

政协委员  
议事厅 185文/羊城晚报记者 薛江华 通讯员 张萍 邓超彬  
图/广东省政协

7月4日下午，“粤商·省长面对面协商座谈会”在广州召开。围绕“坚持制造业当家，加快推传统产业升级，建设现代化产业体系”主题，15名粤商企业家代表在座谈会上踊跃发言，向省长倾诉“心声”，与省政府相关部门负责人协商交流、共商发展良策、凝聚发展共识。

作为制造业大省，广东2022年制造业总产值突破16万亿元，占全国的八分之一强。其中，传统产业3.6万亿元，占全省规上制造业增加值比重达38.9%。为了助推广东“坚持制造业当家”“加快产业转型升级”目标实现，广东省政协组织了高规格的调研活动。组成以林克庆主席，袁宝成、李心副主席，陈文明秘书长为顾问，经济委主任梁维东为组长，伍守荣副秘书长和经济委副主任为副组长，省工信厅有关部门负责人、部分省政协委员和省社科院、广州大学等研究机构专家学者参加的联合调研组，于3月至5月间，深入珠三角9市和韶关、湛江等共计17个地级以上市以及河南、安徽等地深入调研，广泛听取意见建议，深入调研60余家企业具有代表性的企业，召开20场座谈会，面向全省2217家制造业企业开展网络问卷调查，形成专题调研报告。

省政协主席林克庆在主持座谈会时鼓励大家增强信心，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态埋头苦干、勇毅前行。林克庆指出，省委省政府接续制定出台了“双增”行动、“制造业当家22条”等利好政策，为实体经济发展送“定心丸”、注“强心剂”，所以大家务必要坚定信心、认清形势，大力弘扬“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，为推动广东制造业高端化、智能化、绿色化、融合化并进贡献力量。

调研 广东传统产业“顶梁柱”  
“压舱石”作用突出

省政协经济委主任梁维东在座谈会上首次发布了专题调研报告。调研报告指出，当前广东传统产业的“顶梁柱”“压舱石”作用突出。传统产业仍保持广东实体经济的主体地位，是具有竞争优势的重要领域。在广东重点发展的20大战略性产业集群中，有相当一部分是传统产业。2022年，广东六大大传统产业实现增加值1.4万亿元，占全省规上制造业增加值（3.6万亿元）比重38.9%。传统产业企业数量不断增长，2021年达到2.9万家，占规上制造业就业人数比重为38.9%，传统制造业为全省规上制造业贡献了34.4%的营业收入、31.9%的利润总额。

不少领域领先国内外，如家电产业规模占全国比重超过40%，占世界家电市场份额近30%；陶瓷、平板玻璃等材料产能全国前三；轻工纺织产业总产值超过3万亿元，塑料制品、金属制品产值产量稳居全国第一，服装出口额连续19年位居全国第一，占全球纺织服装类产品出口总额的6%以上；食品饮料产业营收8494亿元，排名全国第三，精制食用植物油、酱油、冷冻饮品、饮料产量居全国首位，其中，酱油在国内市场的占有率达到60%。

向先进制造转化效果显著。广州市、佛山市、惠州市

# 坚持制造业当家 加快推进传统产业升级 建设现代化产业体系

## ——“粤商·省长面对面协商座谈会”在广州召开



### 建议

#### 推动传统产业与新兴产业“比翼齐飞”

把脉还得开方。为了解决调研中发现的突出问题，调研报告也提出了详细的建议。

报告首先建议各级领导高度重视传统产业的支撑性作用，真担当善作为，为企业转型升级赋能加力，不能把传统产业当成“低端产业”简单退出。具体来说，就是建立独立考核体系，对考核优秀地区加大土地、财政、用能等指标支持。协同推进传统产业转型升级和新兴产业培育壮大，坚持统筹谋划、因地制宜、协同发力、激励引导，健全省市县镇四级联

动、部门协同、闭环督导机制。

广州、深圳、佛山、东莞等珠三角产业大市一方面要“保”传统产业的高端和核心，留住核心企业总部、核心制造、创意设计等重要环节、终端市场资源；另一方面要将传统产业进行科学、合理的转移升级，让更多企业落户粤东粤西粤北，为珠三角高质量发展腾出空间，为推动区域协调发展贡献力量，为企业在转型中提质提供条件。

高水平打造“富县强镇”产业集聚平台。实施园区“生产+

生活+生态”融合引领工程，以产业链合作区、省产业转移工业园等为重点，探索以“1+N”模式整合县域各类园区，建设若干国家产业转型升级示范区和具有世界影响力的特色产业园。推广珠海5.0产业园模式，构建“低租金、高标准、规模化、配套好、运营优”的标准化产城一体空间。完善村镇工业集聚区升级改造细则指引，因地制宜探索多元化开发建设模式，培育一批“精而美”的制造业特色小镇和工业示范强镇。

#### 依托省属高校建立“企业家学院”

调研报告建议在省属重点高校选择院系设立“广东企业家学院”，培育有爱国情怀、国际视野、诚信守法、创新引领的新时代广东企业家队伍。每两年评选一次“广东十佳企业家”，彰显企业家重要地位。

实施“卓越工程师”“先锋设计师”“首席工匠师”三师培育工程，解决人才“痛点”。像重视“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”民生工

程一样，大力实施“三师”培育工程，将三类人才项目纳入职称评审“直通车”遴选评审范围。

健全细分行业硬科技支撑平台，加强技术难点精准攻关。实施传统产业实验室培育计划，新建、重组、升级一批广东省实验室等重大创新平台，新建一批省级以上制造业创新中心、工业设计中心等。布局院士专家成果转化中心等重大功能性转化平台。

#### 实施“品牌+标准+品质”系统升级行动

为了更好地提升产业高端化水平，调研报告建议实施传统产业品牌化发展扶持计划，构建粤商品牌服务和推广平台，打造广东“品牌矩阵”，培育更多享誉全国知名的产品、名企、名产，推动广东由制造大省向品牌大省转变。

加大对食品等传统优势产

业转型升级支持力度，扩大“美食之都”“食在广州”全球声誉。加强产业链标准体系建设，培育一批标准创新主体，组建一批产业技术标准创新联盟。

加强补短板型政策供给。调研报告建议修订已到期的《广东省进一步扩大对外开放积极利用

“以更大力度突破要素制约瓶颈”，调研报告建议加大对重点领域、关键环节、重点企业在土地、能耗、环评等方面省级统筹保障，同时向粤东粤西粤北地区倾斜。支持粤东粤西粤北地区与广州、深圳、港澳等地区合作探索建立“科创飞地”“离岸飞地”“特别合作区”等，更好吸引配置和导入创新资源、人才资源、创投资源、市场资源等。

外资若干政策措施，对传统产业高端环节投资加大奖励。研究延续中小企业社保、医保延期缓缴政策。挖掘减税降费空间，探索中小企业技改项目享受研发费用加计扣除优惠政策。扩大粤东粤西粤北地区技术改造专项资金奖补范围，放宽奖补比例。

#### 实施“金融希望工程”

为了解决企业融资难这个老大难问题，调研报告建议加大对有市场前景、有发展潜力、有转型需求的中小企业融资无门槛支持，构建省市联动政策性融资担保推荐机制，探索“政府担保+金融机构免责+企业免抵押”模式，由各地市提出融资

授信定向支持企业白名单，提高贷款风险容忍度，加大授信

效率考核评价体系。设立“转型升级贷”，健全“数字贷”平台，推广“园区贷”模式，创新供应链融资机制，加大应收账款融资、订单融资、仓单质押等信贷服务，最大限度解决融资难、融资贵问题。

#### “粤商·省长面对面协商座谈会”迄今已举办12场

“粤商·省长面对面协商座谈会”是省政府、省政协贯彻落实总书记、党中央重要部署要求

搭建的高层次政企协商平台。2017年7月第一次探索开展，就在优化我省实体经济营商环境发挥了积极作用。2018年，经省委批准，“粤商·省长面对面协商座谈会”作为广东开展协商民主的一项

重要制度固定下来，一年2次（上下半年各一次），至今已举办了12场。省长在这个平台上与企业家代表深入交流，汇聚真知灼见，许多意见建议转化为推动高质量发展的政策举措，这一平台也成为广东发展全过程人民民主的一张亮丽名片。

### 心声

企业代表畅所欲言  
为促进制造业发展建言

传统产业企业数字化转型难、高端人才“引不进”“留不住”……在“粤商·省长面对面协商座谈会”上，来自广东各地的15名制造业企业代表

畅所欲言，一边向省长“吐心声”，讲出企业发展中遇到的具体困难；一边也以各自企业发展的实践经验提出促进制造业发展的建议和意见。

#### 丘楚彬：加强工业项目用地管理

广东安帝帝线缆有限公司董事长丘楚彬首先提出了一线城市中小微制造业面临用地难题。他以自己企业为例指出，电线电缆属于高耗能低产出的产业，经营这类产业的中小微企业在一线城市，一般都很难达到申请用地要求。

丘楚彬建议政府有关部门加大对民营企业融资支持力度，打好减费让利、畅通“敢贷、愿贷、能贷”长效机制，拓宽中小企直接融资渠道，降低企业融资成本等金融支持“组合拳”，例如可以在“项目贷”上做文章，因为“项目贷”可以根据企业发展提供流动需求支撑，更有利中小微企业提高申请贷款额度，破解中小微企业融资难题。

他还建议政府有关部门



加大就业创业政策宣传力度，积极组织线下招聘会等活动，为企业和求职者搭建就业服务平台，让双方实现精准对接。

“建议政府有关部门加强工业项目用地管理。”丘楚彬建议政府结合出让地块和引进项目的具体产业类型等情况，推进土地资源节约集约利用和低效空闲用地激活盘活，强化民营企业用地保障。

#### 许冠：制订企业培训补贴政策

佛山市政协常委、广东海万泰技术有限公司副董事长、总经理许冠重点关注了制造业转型升级所需产业人才问题。他说，高端制造业熟练产业工人紧缺，人才断层、招工难、企业投入培训资金较大。以机械行业举例，公司自2020年落户佛山以来，在招工方面投入了很大力度，但招来的成熟技工很少，远不能满足快速生产需求，公司自主培养周期长，费用高，给公司发展造成压力。

“目前职业教育发展与制造业人才的需求还不够匹配。”许冠希望政府大力支持制造企业开展技术工培训工作，制订企业人员培训资金补贴政策；政府牵头职业院校、行业协会、制造业龙头企业等三方构建现代学徒制培训会员制平台。政府提供财政资金支持，由行业协会或龙头企业提供实训导师，注重实践实训，通过强化实践教学等方式加速人员技能培养。



众多粤商代表都在发言中表示，中小制造企业普遍存在信用融资难、资金紧张、成本高的困难。许冠建议成立政府担保平台，积极引导政府性融资担保平台为制造业贷款项目提供增信支持；成立投资银行或科创投资平台，充分发挥融资作用，以股权风险投资为纽带，支持科创企业高质量发展；进一步降低企业融资租赁成本，助推制造企业高效利用融资租赁方式开展技术改造、设备更新和转型升级。

#### 黄仕坤：打造广东“品牌矩阵”

省政协委员、深圳金雅福控股集团有限公司董事长黄仕坤发言指出，广东要构建更具国际竞争力的现代化产业体系仍面临不少挑战和问题：传统制造业增量空间已经不多；省内制造业存量存在流失风险；省内制造业布局不协调，转型升级环境尚待优化。

他建议加强系统引导，深化融合赋能。一方面协同推进传统产业转型升级和新兴产业培育壮大。同时引导一般性、替代性强劳动密集型等非核心环节进行有序转移，筑牢升级底座，激发企业“愿转敢转会转”动力。另一方面以更大力度深化融合赋能。实施传统产业品牌化发展扶植计划，构建粤商品牌服务和推广平台，打造广东“品牌矩阵”。创新“数改智转”示范推广机制，增强智能化升级能力，出台传统产业全链条数字化改造升级政策，突破要素制



约瓶颈，集中资源对工艺改造、设备更新、案例应用、平台建设等实施全方位支持。健全完善亩均效益评价机制，加大产出效益正向激励，制定“亩均效益领跑者”名单，推进资源要素差别化、倾斜式、集中化配置。通过数字化省级示范样板工程，培育一批易复制推广“数智领航”和“灯塔”企业，探索形成新模式、新路径、新业态示范领航，实现“试成一批、带起一片”的目的。