙对市场主体的郑重承诺，即高质量推进法治政府建设，为南沙打造“立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台”提供坚强法治保障。

案例一：为解决中小投资者权益保护的难题，南沙区司法局在全国率先出台《关于保护中小投资者合法权益优化营商环境若干措施》，统筹线上跨境公证服务、律师等法律服务资源，为中小投资者提供全流程法律服务。据统计，自2021年12月该机制实施以来，已为158家企业提供了“上门”法律服务，开展保护中小投资者宣传活动40多场次，企业家法治联合体推动出台17件行政规范性文件，南沙区“保护中小投资者”指标跃居全国第二，权威机构排名显示，南沙区法治化环境指数居全国自贸区前三。该机制还被纳入中国(广东)自由贸易试验区第六批改革创新经验，并获评广东自贸区南沙片区“2021-2022年度十大创新成果”，获广州市政府全市推广，并获评广州市法治政府建设创新项目二等奖。

案例二：为贯彻落实《南沙方案》相关部署，吸引

更多港澳、涉外法律机构和专业人士集聚南沙发展，服务保障南沙区高质量发展，南沙区司法局结合本区法律服务发展实际，制定了《广州南沙新区(自贸片区)支持涉外法律服务发展八条措施》(以下简称《八条措施》)。据悉，《八条措施》相较于南沙以往出台的法律服务业扶持措施扶持力度更大、覆盖面更广。一是覆盖南沙全域。不再对政策适用区域进行限制性规定，适用范围为803平方公里的南沙全域。二是支持对象广泛。扶持对象覆盖粤港澳联营律师事务所、港澳律所驻内地代表机构、外国律所驻华代表机构和其他以涉外法律事务为主业的法律服务机构。三是激励形式多样。通过设置多种形式奖励，确保更多扶持对象可以享受政策红利，积极鼓励扶持对象做大做强。四是扶持力度更大。较国内现行的其他同类扶持政策，《八条措施》扶持力度更大，申请条件更简易。

“打造国际一流营商环境”“建设高水平对外开放门户”，前路漫漫亦灿灿，在《南沙方案》的指引与驱动下，南沙自贸区携满满当当的“购物车”与“集装箱”高歌起航，接轨国际贸易市场。南沙区商务局全面深化跨境贸易便利化改革，推动外贸进出口提质增效。今年1月至4月，南沙外贸进出口总值1179.8亿元，同比增长46.7%，占同期广州市外贸总值的31.9%，南沙外贸进出口规模在广州各区排名第一，其中一般贸易进出口910.4亿元，同比增长92.7%，保税物流进出口155亿元，同比增长38.4%。

“10万标箱，12列中欧班列走出国门!”在政策方面，南沙出台配套政策措施，助力提升跨境贸易便利化水平。据悉，2022年累计开行12列中欧班列通往俄罗斯等欧洲国家，2023年一季度累计开行6列，打造高效便捷的亚欧国际物流新通道。

交通物流方面，南沙区商务局还联合海关、港口经营企业持续优化货物进出口通关时间，推广企业使用“智慧海关”进行通关、远程监管等业务预约，减少企业来回跑动成本；推广“提前申报”“两段准入”“附条件提离”“智能审图”等措施，确保RECP生鲜易腐农产品“6小时放行”；支持进出口货物的“船边直提”“运抵直装”常态化开展，满足企业急用货通关需要。今年3月，南沙整体通关时间为27.41小时，出口为0.8小时，较2017年分别压缩67.09%、91.32%。就拿近期大家关注的榴莲来说，截至4月中旬，今年已有超过4000自然箱的榴莲通过南沙港进入国内市场，南沙港成为内地最大的榴莲进口港。

以榴莲为例，目前，为提升榴莲通关效率，南沙海关在海港口岸就近布局监管、理化、微生物实验室，压缩送检时长，确保样品质量，同时实行“提前申报”“船边分流”“两段准入”等创新性监管举措，多措并举压缩榴莲通关时长。为加快榴莲集运速度，南沙国际冷链与南沙港区的集装箱作业码头形成“港口+园区”冷链货物集散模式，建立外地拖车绿色通道，通过码头内部拖车直接进入南沙国际冷链区域完成通关环节的工作，让进口货物到达与配送无缝连接。

## 开放南沙“看得远”：

### 打造产业创新大走廊，投资兴业春风激荡

近年来，南沙狼抓大产业、大平台、大企业、大项目、大环境，努力构建以战略性新兴产业和未来产业为引领、先进制造业和现代服务业“双轮驱动”的现代化产业体系。2022年地区生产总值增长4.2%，规上工业增加值增长6.1%，实际利用外资增长72.7%，增速均居全市前列。2023年一季度，多项经济指标保持两位数增长，累计落户世界500强企业投资项目247个，正逐步成为海内外企业投资的热土。

南沙芯片产业起源于香港科技大学科研成果转化项目——晶科电子，不仅带动了芯粤能、芯聚能、南沙晶圆等芯片及半导体龙头企业落地，又孵化出专注于智能LED车灯模组及高端封装部件设计、研发与生产的联星智能，助推南沙率先实现宽禁带半导体全产业链布局。同时，为促进产业高质量发展，南沙推出了集成电路“强芯九条”政策，从重大项目落户、企业融资、完善

集成电路产业链、支持企业开展车规级认证等9个方面进行扶持，更大力度为企业发展赋能助力。

南沙拥有得天独厚的地理优势，它位于广深港、广珠澳科技创新“人字形”走廊交汇点，具有发展战略新兴产业和未来产业的科创新优势。目前南沙已聚集了1000多家人工智能和生命健康企业，小马智行PONYAI在南沙率先开展自动驾驶车辆常态化运营；云从科技成为科创板“AI平台第一股”；创立于美国洛杉矶的暗物智能落户南沙5年来，已迅速成长为“准独角兽”及“高精尖”企业。瑞士制药巨头龙沙已扎根南沙多年，兆科眼科、固生堂中医、中康控股等知名药企也成功在香港联交所上市。此外，南沙还大力发展商业航天产业，中科宇航产业化基地今年一月份正式投入使用，国内最大固体运载火箭在南沙实现量产，填补了大湾区商业航天产业空白。

制造业是国民经济的主体，是立国之本，强国之基。《广州市南沙区先进制造业发展“十四五”规划》提出，要以高

质量发展为目标，构建“2+5+2”总规模达万亿级的先进制造业体系。巩固提升智能网联与新能源汽车和现代高端装备2大战略性新兴产业；培育壮大人工智能、半导体与集成电路、生物医药与健康(含高端医疗器械)、新材料、新能源与节能环保5大战略性新兴产业；超前谋划海洋经济和空天经济2个未来领域。同时，打造1+2+4先进制造业产业集群，到2025年，形成1个三千亿级、智能网联与新能源汽车；2个五百亿级：高端装备制造、新一代电子信息；4个三百亿级：生物医药与健康、新材料、新能源与节能环保和都市消费的产业集群。集聚更多高端要素资源，不断提升产业链现代化水平。

《南沙方案》印发后的一年里，制造业不断升级，在推动高质量发展的过程中，科技创新无疑是强大的驱动力。对接发展所需、基层所盼、民心所向，南沙不断加强改革系统集成、协同高效，为建设立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性新兴产业提供有力体制机制保障。



广州南沙 南宣供图