

今日论衡之民生关注

□易之

男童游泳馆挣扎一分钟溺亡：安全保障何以屡成摆设？

近日，一段“男孩游泳池溺亡”的视频在网上引发广泛关注。监控视频显示，一名男童不慎脱离游泳圈在水中挣扎约一分钟后沉入水中，但周围的人都没发现异常，直到数分钟后才被发

现并抢救。遗憾的是，男童最终不幸身亡。10月9日下午，四川盐源县相关部门发布情况通报称，10月1日，盐源县一游泳馆内1名儿童溺水身亡。目前，已关停涉事游泳馆，并成立事件调查组开展相关核查调查工作，下一步将根据调查情况，依法依规严肃追究责任。

一名男童溺亡，一个家庭破碎，这是令人心痛的一幕。令人费解的是，游泳馆不是野外河湖，本该配备有救生人员，但为何溺亡事件就在众目睽睽之下发生了？视频本身就可以给出解答：游泳池边虽摆放有救生员座椅，但游泳馆的救生员不在现场。该游泳馆工作人员在接受媒体采访时表示，“救生员当时有事离开了”。

这个解释实在是荒唐。救生员“有事”，那万一馆内“出事”怎么办？救生员存在的意义，就是时刻盯着游泳馆里的状况，毕竟生命抢救的窗口期是转瞬即逝的。这件事也充分说明，该游泳馆的救援防护措施存有巨大漏洞，目前游泳馆已经关停，可以想见负责人之后将面临严重的追责和赔偿。

更令人深思的是类似事件屡屡发生，不少游泳馆的安全措施近乎虚设。2023年7月，山西一馆内7岁男童游泳溺水，游泳馆内十多个摄像头均未运行；2022年8月，湖南涟源一名男童在游泳馆不幸溺亡，其间他曾在水中挣扎了1分钟，周围响起大量水花，但无人注意；2022年7月，湖南岳阳湘阴县一男孩在游泳馆不幸溺亡，据当地网民介绍，小孩进入游泳馆游泳时，大人不允许进入看护，非常不安全……

可以说，每一起事故的背后，几乎都存在管理方面的疏漏。这种疏漏一旦酿成事故，代价将会非常沉重。

事实上，国家在这方面的规定非常严格且具体，根据《体育场所开放条件与技术要求》(GB19079.1-2013)第1部分要求：游泳场所要求，游泳池水面面积在250平方米以下的，应至少设置2个救生观察台；水面面积在250平方米及以上的，应按面积每增加250平方米及以内增设1个救生观察台的比例，配置救生观察台。救生观察台高度应不小于1.5米。

但在媒体的走访中，却发现不少游泳馆无视相关规定，存在诸多安全隐患，包括安全员配备不到位、安全员无证上岗、警示标识不清、深浅分界区和成人儿童池交界区监管不明等。在今年7月的一篇报道中，有记者甚至花了四五百元，就在电商平台买到了救生员证，并且可以“扫码查询”。

这些都是游泳馆管理方面的漏洞，由此也不难理解为何游泳馆安全事故如此多发、常见。而这也显然应当引起监管部门的注意，从具体的个案着手，对游泳馆的管理漏洞进行统一梳理、摸排、深挖背后存在的共性问题，大力加强行业监管，避免下一次悲剧的发生。

另外值得一提的是，在一些安全事故中，比如开头新闻提到的事件，出现了监护人员缺位的情况，一些网民也由此谴责家长失职。家长当然应当尽到监护义务，尽可能确保儿童安全，但人们也不应当在类似情况下苛责家长。儿童去游泳馆的情况非常复杂，可能是去上课，也可能是参加学校的集体活动，家长未必能时时在场，也未必都有专业的救援知识和能力。

游泳馆作为有专人管理运营的公共场所，应当承担起安全防护的第一责任。所以，哪怕家长不在场，出现了安全事故，游泳馆也绝不能逃避、减轻责任。游泳馆之所以存在，就是因为人们相信它是安全的，在里面活动是有保障的。游泳馆如果辜负了这种期待，那么就必须承担沉重的代价和严重的后果。

(作者系北京时事评论员)

南粤公共文化新空间“新”在何处？

粤公共文化“新空间”

□李妹妍

让公共阅读服务和全民艺术普及切实地走进人们的日常生活。那么，和传统的文化空间相比，这些公共文化新空间究竟“新”在哪里呢？

首先是新的建设和运营方式，激发文化空间发展动能。广东改变以政府为主体的投入建设方式，鼓励各类社会主体主动参与公共文化空间建设，探索适合自身的运营方式，如广州推出“新型公共文化空间展示”资助项目、东莞举办“品质文化”创投大赛等，推动社会力量共建共享。近年来，广东积极创新公共文化设施建设模式，全省各地涌现出一批以“粤书吧”“粤文坊”为代表的公共文化新空间，凭借“高颜值+新服务”的特色，

态融合。立足于“共建共享”，广东对公共文化服务进行了创新和探索，有效激活了社会资源，提升了公共文化服务质量。

其次是新的人文内涵，塑造城乡文化微地标。推动公共文化新空间建设的同时，广东注重促进所在地的文化传承保护，打造彰显地方特色的城市文化名片。值得一提的是，这些公共文化新空间往往集阅读社交、艺术活动、文化沙龙、休闲餐饮等多元功能于一体，改变了传统文化空间的单一功能模式，不仅成为市民游客阅读休闲的好去处，更成为了增添城市文化内涵的文旅新地标。如广州柏园粤书吧，位于历史文物建筑“史语所”创办旧址，风格典雅、独具特色；又如深

圳盐田的智慧书房，其别具一格的造型、创新性的服务功能深受群众喜爱，入选“全国基层公共文化服务高质量发展典型案例”。

再者是新的品牌引领，优化文化空间发展布局。目前全省各类公共文化空间超过3500家，涌现出“粤书吧”、中山“香山书房”、佛山“读书驿站”、深圳“简阅书吧”、河源“槎城书吧”、韶关“风度书房”、江门“陈垣书屋”、茂名“好心书吧”等一批公共文化空间品牌。各地按照“一吧一特色”“一市一品牌”原则，以智能服务、多元活动不断延伸服务触角，与此同时，公共文化新空间划分为不同功能类型，与图书馆、文化馆、博物馆等传统场馆形成互联互通和纵横服务网络，

进一步加强了品牌场馆的建设和管理，推动基层公共文化服务焕发新机与活力。

可以说，广东公共文化新空间的“新”，是探索多元化公共文化服务路径的“新”，更是可持续发展的“新”，为全省促进公共文化服务高质量发展提供了“源头活水”。

进入高质量发展时代，公共文化新空间不仅是文化的载体，更是人民对更高层次文化生活的期待。我们由衷地希望，从一个个“粤书吧”“粤文坊”铺开，广东公共文化新空间不断“内外兼修”，为引领社会风尚、传承文化发展汇聚新动能，真正成为人们心中“让生活更美好”的文化家园。

65岁仍能开出租，退休福利不能因此打折扣

□赵志疆

又一城市放宽出租车司机从业年龄。据10月实施的浙江《湖州市客运出租汽车管理条例》，该市申请办理客运出租汽车驾驶员从业资格证的年龄限制，从60周岁延长至不超过65周岁。此前，杭州、成都、深圳、青岛、昆明、潍坊等城市已放宽出租车司机从业年龄至60周岁或65周岁。

根据《机动车驾驶证申领和使用条例》规定，70周岁以上的老人也可以考取驾照，但仅限于小型汽车、小型自动挡汽车以及轻便摩托车准驾车型。在这样的背景下，多地放宽出租车司机从业年龄，无疑释放出一种积极的信号：如果心有毅力且身体允许，出租车司机完全可以再干十几年。

随着生活水平的不断提高，以及人均寿命的不断延长，越来越多的人希望“退而不休”，能够继续创造价值、发挥余热。对于用人单位来说，“初老群体”是一种低成本高附加值的人力资源：他们不仅熟悉行业特点，而且拥有丰富经验，还能节省相应的培训支出。以出租车司机为例，“老司机”往往是优势，而不是劣势。只要完善定期体检等管理细则，“老司机”便大有用武之地。

目前，弹性退休政策已箭在弦上，废除退休年龄限制之声也时有耳闻。因此，多地放宽出租车司机从业年龄引起了普遍关注，公众一方面看到了“退而不休”的可能，另一方面寄望以此撬动退休年龄限

制的坚冰。在此过程中，人们很容易忽略一个非常现实的问题——“退而不休”者的养老福利，是否能得到足够的保障？

从法理上来说，满足法定退休年龄，意味着可以享受相应的退休福利保障。个人当然可以选择主动发挥余热，继续创造个人价值和社会价值。但是，这应该是一种权利，而不是一种义务。换句话说，在修改法定退休年龄之前，无论满足退休条件的老人是否“退而不休”，他们的退休福利都应该得到最基本的保障。仍以出租车司机为例，那些超出60岁的司机应得到“双工资”，不能以基本工资掩盖甚至替代退休金。

国家层面之所以实行渐进式延迟退休，关键就在于兜住基本养老的底线，有序提高退休的界限。从鼓励“初老群体”实现个人价值的角度出发，不仅需要放宽就业年龄限制，而且需要结合劳动者的实际需求提供工作岗位、保障劳动权益，只有夯实老有所养的基础，才能鼓励更多人老有所为、老有所乐。

毋庸讳言，在人口老龄化进程不断加剧的社会大背景下，初老群体“退而不休”，不仅可以创造个人价值与社会价值，而且可以缓解人口老龄化压力。但需要明确的是，是否“退而不休”应以主观意愿为前提，既不能用工资替代福利，更不能将权利模糊为义务。这才是此类事件中，最值得关注的真问题。

(作者系知名媒体评论员)

热点快评

学生掉入化粪池？校园安全防范不能有死角

□朱昌俊

近日，有网友转发视频称，四川眉山仁寿一中学校，建在操场下的化粪池塌陷，有学生掉入粪坑。据封面新闻记者证实，事发时间为10月8日，事发地点位于仁寿县华达综合高中学校。公开资料显示，该校成立于1992年，是一所民办学校。

多名学生居然掉入了学校操场下的化粪池？此事曝光后，立即引发了舆论的关注。因为学生安全事件，极易让社会产生代入感。从目前看，此事有几个关键细节变得清晰起来。一是，公众最关心的涉事学生的安全问题，据校方介绍，“事发后3分钟内，14名学生被救出，洗漱后全部送医”，目前学生经检查无大碍后，已正常回校上课；二是，校方表示，学生“掉入地点并非化粪池，而是排水道”。所以，部分网友围绕“掉入粪坑”这个细节所发出的某些调侃可以休矣。

但尽管此事未带来严重的安全后果，还是再一次为校园安全敲响警钟。应该看到，多名学生在操场上发生安全意外，这是很多学校都没想到。一般来说，操场是在学校学生最主要的活动场所之一，如果连这个场地的安全性都没法保障，显然是说不过去的。而据校方介绍，涉事操场2014年投用，此前并无异常。但事发后经初步鉴定，疑似因地面预制板腐蚀断裂致塌陷，那么，这里面就涉及几个问题。比如，已使用近20年的预制板操场，校方在之前有无进行过必要的安全排查？此外，预制板做操场是否合乎安全规范，也需严肃审视。

值得注意的是，此事在传播中都被认为是学生掉入了操场下的化粪池，而校方表示学生掉入的是“排水道”，这里面就有一个细节需要澄清——该校的化粪池是否真的建在了操场的下方？从公开报道来看，近年来关于化粪池塌陷的事件并非孤例，如果学校的化粪池真的建在了操场的下方(至少从网传的图片看来，是有可能的)，无论从环境卫生还是从安全角度来看，恐怕都未必适合。对此，相关部门不妨也对此进行评估。如果确实存在安全隐患，就应该作出整改，而不只是对预制板进行加固。

此外，此事也引申出一个需要注意的问题，那就是对于校园建筑和公共设施安全，也应该强化常态化检查、评估。从公开信息看，近年来各地对校园安全都非常重视，但在实际的隐患排查过程中，似乎更多侧重于校园安保、食品安全等方面，对于建筑、公共场所的安全排查力度，也有必要跟进。尤其是像涉事学校已建校超过三十年，是否存在一些建筑设施因为老化或是设计标准滞后而出现的安全隐患，值得高度重视。同时，学校入口比较集中，学生的活动量也比较大，对于校园建筑、公共设施安全的保障，理应有更高的标准。

学生安全无小事，校园安全保障注定是一个系统工程。此事发生在最令人心意的地方，也再次提醒校园安全风险防范，必须尽量压缩盲区，切勿心存侥幸。只有通过完善日常的安全排查机制，确保安全防患于未然，才能让风险降到最低，真正让学生安心、家长放心。(作者系资深媒体评论员)

广州湾区中央法务区加快建设

天河高端法律服务品牌集聚区效应不断提升

羊城晚报记者 薛江华 通讯员 穆司宣

9月25日，全省首个律师事务博士后创新实践基地——广东广信君达律师事务所博士后创新实践基地在珠江新城正式启动运行。实践基地的成立对于推动重大复杂疑难法律问题的联合攻关，引领法律服务高端产品研发创新，加强律师行业高端人才建设将起到积极推动作用。

这只是广州打造中央法务区高端片区的缩影。广州正加快推进中央法务区建设，紧扣“高质量法治保障高质量发展”主线，打造高水平对外开放门户和规则衔接机制对接高地。“一中心三片区”布局，将白云、天河、海珠、南沙四大区域系统打造错位发展，推动优质法治资源有效集聚、辐射要素突出的现代服务业蓬勃发展，推动具有国际影响力和全球竞争力的广州核心法治生态圈初步形成。天河区充分发挥天河中央商务区高端法律服务集聚优势，创新打造行业党建品牌，强化政策、平台、人才三大支撑，高端法律服务品牌集聚区效应不断提升。目前，天河区共有律师事务所363家，从业律师12659名，分别占全市总数的38.6%、52.1%，其中“亿元所”15家，数量均稳居全市首位。



粤港澳大湾区国际商务与数字经济仲裁中心庭审现场 郭思琦 摄

A 党建引领聚合力 深化“红联共建”机制出新出彩

日前，记者走进天河珠江新城，实地破解天河打造广州湾区中央法务区高端片区的“密码”。

在东莞党群服务站，记者遇到了天河区律师行业党员突击队队长、广州金鹏律师事务所高级合伙人杨亮律师。从2021年4月成立之日起，天河区律师行业党员突击队确立了天河区优秀律所与珠江新城主要楼宇党群服务站开展楼宇红联共建的工

作。此后，杨亮带领党员突击队为楼宇企业及党员群众提供普法宣传、法律咨询、法律风险防范等法律服务。

这是党建引领聚合力的一个真实案例。记者了解到，“红联共建”机制就是依托广州国际金融中心等6个重点楼宇党群服务站，建立律师事务党建联盟项目，为当地群众提供免费法律咨询……

B 法治赋能提效力 国际商务与数字经济仲裁中心显担当

走进粤港澳大湾区国际商务与数字经济仲裁中心，可感受到浓浓的“国际范”。该中心于2022年8月30日在天河广州环贸中心正式揭牌成立，即引入亚太经合组织跨境商事争议在线解决机制建设项目(APEC-ODR项目)，高效解决涉金融、跨境业务、国际贸易等数字经济争议。

数字经济仲裁中心负责人张小建欣喜地和记者分享了一组数据——2023年上半年，仲裁中心通过应用ODR平台处理案件207件，争议标的超17亿元，结案效率较传统方式提升三倍。

在张小建看来，数字经济仲裁中心有潜力交出更加亮眼的成绩单。他表示，中心未来将继续坚持国际视野，继续加强“广州标准”与APEC-ODR平台的全球推介。深化国际商事仲裁合作，加强与欧美、日本、新加坡等世界主要经济体仲裁机构的对接，推进与巴黎仲裁协会签署

合作备忘录，持续提升广州仲裁国际影响力。

法治赋能提效的生动实践在天河比比皆是。天河区依托区中小微企业法治体检中心，发挥社区法律顾问作用，为企业提供经营环境检视、法治体检等服务，助力企业做大做强。完善创新创业载体法律服务体系，打造粤港澳大湾区(广东)创新创业孵化基地公共法律服务工作站，为基地122个在孵港澳项目提供优质法律服务。

C 筑巢引凤添动力 创新推出“涉税法律交流合作伙伴计划”品牌

“拿到‘001’号执业证这一年多时间里，我近距离感受到了广东司法的进步。”谈起内地执业体会，香港律师何君尧认为，“很有获得感、成就感。”谈及未来，他期待有更多香港律师能够把握机遇，希望香港内地律师进一步加强交流合作，携手共赢。

在筑巢引凤上，天河区不遗余力。出台《天河区加快推动高端专业服务业高质量发展的若干政策措施》等实招硬招，为优质律师事务所落户、租赁办公用房、发展经营等提供政策支持。会同天河区税务局创新推出“涉税法律交流合作伙伴计划”品牌，与重点法

律服务机构建立常态化联络机制，为律师行业高质量发展提出税务建议。

将法律服务人才纳入《天河区推动经济高质量发展重点人才激励办法》，协调解决入户、住房等方面问题。目前天河区入选全国千名涉外律师人才库51名，入选广东省涉外知识产权律师库7名，入选广州“十大涉外律师”9名。已引进香港特区立法会议员、香港律师会前会长何君尧等67名粤港澳大湾区律师在天河执业，约占全省引进人数的20%。

“打造高端法律服务的标准一定是更严苛的，在软件硬件上都下足功夫。”广东广信君达

律师事务所管委会主任闪涛认为，成立这个博士后创新实践基地算是一个很好的尝试。在他看来，当前广州律师所在信息化、数字化上还有很大的发展空间。“作为本土律所，我们定下的目标是做大湾区领先，国际有影响力的律所。”

国信信扬律师事务所高级合伙人王爽律师是广州市涉外律师领军人才，在她看来，广州的涉外律师人才培养已经走上了正轨，短板正在逐渐被补齐。她说，广州律师行业在大湾区法律服务，认真服务好对外贸易订单国际客户，“从每一单小案子做起，一样可以提升业务能力，积少成多，也能获得不容小觑的业务价值。”

D 升级优化公共法律服务2.0版本 打造优质公共法律服务

在天河，公共法律服务的目标是“追求永无止境”。目前天河区已建成区公共法律服务中心1个、街道服务站21个、社区服务站230个，“区—街—社区”三级公共法律服务实体平台高效运作。

记者走进了设在广粤国际社区的全市首个社区涉外公共法律服务室，前来办理涉外公证业务的

王女士对这里的便捷高效服务赞不绝口。据悉，这里可以为附近居民提供涉外法律咨询、公证、调解等服务，极大方便了周边群众。

天河建立律师参与公益法律服务工作机制，广泛发动辖区律师参与公益法律服务，已有50多家律所、300多名律师组团对接21个司法所，进驻各级公共法

律服务平台，形成“1个公共法律服务平台+N个公益法律服务团队”的公共法律服务模式，全方位为人民群众特别是困难群体以及企业提供法律咨询、律师调解、法治宣传、企业“法治体检”等公益法律服务，全面满足人民日益增长的法律服务需求，优化区域法治化营商环境。

天河区司法局局长刘奇志：高质量推动建设广州湾区中央法务区天河高端片区

关税收政策诉求，并积极向上级税务部门反馈争取支持，加快推动完善符合律师行业特点、更加科学公平合理的税收政策。二是擦亮高端法律服务品牌。跟进落实市、区现有的产业政策兑现，争取吸引北京、上海等地的优质律所前来开设分所。统筹资源，助力更多有影响力的“亿元所”。三是提高涉外法律服务层级。深化



在广粤国际社区的全市首个社区涉外公共法律服务室内，市民对服务赞不绝口 郭思琦 摄