

今日论衡之民生探微 熊丙奇

# 地铁车厢喝水被开“罚单”，到底是不是苛责？

涉及民生的立法要有体恤之情 刘远举



## 既有明文规定,有何不能罚的?

看视频和照片可知,所谓“罚单”,其实是“禁止行为告知单”。地铁方面表示,如果情节严重,也会进行罚款。这种做法此前也有过,例如今年3月,有乘客在南京地铁喝酸奶被出具告知单。这说明南京地铁此举并非一时兴起,而是遵循惯例。在公开场合下,被出具告知单,肯定会让人感到被告知者感受到压力,因而某种意义上确实具备了一定的惩戒意味。在笔者看来,这种做法是依规处置,并无过分之处。《南京市轨道交通条例》第38条第6款明确规定,禁止在列车车厢内饮食。而且,这一条例包含了罚则,在地铁车厢内吃东西要被“警告或者罚款20到100元”。但实际上,作为一名自南京地铁诞生以来就乘坐地铁的“资深乘客”,极少听闻罚钱个案。

近日,有网友发视频称,在南京地铁上因为“喝水”而被“开罚单”,引发网友热议。7月25日,该网友就此事作出澄清,称自己喝的不是白开水,而是瓶装饮料。因为是第一次违规,所以当时只是被工作人员警告了,并未被罚款。

刘言

如果就在条例立项时广泛讨论、争论并不多,那么,在条例落地之后,“处罚”就已经成为正当的执法行为,无可指责。在现有规定没有发生改变的情况下,有不同意见也只能保留。否则,如果总是希图“法外开恩”,规矩也就会成为一纸空文。立法层面当然有听取民间呼声从而考虑是否修法的必要性——事实上,北京确曾在2014年就相关条例征求意见时删掉过“禁食”规定——但只要禁止饮食的规定一天不消除,乘客就一天不可逾矩;况且,南京地铁的“执法风格”是颇为温和的。而这也正是笔者有话要说的地方。

在南京地铁车厢,喝水吃东西,外放超大音量等行为不能说普遍存在,但并不鲜见。我多次见过工作人员提醒行人戴上耳机或者降低音量、阻止吃嚼食物,但也多次发现,对于这类行为,亦有长时间无人过问的情况。例如有“路人甲”路见不平,大声呵斥过以不自觉行为扰民的人。就此而言,地铁方面工作并没有做到位,或者说没有保持一种高效的管理模式。偶尔发出告知单,也是基于这种管理缺失情形下的“选择性执法”。

尽管执法人员开具告知单的主要目的是对乘客进行普法宣传,引导乘客自觉遵守文明乘车秩序,同时也是震慑此类行为,但必须承认的是,这种偶尔执法的效果有限,威力可想而知。

换言之,地铁处理手段不是像一些网友说的那样过于严厉了,相反,有时显得还不够严厉。法规的价值在于落实,如果那些罚则只是挂在墙上,极少实施执行,那就既不规范,也难以形成震慑力。以至于,所谓“罚单”因特别稀缺,反而让人感到惊诧。有人说,少数人的需求不应该被忽略。这样的声音值得聆听,但法规和法律一样,是刚性的。我们可以在现实场景中,设法对一旦不及时饮食就会陷入极大困境的人予以帮助,但不能无视法规的存在,漠视“特殊需要”。

（作者系知名媒体评论员）

地铁车厢内喝水或喝茶,是再正常不过的事,有些人是带矿泉水,有些人是带保温杯。刚看到这条新闻,我都不敢相信,觉得是夸大了,专门去网上查,结果真有这回事。我注意到,南京地铁的工作人员,给喝水的女士开的是“轨道交通禁止行为告知单”,因为不是初次,并没有罚款。但是,这不能说南京地铁是人性化的、宽容的。即便这次不罚,不代表以后不罚,市民的正当行为不应该被污名,是非要辨清清楚。

南京地铁的规矩的确非常严。按照《南京市轨道交通条例》,禁止“在列车车厢内饮食”,立法目的是,避免第三十八条例定的“影响轨道交通公共场所和设施容貌、环境卫生、运营秩序”。违者,要被“警告或者罚款20到100元”。饮,也包括喝水。具体来说,南京地铁给出的理由是:主要考虑到在地铁上喝水、饮料等时如果水滴洒落到地面,容易使乘客滑倒,也担心会招来虫子咬断电路,影响行车安全。

凡事皆有联系,但不能乱找因果关系。水会招来虫子,虫子会咬断电线。那高铁怎么办?其他城市露天行驶的轨道交通怎么办?水会让乘客滑倒,那下雨地铁还要不要运营?这些都属极小概率的因果关系。水

## 地铁不让喝水,自由诠释无助规范服众

该网友此前发布的视频显示,一位工作人员在地铁车厢中,对该网友开出了《轨道交通设施内禁止行为告知单》,网友在告知单上签字确认。告知单第七条显示,在列车车厢内禁止饮食。南京地铁到底让不让喝水?南京地铁人回复称,如果是身体不舒服比如需要用药,这种情况是可以喝水的。许多网友此前就认为南京地铁“是一条非常有特色的地铁,它被认为是国内最严格的地铁”,“因为在车厢内不仅有工作人员巡逻,连喝水都要罚20块”。翻看2014年7月出台的《南京市轨道交通管理条例》,可见第三十八条:在车站或者其他轨道交通设施内,禁止下列影响轨道交通公共场所和设施容貌、环境卫生、运营秩序的行为,其中第六项就是“在列车车厢内饮食”。

（作者系上海金融与法律研究院研究员、专栏作家）

## 既有明文规定,有何不能罚的?

看视频和照片可知,所谓“罚单”,其实是“禁止行为告知单”。地铁方面表示,如果情节严重,也会进行罚款。这种做法此前也有过,例如今年3月,有乘客在南京地铁喝酸奶被出具告知单。这说明南京地铁此举并非一时兴起,而是遵循惯例。在公开场合下,被出具告知单,肯定会让人感到被告知者感受到压力,因而某种意义上确实具备了一定的惩戒意味。在笔者看来,这种做法是依规处置,并无过分之处。《南京市轨道交通条例》第38条第6款明确规定,禁止在列车车厢内饮食。而且,这一条例包含了罚则,在地铁车厢内吃东西要被“警告或者罚款20到100元”。但实际上,作为一名自南京地铁诞生以来就乘坐地铁的“资深乘客”,极少听闻罚钱个案。

（作者系知名教育学者）

## 阿联酋确诊一例 中东呼吸综合征病例

新华社电 世界卫生组织24日通报,阿拉伯联合酋长国确诊一例中东呼吸综合征(MERS)病例,不过尚未在其密切接触者中发现其他感染者。世卫组织在一份声明中说,确诊患者为男性,现年28岁,居住在阿布扎比酋长国靠近邻国阿曼的艾因市。声明说,阿联酋卫生部门本月10日向世卫组织报告,这名男子6月8日入院,同月21日接受鼻咽拭子采样,23日确认中东呼吸综合征冠状病毒检测结果呈阳性。世卫组织说,这名男子没有直接或间接接触过单峰骆驼或山羊、绵羊。他不是阿联酋公民,也不是医务人员。阿联酋卫生官员对108名密切接触者作14天观察,尚未发现其他感染病例。中东呼吸综合征是由冠状病毒引起的一种病毒性呼吸系统疾病。早期表现为发热、咳嗽和气短,或可引发肺炎。世卫组织建议,糖尿病、肾衰竭、慢性肺病患者和免疫力低下者更容易感染中东呼吸综合征,应避免与动物、尤其是骆驼密切接触。阿联酋2013年7月报告该国首例中东呼吸综合征确诊病例,迄今共确诊94例,其中12人死亡。阿联酋上一次报告确诊病例是2021年11月。路透社援引世卫组织的数据报告说,自2012年以来,共有27个国家报告中东呼吸综合征病例,总计确诊2605例、死亡936例。

## 孩子只考8分,家长怒怼学校并非正确的打开方式

近日,陕西延安。一学校的家长会上,一名家长怒怼学校称收费最高,然而孩子考试成绩却极为差劲。该家长称,他的孩子在其他中学时,成绩数一数二,但是转到该学校后,只考了8分,而且还有不少孩子考了5分,甚至更低。家长怒怼学校收费高、教育质量差,是出于“期望越大,失望也越大”的心理。这也给了其他家长启示:不能片面认为,收费越高,教育质量就越高。在政策框架内,给孩子择校无可厚非,但择校应该结合孩子的个性、能力,选择适合孩子的学校。盲目追逐所谓的“名校”,会导致孩子跟不上学校的教学进度要求,而出现成绩大幅下滑,并造成心理问题,变得不自信。

大多家长都希望孩子进更好的学校,但是,更好的学校并不一定是适合自己孩子的学校。笔者认识的一位家长,孩子的学业成绩一般,但他们想方设法让孩子进了当地的一所名校;进名校后,孩子每次考试成绩都是个位数、垫底,出现严重的厌学情绪,最后不得已转学到了一所普通学校,孩子的心理问题,才得到一定缓解。

给孩子选择好学校,是出于对孩子更高的期望。但这一期望并不一定合理。近年来,我国中小学生的心理问题日益严重,其中很大一部分心理问题,就来自家长过高的期望与孩子实际能力的差距。家长认为给孩子确立更高的目标,可以激发孩子的“斗志”,却无视孩子的能力与目标的差距,这会让孩子产生巨大的挫败感,失去信心和对学习的兴趣。比如,在普通学校可做“鸡头”的学生,到了名校可能就成了“凤尾”,但每次垫底的感觉并不好,这要看学生的心理能否接受这种现实。(作者系知名教育学者)

# 中巴经济走廊能源项目 展现两国全天候友谊

——访巴基斯坦电力部长达斯特吉尔汗

## 中俄经济走廊能源项目

巴基斯坦电力部长胡拉姆·达斯特吉尔汗日前在巴东部旁遮普省首府拉合尔接受新华社记者专访时表示,中巴经济走廊能源项目展现了巴中两国全天候友谊。中巴经济走廊是共建“一带一路”的标志性项目,于2013年启动建设。2015年,中巴两国政府确定了以中巴经济走廊

展示为巴中全天候友谊。中国驻巴基斯坦大使馆提供的数据显示,截至2022年年底,中巴经济走廊累计为巴带来直接投资254亿美元,累计创造23.6万个就业岗位,帮助巴新增510公里高速公路、8000兆瓦电力和1986公里国家核心输电网。达斯特吉尔汗表示,中企承建的水电站项目、塔尔煤电

各个区块的煤电一体化项目以及直流输电项目等都是中巴经济走廊能源领域合作项目中的亮点。其中,苏吉吉纳里水电站建设正稳步推进,卡特洛水电站已建成投入商业运营。“中巴经济走廊项目使巴基斯坦能源供给从依赖进口逐渐转向自给自足。”他说。达斯特吉尔汗表示,走廊

年来,巴基斯坦人民见证了中国为巴提供支持的项目拔地而起,走廊项目能源项目从无到有,分布在巴基斯坦各地。达斯特吉尔汗表示,中企将先进技术、管理经验带到巴基斯坦,并向巴工程师和工人传授先进知识。“巴基斯坦正在逐渐淘汰过时技术,转向使用新的中国技术。”(新华社)

## 俄国防务部:乌克兰17架无人机袭击克里米亚

据新华社电 俄罗斯国防务部24日说,乌克兰当天出动17架无人机对克里米亚半岛的设施发动袭击,但袭击未遂。国际原子能机构总干事格罗西24日说,该机构专家日前在对扎波罗热核电站巡查中发现了地雷。俄罗斯国防务部24日在社交媒体发文说,乌克兰当天凌晨出动17架无人机对克里米亚半岛的设施发动袭击,但袭击未遂,无人受伤。俄国防务部说,14架无人机被俄电子战手段压制,其中11架在黑海坠毁,3架坠落在克里米亚半岛,另外3架被俄防空系统摧毁。据国际原子能机构官网24日发布的消息,格罗西当天说,该机构专家日前在巡查中发现了扎波罗热核电站外圈被布设了反步兵定向地雷,在核电站内部特定区域也发现了地雷。格罗西表示,在核电站内出现此类爆炸物不符合国际原子能机构的安全标准和核安全指导并对扎波罗热核电站工作人员造成额外心理压力,国际原子能机构专家将继续就此事与核电站有关方面进行交流。俄罗斯外交部24日发表声明说,针对乌克兰无人机袭击莫斯科和克里米亚半岛,俄方保留采取严厉回应的权利。声明说,袭击事件没有任何军事意义,乌方行为背后,是西方国家进一步加剧俄乌

## 苏丹冲突持续 维和提议遭拒

新华社电 苏丹武装部队同准军事组织快速支援部队的冲突已超过100天。苏丹军方24日拒绝由东非政府间发展组织(伊加特)所提向苏丹首都喀土穆派遣维和部队的提议。路透社报道,苏丹军方将领亚西尔·阿塔在24日公开的一段视频中拒绝伊加特所提建议。伊加特本月早些时候提议向喀土穆派遣维和部队,以帮助苏丹实现停火止战。苏丹军方多次拒绝此项由肯尼亚牵头推动的提议,并指这个东非国家支持快速支援部队。苏丹军方说,军方将把任何外国派出的维和部队视为敌军。肯尼亚外交部长阿塔24日说,肯尼亚就苏丹冲突持中立态度。苏丹快速支援部队代表优素福·伊扎特24日在多哥首都洛美参与一场涉及苏丹议题的磋商,并表态愿意参与和平谈判。据《多哥时报》报道,在洛美举行的磋商为期两天,汇集了法国、摩洛哥等国使节和苏丹达尔富尔地区武装力量代表等多方人士。多哥外交与合作部长罗贝尔·迪塞呼吁冲突方以国家利益为重,为重建苏丹恢复和平。

儿基会:苏丹冲突已导致400余名儿童丧生 已收到2500起严重侵犯儿童权利事件报告。大批儿童被迫逃离家乡,无法获得基本生活所需。儿基会说,迄今为止,苏丹境内外已有超过330万人因这场战事而流离失所,难

开冲突地区寻求安全庇护,并保护他们“免遭一切形式的暴力”。苏丹武装部队与快速支援部队4月中旬在首都喀土穆发生武装冲突,随后冲突蔓延至其他地区。联合国难民事务高级专员菲利浦·格兰迪强调,亟需开展和平对话,允许人们离

# 国际 A7

## 阿联酋确诊一例 中东呼吸综合征病例

新华社电 世界卫生组织24日通报,阿拉伯联合酋长国确诊一例中东呼吸综合征(MERS)病例,不过尚未在其密切接触者中发现其他感染者。世卫组织在一份声明中说,确诊患者为男性,现年28岁,居住在阿布扎比酋长国靠近邻国阿曼的艾因市。声明说,阿联酋卫生部门本月10日向世卫组织报告,这名男子6月8日入院,同月21日接受鼻咽拭子采样,23日确认中东呼吸综合征冠状病毒检测结果呈阳性。世卫组织说,这名男子没有直接或间接接触过单峰骆驼或山羊、绵羊。他不是阿联酋公民,也不是医务人员。阿联酋卫生官员对108名密切接触者作14天观察,尚未发现其他感染病例。中东呼吸综合征是由冠状病毒引起的一种病毒性呼吸系统疾病。早期表现为发热、咳嗽和气短,或可引发肺炎。世卫组织建议,糖尿病、肾衰竭、慢性肺病患者和免疫力低下者更容易感染中东呼吸综合征,应避免与动物、尤其是骆驼密切接触。阿联酋2013年7月报告该国首例中东呼吸综合征确诊病例,迄今共确诊94例,其中12人死亡。阿联酋上一次报告确诊病例是2021年11月。路透社援引世卫组织的数据报告说,自2012年以来,共有27个国家报告中东呼吸综合征病例,总计确诊2605例、死亡936例。

广州市物资拍卖有限公司 拍卖公告 受执法机关委托,本公司定于2023年8月11日上午10时在“广东省公共资源交易平台”(以下简称交易平台,网址:https://mall.gdaee.com.cn/page/index)在线公开按现状拍卖下列标的物: 罚没或者扣缴物品(海干干品476.69公斤),保证金50万元。竞买人须提供《水生野生动物经营利用许可证》【正本、副本(共三页)】,原包物国家重点保护、《公约》附录物种详见副本的物种学名“海马”。上标的为执法机关依法查封的涉案财物,凡具备完全民事行为能力且具备合法经营资格均可参加竞买。标的物以现状、原状出售,买受人对其品质不作任何瑕疵担保,买受人参与竞拍,视为已对拍卖标的物的品质状况有充分了解,并愿承担相关法律责任。移交时发生包装、搬运费用由买受人负责。有意竞买人须在广东省公共资源交易平台注册并实名认证,才能缴纳保证金,具体要求请阅读竞价页面内的《竞买须知》及平台公告的拍卖流程(拍卖前必看)的相关条款。 展示时间:2023年8月23日 4日; 展示地点:标的所在地,必须提前一天联系拍卖师登记看货。 联系电话:020-83190433 18819132400 郭生 13802917275 刘生 拍卖人:广州市物资拍卖有限公司 地址:广州市越秀区起义路175号三楼 市场监督管理电话:12315