



了解更多
广州两会
精彩内容
扫描二维码

2024
广州两会

文图 羊城晚报记者 柳卓楠 冷霜 马思泳

热话题

南沙方案

实干,激活人才“动力源”

人才是引领发展的第一动力。近年来,南沙积极探索有利于人才发展的政策和机制,加快创建国际化人才特区,不断完善人才公共服务体系建设,形成人才和科创资源集聚的“强磁场”。

例如,2022年12月,南沙印发《广州南沙新区(自贸片区)鼓励支持港澳青年创业就业实施办法》(以下简称“港澳青创新十条”),针对港澳青年在内地就业的痛点难点增设“薪金补贴”“证书补贴”“就业奖励”“一卡走南沙”等4项措施,构建全链条创业就业服务体系。目前,南沙全区集聚不同维度、各具特色的港澳台侨青年创基地十余家,约20万平方米支撑青年创业空间加快释放,累计孵化港澳

(台侨)青创项目团队(企业)超500个。南沙还组织“百企千人”“优职英才”港澳青年实习计划,累计超2000名港澳青年在南沙实习。

针对高端人才引进,2023年,南沙出台了《广州南沙国际化人才特区集聚人才九条措施》,实施尖端人才领航行动等九大行动,高层次人才项目团队创新创业最高奖补1亿元。

“《南沙方案》赋予南沙财税支持政策,吸引了众多企业和人才在此创业落户。”港澳青创新十条”等人才政策也吸纳了许多港澳人才,这些政策叠加优势使得南沙成为中国投资热点区域之一,创新人才汇聚之地。”广州市人大代表王洁说。

实做,激发数智“新动能”

科技创新潮起湾区。在南沙这片充满“未来感”的科创之城,源源不断的政策活水正潮涌而动。

看核心,南沙“四链融合”政策统领全区经济产业发展,一系列高含金量的共性扶持条款“诚意十足”,为企业全生命周期经营发展护航。如新型研发机构补助最高1亿元、企业固定资产投资最高5000万元奖励、企业落户奖励最高3000万元、企业上市最高1000万元奖励、高层次人才最高给予1000万元人才奖励、企业进驻重点集聚区给予最高3年免租扶持。

看产业,集成电路、元宇宙、航空航天、现代都市农业……南沙数智化产业落子不断加码。近两年来,南沙区共发布了30项具有区域特色和竞争力的区级政策,引导南沙重点工作。

实做,当好“探路先锋”

“推动海陆空全空间无人体系准人标准实施和应用;全面提升种业行业准入效能;放宽医药和医疗器械市场准人限制;开展检验检测和认证结果采信试点……”不久前,国家发展和改革委员会、商务部、市场监管总局联合发布《关于支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意见》(以下简称“意见”)。“湾区之心”南沙再迎发展新机遇。

《意见》提出,南沙将以标准先行、场景开放、资本推动、产业汇聚、体系升级为原则优化市场环境,加强和规范全流程监管,坚持改革创新,坚持先立后破,通过首创性改革举措,更好地发挥广州南沙在粤港澳大湾区建设中的引领带动作用。对于“湾区之心”南沙来说,这无疑是一个重磅信号,打响2024年优化营商环境的“第一枪”。

在这当中,“标准先行”被列为了首个原则。敢饮头啖汤、勇闯深水区,是南沙必须扛起的责任担

敢饮头啖汤、勇闯深水区 广州南沙:二次创业再出发

欲借长风乘势起,敢凭豪气弄潮来。自2022年6月《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》(以下简称《南沙方案》)发布以来,广州南沙一直致力于立足自身区位优势,稳步推进科创平台体系建设,着力加强科创资源汇聚,在高水平制度型开放中强化粤港澳科技联合创新,推动国际化高端人才聚集。

广州南沙地处粤港澳大湾区地理几何中心,距香港38海里、澳门41海里,是大湾区“半小时交通圈”原点,也是广东省唯一国家新区、广东自贸试验区面积最大片区、粤港澳全面合作示范区。《南沙方案》赋予南沙“立足湾区、协同港澳、面向世界”的重大战略性平台的新定位及多项重磅财税政策,南沙责无旁贷担当起深化粤港澳全面合作、推动大湾区融合发展的重任。

2024年是《南沙方案》第一阶段目标的“攻坚之年”,面向未来,南沙将继续培育新动能、塑造新优势,挺起“二次创业再出发”的坚实脊梁。



广州南沙地处粤港澳大湾区地理几何中心

代表委员建议

广州市人大代表王洁:

在南沙再造一个创新策源地

“南沙作为大湾区的地理几何中心,近年来取得了不错的成绩,政策效应不断凸显。”广州市人大代表王洁说,“《南沙方案》落地落实”的建议。她指出,教育科研是创新发展的源泉,大学师生、科研机构人员、企业和风险投资者等构成了创新的核心圈层,这些资源聚集起来的人才优势是产业升级、创新发展的重要动力。目前广州的大学集群建设,除了强化现有广州大学城的产学研合作,可以进一步研究未来南沙的高校资源聚集后,如何支持海洋科技与能源、生命健康等未来产业发展,使南沙成为引领高质量发展的创新策源地。

“我们可以研究国际先进湾区

的发展经验,创新机制,使南沙未来能够形成强大的产业集群。”王洁举例,例如,旧金山湾区“多中心互补组团式”的大学集群发展模式“成就了硅谷,南沙也可以充分发挥大湾区几何中心的地理优势和引领带头作用,推进世界一流大学和一流学科建设,建立科技创新国际人才数据库,搭建一站式人才服务平台,吸纳全球人才落户。

在成果转化阶段,王洁认为,国家级的技术转让中心或实验室往往在科技成果转化方面扮演着重要角色,如今南沙已经计划引入数个国家实验室及科技平台,应利用好这些资源,除了支持高校探索创新机制,还要探索企业和企业合作成果转化的路径,将其打造成为战略性新兴产业及未来产业的新引擎。

南沙需要更多普惠式吸引人才政策

“相比于人口总量,人口增量更是城市活力的体现,南沙目前最大问题是人口增长太慢。”广州市政协委员、民革广州市委主委刘根生说。

刘根生介绍,2022年南沙区人口增量和幅度均位居全市各区第一,但常住人口总量只有92.94万人,要达到“十四五”规划2025年常住人口达120万人的目标,仍有一些压力。“这说明南沙的人才政策、创业就业政策效用还没有最大程度发挥出来。”

刘根生建议,南沙除了针对高端人才的引才政策外,也要多一些普惠式吸引人才政策,如面向新市民和青年群体,加大公租房、保障性租赁住房供应,“这对新就业人群和服务业人口的集聚意义重大。”他建议,南沙可以借鉴杭州“青荷驿站”公寓模式,对来南沙就业及创新创业的外地青年,提供短期免费住宿和就业创业联系服务,让人才对城市留下温馨良好的印象。

不久前,国家发改委等三部门

广州市政协委员霍启文:

实行更大力度的国际高端人才引进政策

广州市政协常委、香港广州青年总会主席霍启文表示,目前,南沙不断深化人才发展体制机制改革,对于南沙营商环境的优化是重大利好,意味着南沙有更大的自由度,更宽广空间在产业发展、技术攻关、人才交流等方面做更多的创新和突破,为南沙探索未来产业、前沿技术的深水区、无人区,开创跨合作新模式提供更大的支持。

《南沙方案》赋予的政策优势,系统推进人才政策先行先试改革。霍启文指出,针对港澳和国际人才的发展需求,需要体系化地推进人才政策先行先试改革,争取在人才引进、股权激励、技术入股、职称评价、职业资格认可、子女教育、商业医疗保险、入境与停居留便利等方面率先取得突破。

“要完善对高层次人才的个性化服务体系,不断提高人才发展

的舒适度和自由度。”霍启文表示,对各类高层次人才的创新创业、安居生活等各项福利配套进行量身定制,设计专属的激励和保障方案,根据人才的资历和专业水平,适当下调人才认定门槛,合理扩大对国内外高层次人才的认定范围,分级分类引进人才。

“对于广州乃至粤港澳大湾区来说,南沙是机遇,也是未来。”广州市人大代表、广东亚太创新经济研究院理事长李志坚认为,南沙在产业上更加聚焦对未来的产业、前沿技术等领域培育发展,在体制机制上放宽市场准入,不断探索优化与港澳、国际合作的模式,作为“探路者”的南沙未来将有更多的科技创新成果、高水平开放的先进经验在大湾区甚至全国共享推广。

在优势产业上,李志坚认为南沙可以充分利用优越的港口资源,形成强大的临港产业集群辐射效应,带动港口、产业、城市一体化发展。他介绍,目前南沙港作为世界第五大港口——广州港的主力港区,单个港区集装箱吞吐量排名全国第二,全国平行进口汽车的第二大口岸,非常有利于促进经贸往来和交流合作。

在人才方面,目前,南沙正在建设全国首个国际化人才特区,持续深化人才发展体制机制改革,在人才合作、资质互认、创新创业等方面

广州市人大代表刘洋:

南沙要打造“产业心”“交通心”“城市心”

“南沙是一座枢纽之城、机遇之城、魅力之城,发展优势显著,潜力巨大。”广州市人大代表、广州市城市规划勘测设计研究院副院长刘洋说。

刘洋表示,南沙发展具有区位优势、政策优势、空间优势、宜居优势。作为粤港澳大湾区的几何中心,南沙1小时半径内覆盖大湾区约4000万人口,是联通湾区东西两岸、推动广深“双城”联动的桥头堡,也是深化广东与香港、澳门合作的排头兵,

是我国塑造国际合作和竞争新优势的前沿枢纽地区。随着《南沙方案》的出台,一系列优惠政策和重大平台极大提升了南沙对企业与人才的吸引力。

与此同时,刘洋也注意到了南沙发展面临的瓶颈,例如人口分散、交通不畅、功能不强的挑战等。对此,他建议,南沙应进一步加强与大湾区城市的联动,促进南沙从几何中心发展为交通中心、功能中心,打造“三心”:“产业心”“交通心”“城市心”。

“产业心”方面,南沙可以锚定“陆海空”,近远期结合,

发展多元联动的“汽车+”产业链、海港贸易、临港工业和海洋科技产业,以及基于龙头企业商业航空航天产业。

“交通心”方面,应重点强化大交通的联系,加快广中珠澳高铁、广州地铁18号线延长线、广州地铁22号线东延线建设,加快建设南沙站并推动接入深港西部快轨延伸线。

“城市心”方面,南沙应高标准建设住房、教育、医疗、体育等国际化、品质化设施,聚集优势资源打造蕉门河中心与明珠湾区核心区,串联庆盛、蕉门河中心、明珠湾区、南沙枢纽的发展主轴。



广州市人大代表李志坚:

加快推进南沙战略性产业集群建设

都有日趋完善的扶持政策。此外,南沙科学城、中科院明珠科学园、香港科技大学(广州)、广州海洋实验室、冷泉生态系统大科学装置等重大创新平台落地,也成为南沙吸引和培育国际高端人才的抓手。

南沙存在哪些发展短板?李志坚认为,一是需要进一步完善产业体系,二是需要加强四链融合程度。他解释说,目前南沙还存在产业链不完备、市场主体数量不够多、规模不够大、不够活力的短板;同时,创新链、产业链、人才链、资金链链条还没有充分打通,特别是在创新链和资金链的融通方面还有待提升空间。我认为一方面要加快推进南沙战略性产业集群的建设,另一方面要发挥好南沙“试验田”的作用,通过金融的开放创新扶持和服务实体经济,以金融活链、融链。

在人才方面,目前,南沙正在建设全国首个国际化人才特区,持续深化人才发展体制机制改革,在人才合作、资质互认、创新创业等方面