

广东作为海洋大省，一直积极探索海洋生态环境保护新路径。近年来，广东省以改善近岸海域环境质量为核心，以美丽海湾建设为主线，坚持以海定陆、陆海统筹、河海同治，全力打好珠江口海域综合治理攻坚战，实现了入海河流和近岸海域水质同步改善。广东尊重自然、顺应自然、保护自然，用最严格的制度，保护海洋生态环境，坚决筑牢海洋生态安全屏障。广东持续推进实施海岸线整治修复、魅力沙滩打造、实现生态化、滨海湿地恢复以及美丽海湾建设等海洋生态保护修复“五大工程”。2019年起，广东加大投资力度，连续3年投入共计15亿元用于支持恢复海岸线生态环境等项目。至2020年，广东省整治修复海岸线累计长度491.78公里(含岛岸线)。《广东海洋经济发展报告(2023)》显示，广东海洋经济总量已连续28年居全国首位。2022年广东海洋生产总值1.8万亿元，同比增长5.4%，占地区生产总值的14%，占全国海洋生产总值的19%。蓝色经济取得瞩目成绩的同时，实现了经济发展与生态文明的共生联动发展。一系列涉及海域、海岛、海岸带、海洋生物保护等生态文明的地方性立法，为蓝色经济的高质量发展，提供了强大的法治保障。探讨蓝色经济崛起中地方生态立法高质量供给的具体指向，能够为海洋经济强省建设中地方生态法治的未来发展提供科学化、精细化和特色化的指引。

### 地方生态立法高质量供给的四个面向

(一)维度 广东省不同区域海洋自然资源的分布、质量、发展潜力，存在着较大差异。依据不同海域，不同特色资源分布进行的地方性生态立法与海洋强省、乡村振兴、绿美广东生态建设形成相互呼应的关系。海域、海岸带、海岛、海洋生物、旅游景点等多领域的涉海发展布局均列入地方性立法的范畴。2021年，广东省人民政府组织编制了《广东省海岸带综合保护与利用总体规划》(以下称《规划》)，坚持陆海统筹，优化生态安全屏障体系，加强陆海统筹和海岸带综合管理，确立了生态优先、绿色发展的原则，加强生态环境保护与污染防治，加强陆海环境整治和灾害防护。广东作为全国红树林面积最大的省份，做好红树林保护修复工作是广东贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措。2021年1月开始施行的《广东省湿地保护条例》一大亮点是增设了“红树林湿地保护”专章，明确了沿海县级以上人民政府应当将红树林保护纳入本地区湿地保护规划，并兼顾当地经济建设和居民生产、生活需要，以及通航、行洪、候鸟停歇觅食地等需求。

(二)广度 生态保护嵌入高质量海洋经济发展过程中着眼联动式发展，主张蓝色崛起中全链条、宽领域、多层次的保护。在海洋空间布局规划、海洋产业分类、海洋资源利用、海洋环境保护等领域的地方性立法，充分体现了生态保护的嵌入广度。2018年修正的《广东省实施〈中华人民共和国海洋环境保护法〉办法》明确，应当坚持科学规划、陆海统筹、预防为主、防治结合的原则，在重点海洋生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等海域划定生态红线，建立海洋资源开发与生态环境保护、海洋环境整治与陆源污染控制相结合的海洋环境保护机制。自2023年6月1日开始实施的《广东省徐闻珊瑚礁国家级自然保护区管理办法》规定了保护区实行保护优先、规范利用、严格监管的原则，将维护珊瑚礁生态系统的自然状态和完整性，作为立法的首要价值目标。

(三)速度 海洋经济的发展与生态保护的立法速度，形成同频共振。在“绿水青山就是金山银山”理念指引下，对于生态环境的保护，就是要破坏、损害生态环境的行为进行争恢复原状时间和保护主动权的过程。广东省在海洋经济发展过程中，对于生态保护在全国有多项

### 高质量地方生态立法升级需要贯穿四个维度

(一)靶向度 蓝色经济的发展，离不开对于海洋生态保护中急需解决难题的针对性治理和预防性方案的制定。广东省的海洋产业发展方式，仍以粗放式为主，对海洋环境资源的保护力度不够。陆源污染物排放控制力度整体不足，海洋生态环境优化的局面尚未形成。因此，对于蓝色经济的高质量发展生态保护的立法供给要按照生态保护的轻重缓急程度，进行循序渐进、前期调查，集中立法资源对优先需要保护的生态对象，如陆源污染物排放控制、不可恢复原状的受损涉海地貌、濒危野生涉海动物等，进行专门保护。

(二)纵深度 蓝色经济的前期积累优势，为后续发展奠定了坚实的基础。同时，也要清醒地认识到，对于后续的发展，要延伸产业链条，拓宽产业平台，打造独特竞争优势，需要向海洋深度挖掘。《广东省国土空间规划(2021—2035年)》明确，将陆海统筹战略放在首位，并在海岸带区域构建“六湾区一半岛五岛群”的海洋空间格局，提出了到2035年建设2—3个万亿级、3—4个5000亿级海洋产业集群的目标。在“双碳”目标下，对于海洋生态能源、海洋生物资源、海洋药物综合利用、海洋中心城市建设等，都需要地方性立法给予深度、全面覆盖。

(三)开放度 海洋是联通世界的通道和纽带。《粤港澳大湾区发展规划纲要》将粤港澳大湾区定位为充满活力的世界级城市群、内地与港澳深度合作示范区、宜居宜业宜游的优质生活圈。随着粤港澳大湾区建设世界一流湾区及“双碳”目标的实现，涉海地方性立法也应该彰显鲜明的开放性特征。一衣带水的粤港澳大湾区地理环境客观上，也要求在海洋生态保护过程中，依托快速推进“蓝色港湾”整治行动，保护沿海红树林，建设沿海生态带，在涉海海岸带地方性立法的过程中，加大粤港澳大湾区生态环境保护合作的参与程度，共同改善生态环境系统。

(四)示范度 海洋高质量发展生态保护方面的嵌入式立法，对于区域经济的促进作用是明显的。对于海洋经济强省建设过程中的生态立法，可以为区域合作、新能源、生态金融、碳汇交易等生态资源的拓展、衍生式领域良性发展的立法机制，提供榜样示范效应。《广东省海洋经济综合发展规划(2017—2030年)》提出打造世界级沿海带、滨海旅游带、沿海生态绿带及海洋资源开发利用先行区。尤其在粤港澳大湾区开发先行局、社会治理、人员往来深度融合的大背景下，涉及海洋生态保护的地方性立法，能够为我国区域性海域及流域的生态保护地方性立法，提供经验积累和参考。

(作者系广东海洋大学政法学院副教授；广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

注：本文为2022年度广东省第十三次党代会精神研究专项项目——广东省滨海发展共同体生态保护立法研究(项目编号：GD22TW06-13)

### 伟大建党精神蕴含着“伟大斗争”中“力量来源”的答案

伟大建党精神内蕴含着“伟大斗争”中“力量来源”的答案，这充分体现在“对党忠诚，不负人民”的深刻内涵中。“伟大斗争”和伟大建党精神的出发点和归宿具有一致性，都根植于中国共产党人深沉的人民情怀和高度的理论自信，统一于中华民族的伟大复兴。推动“伟大斗争”必须具备强大的力量。中国共产党的力量来自哪里？来自人民，只有扎根人民，才有源源不断的力量。

抗日战争取得胜利后，中国共产党派了许多干部到各地开展工作。毛泽东同志指出，要搞好工作就必须处理好和群众的关系，如何处理好和群众的关系？毛泽东同志提出了“种子论”，他形象地指出“我们共产党人好比种子，人民好比土地。我们到了一个地方，就要同那里的人民结合起来，在人民中间生根开花。”

毛泽东同志的“种子论”，深刻阐明了共产党人和人民群众生死与共的关系。共产党人秉承着“同那儿的人民结合起来，在人民中间生根开花”的朴素理念，中国共产党在百年“伟大斗争”中，解决了政权哪里来、国家怎么建、自身怎么硬这三个事关生死存亡的问题，形成了完备的群众路线和以人民为中心的理念，赢得了广大人民的衷心拥护，赢得了“伟大斗争”中“力量来源”问题，为“准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”提供了强大的依靠力量。

在创业伟业中，中国共产党的创始人身上体现出来的“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神，激励一代又一代共产党人团结带领中国人民，以“有牺牲必壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗——从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

### 作者简介

倪新兵，广东生态工程职业学院马克思主义学院院长、教授  
刘武，浙江红船干部学院中共嘉兴市委党校、副教授

深刻内涵中，体现在中国共产党的奋斗实践中。建党前后，中国共产党早期组织的成员们深刻领悟到建立一个革命的政党必须具有牺牲的精神，在考证了俄国十月革命的奋斗历史后，李大钊在1921年3月21日写道：“自由的花，是经过革命的血染才能发生的。”1921年7月1日，陈独秀在《英法共产党——中国的改造》一信中表示：“不但革命事业非以生命来换取不可，在这种邪恶的社会里，要想处处事事拿出良心来说实话办实事，也都非有生命来换取的精神不可。”中国共产党创始人深刻了解创立政党改造社会需要付出的代价，他们义无反顾的选择，也就意味着他们能够承受斗争所带来的牺牲，因此也就决定了他们已然具备了随时准备进行“伟大斗争”的精神品质。

斗争无处不在。把中国共产党的斗争赋予“伟大”特色，这和中国共产党人的性质和自身肩负的历史使命分不开，中国共产党是致力于中华民族伟大复兴的政党，同时也是致力于人类社会进步事业的党，中国共产党的斗争理所应当具有鲜明的“伟大”特色。“和平、和睦、和谐是中华民族五千多年来一直追求和传承的理念”“中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者”。“世界和平”“全球发展”“国际秩序”离不开稳定的和平环境，“和”是实践的最理想状态，是和平、和睦、和谐不是天然的，是需要艰苦斗争才能换来的。毛泽东同志在《目前抗日统一战线中的策略问题》一文中指出，抗日战争胜利的基本条件是抗日统一战线的扩大和巩固，这就离不开斗争和团结。毛泽东同志分析指出，“斗争是团结的手段，团结是斗争的目的。以斗争求团结则团结存，以退让求团结则团结亡”。后来他还说，我们“不但求一国的和平，而且求世界的和平，不但求一时的和平，而且求永久的和平”。要维护和平、和睦、和谐的理想状态，必须具有“不怕牺牲，英勇斗争”的精神气概。

早期共产党人“不怕牺牲、英勇斗争”的精神，显示了伟大建党精神的鲜明斗争品质。中国共产党“伟大斗争”的历史，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，在全面推进中华民族伟大复兴的征程中，对于可能遇到的风高浪急，甚至惊涛骇浪的重大考验，更加需要共产党人“不怕牺牲，英勇斗争”的精神。

党精神随着中国共产党的诞生而产生，此后，随着中国共产党的不懈奋斗，其精神内涵不断得以深化，其包括斗争精神在内的精神特质不断被历史所证实。

中国共产党人在“践行初心、担当使命”的伟大斗争中“深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局”，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，必将为构建人类命运共同体伟大斗争中继续发挥着强大精神力量。

今天，中国特色社会主义进入新时代，不管时代如何改变，都不能改变中国共产党人的初心和使命，那就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。牢牢地把握了这一根本，就把握住了中国共产党人的初心和使命，不管人类如何发展，不管风云如何变幻，中国特色社会主义的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化的飞跃，始终是我们进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的强大思想武器。

经历了百年风雨的中国共产党为何历久弥新？经历了百年岁月的中国共产党为何青春常驻？就是因为中国共产党传承着斗争的基因，明白“为什么而斗争”的使命和责任，这集中体现在“践行初心、担当使命”的伟大建党精神的深刻内涵中。

### 伟大建党精神深刻蕴含着中国共产党“伟大斗争”的精神特质

在中国共产党的历史上首先提出“伟大的斗争”的是毛泽东同志。在1962年召开的“七千人大会”上，毛泽东同志提出了“我们必须准备进行同过去时代的斗争形式有着许多不同特点的伟大的斗争”。面对未来的前景，毛泽东同志第一次提出了要着手准备“伟大的斗争”，既体现了对建设美好社会的憧憬，也体现了居安思危理念下对未来风险考验的科学预判。居安思危、忧患意识是中国共产党人一以贯之的思维品质，这和中华优秀传统文化中“为之于其始，治之于未乱”的政治智慧分不开，充分体现了中国共产党人在取得成就时保持头脑清醒的理智，体现了在应对重大挑战、抵御重大风险面前的科学底线思维。

“伟大斗争”是伟大建党精神的重要特质和主要内容，这充分体现在“不怕牺牲、英勇斗争”的

成的伟大建党精神传承了《共产党宣言》的斗争精神内核，这充分体现在“坚持真理、坚守理想”的深刻表述中，这里的真理和理想是马克思主义思想体系的核心内容。马克思主义是关于人类解放的思想和学说，同时也是我们认识世界、把握世界历史发展规律的方法论。

中国共产党人把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，同中华优秀传统文化相结合，推动了马克思主义中国化时代化，创立了毛泽东思想和形成了中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义进入新时代，中国共产党人继续推进实践基础上的理论创新，坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化的飞跃，始终是我们进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的强大思想武器。

2017年，习近平总书记发表了“7·26”重要讲话，第一次形成了以“伟大斗争”领衔，包括伟大工程、伟大事业、伟大梦想为主要内容的四位一体的“四个伟大”。党的十九大、二十大报告继续提出“实现伟大梦想，必须进行伟大斗争”的要求。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记提出了“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神。伟大建党精神是中国共产党建党实践中精神品质的凝聚与升华，是为中国共产党百年实践所实证的精神品质，是中国精神之源。新的历史条件下，“必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”，在伟大建党精神中汲取力量，这是因为伟大建党精神内蕴含着“伟大斗争”的重要特质，蕴含着“为什么而斗争”的革命初心，蕴含着“以什么为依靠”赢得斗争胜利的问题答案，蕴含着“以什么为武器”以推动“伟大斗争”的问题答案。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中指出：“1840年鸦片战争以后，中国逐步成为半殖民地半封建国家，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起，实现中华民族伟大复兴，就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。”实践从哪

开始，精神从哪里启航，伟大建

### 伟大建党精神蕴含着“以什么为武器”推动“伟大斗争”问题的答案

马克思主义是斗争的理论，马克思主义立足于人类解放的千秋伟业，从诞生开始就是指导各国工人解放运动的强有力的思想武器。列宁领导的十月革命推翻

了资产阶级、封建主义的统治，建立了人类历史上第一个无产阶级政权，使得科学社会主义第一次由理论变成了现实。

### 发展数字经济促进高质量发展的必要性

当下，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。数字经济已成为现代社会生产力发展的新引擎、新标志，谁能抢占数字经济发展的先机，谁就能抢占未来发展的制高点。数字经济与高质量发展存在深刻的内在联系，具体可从宏观和微观两个层面进行剖析——

在宏观层面体现为：数字经济主要有利于优化资源配置，提高资源的整体使用效率。以现代信息网络作为重要载体，以信息通信技术作为重要载体，以信息通信技术的

数字经济能有力推动产业转型升级，促进企业高质量发展。数字经济能促进不同产业的相互渗透，其融合效应加快了数字经济与实体经济的融合，有利于加快制造业数字化转型和全价值链的形成，能促进大规模的产业协作。其次，数字经济互联互通的特点扩大了企业市场规模，市场规模的扩大又能带动生产规模扩大，实现范围经济与规模经济相结合，从而加快形成多极化盈利模式。最后，数字技术通过精准地使用加工对象，能使大减少人类对自然资源的盲目索取，使自然物质的功能得到新的发掘和最充分的利用，从而革命性地提升人类的资源利用效率和提高了环境质量。

### 数字经济助推高质量发展的基本路径

认真学习习近平总书记关于数字经济与高质量发展的系列重要论述。习近平总书记针对数字经济与高质量发展的系列重要论述，为当前我国深耕数字经济、实现高质量发展提供了科学指导和根本遵循，各级党委、政府要把学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平总书记关于数字经济与高质量发展的一系列重要论述结合起来，以更大力度、更有力举措，加强数字中国建设，为推动高质量发展提供强劲动力。举办全国党政干部加强数字经济建设实现高质量发展的专题研讨班，通过学习贯彻，使广大党政干部理论联系实际，深刻认识加快数字经济建设是实现高质量发展的内在联系，从而加快数字经济建设，实现高质量发展变成自觉行动。

建立健全高质量发展工作推进机制。最近，国家已正式组建国家数据局。在国家层面建立数字经济与高质量发展领导小组，其余各省市成立相应职能的领导小组，构建全国一盘棋的一体化统筹推进机制。建立“双周协商”机制。领导小组每两周召开一次会议，贯彻国家决策部署，推进数字经济赋能高质量发展战略。研究协调建设过程中出现的重大问题，协调制定规划和政策。对关系国家安全和生命脉的数字产业，实施相对集中的统筹布局，避免资源浪费和重复投入，继续扶植和打造一批引领全国乃至全球的数字产业集群。鼓励

有条件的地方积极创新数字经济发展的新模式新思路，遴选特色数字经济创新发展创新标杆城市，使全国重视数字经济发展蔚然成风。

充分发挥国家数据局对数字经济发展的引领作用。党和国家提出组建国家数据局是重视数字经济、推动高质量发展的重要举措和顶层制度安排。要充分发挥国家数据局的统筹和引领功能，为党和政府制定政策提供数据支持；为企业制定发展战略、投资决策提供重要的参考和依据，帮助企业投资者更好地了解市场需求和趋势；向社会公众提供公开透明的数据资源，提高社会的经济素质；收集和分析行业发展的瓶颈、技术创新的需求、产业发展趋势等信息，推动经济结构优化升级；加强对经济活动的监控和管理，及时发现和解决经济中的问题，保障市场的公平竞争，防止市场失灵，促进经济高质量发展；积极与其他国家的机构进行合作，以促进国际数据交流和合作。

完善加强数字经济基础设施建设。重视数字经济基础设施布局，在新组建的国家数据局的领导下，全国新型数据中心布局的框架内，积极开展数据中心建设，在经济发达城市建设大型数据中心，还应视其余条件合适的市、县、区建立相应的数据中心，彼此

联通，打造覆盖全国的数据分布处理网络。精准化建立各行业标准化数据库。加强数字经济规范化和标准建设，按照统一规范，科学整合各行各业的训练、激发学习兴趣与创新能力；在高校建立和进一步完善数字学院、数字经济实验室和研究中心等机构，提供数字经济领域的进阶课程、研究项目和实践平台，与数字行业企业深度合作，全面提升我国数字经济领域人才的实践应用能力。

### 作者简介

黄铁苗，中共广东省委党校二级教授、广东省人民政府原参事  
徐常建，经济学博士、深圳市社会科学院经济学研究所研究员

深入推进数字经济法治建设

# 如何使数字经济赋能高质量发展

□黄铁苗 徐常建

党的二十大报告提出：加快建设“数字中国”，加快发展数字经济。同时，习近平总书记还指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”最近，中共中央、国务院制定了《数字中国建设整体布局规划》，《规划》指出，加快数字中国建设，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义和深远影响。自党的十八大以来，习近平总书记紧紧抓住人类社会第四次工业革命的发展机遇，深刻把握数字化、网络化、智能化的时代潮流，精心谋划、亲自推动我国数字技术、数字经济发展，发表一系列重要讲话和作出多项重大部署。在习近平总书记掌舵领航下，中国数字经济规模不断壮大、质量不断提升，成为了推动高质量发展的重要引擎。

### 数字经济与高质量发展发展的内在联系

数字经济是以数据资源作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术作为重要载体，以信息通信技术的