

# 广东激活改革、开放、创新“三大动力” 奋力在推进中国式现代化建设中走在前列

2023年4月，习近平总书记视察广东，要求广东锚定强国建设、民族复兴目标，围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，在全面深化改革、扩大高水平对外开放、提升科技自立自强能力、建设现代化产业体系、促进城乡区域协调发展等方面继续走在全国前列，在推进中国式现代化建设中走在前列。省委十三届三次、四次全会和全省高质量发展大会围绕实现总书记赋予的使命任务，对激活改革、开放、创新“三大动力”，加快建设一个靠创新进、靠创新强、靠创新胜的现代化新广东作出具体部署，为全省以高质量发展为牵引、在推进中国式现代化建设中走在前列提供了行动方略。

## 改革、开放和创新，是广东实现历史性跨越的基本动力

改革开放以来，广东从相对落后的农业省快速成长为第一经济大省和全球制造业基地，经济总量先后超越亚洲“四小龙”，综合实力和国际竞争力由弱变强，成功实现由低收入经济体向高收入经济体、由富起来到强起来的历史性跨越。改革、开放和创新是广东实现这一历史性跨越的基本动力，也是广东推进现代化建设的重要经验，成为广东的鲜明标识和显著优势。

改革有效破除各方面体制机制弊端，为现代化建设提供充满活力的体制保证。改革开放以来，广东率先实践计划经济体制的束缚和意识形态的阻力，以价格改革和搞活流通为突破口，改革经济管理体制，率先开展构建社会主义市场经济体制的探索实践，在产权制度及股份制改革、市场体系建设、政府职能转变、社会保障体系建设等方面走在全国前列，通过不断推进各领域体制改革，形成和发展符合广东省情、充满生机活力的体制机制，解放和发展了社会生产力。党的十八大以来，广东深入贯彻落实党中央关于全面深化改革开放的战略部署，敢于突破深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，行政审批、商事登记、营商环境、要素市场化、自贸区等领域改革走在全国前列，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为探索中国式现代化的广东路径注入不竭动力源泉。

开放充分激发各类资源要素潜力，为现代化建设提供充足的发展空间。改革开放以来，广东充分利用毗邻港澳的地缘优势以及中央赋予的特殊政策和灵活措施，以“杀出一条血路来”的勇气和担当，试办经济特区，开放沿海城市，建立珠三角经济开放区，大力引进外资，承接来自港澳和东南亚地区的劳动密集型产业，高水平推进科技创新强省建设，广东正加快成长为国家重要创新动力源，科技创新引领支撑现代化能力不断增强。

## 奋进高水平科技自立自强 助力实现粤港澳大湾区“一点两地”新定位

打造全球科技创新高地是粤港澳大湾区建设的重中之重。近年来，粤港澳大湾区在增强国内大循环内生动力和可靠性、提升国际循环质量和水平、引领和促进高质量发展方面的作用不断凸显。2023年4月，习近平总书记亲临广东视察，强调要使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。习近平总书记对粤港澳大湾区建设提出“一点两地”的战略定位，为新阶段推进粤港澳大湾区建设提供了根本遵循。新的历史使命要求粤港澳大湾区必须站在更高起点上，锚定科技自立自强，加快建设全球科技创新策源地和全球影响力的国际科技创新中心，为实现“一点两地”新定位提供基础性和战略性支撑。

### 深刻理解科技自立自强

#### 对于粤港澳大湾区“一点两地”新定位的重大意义

科技自立自强是粤港澳大湾区构建“双循环”新发展格局战略支点的基础之要。改革开放之初，珠三角地区发挥毗邻港澳的优势，率先通过以市场换技术、换资本，为促进国内大循环发展提供强大的支撑。到本世纪初，开放合作已成为我国科技创新的强大动力，珠三角地区众多创新驱动型企业借中国“入世”之东风，以绿地投资、跨境并购等方式积极扩展海外研发布局，通过与全球领先的科技创新力量合作，创新战略不断优化，创新能力不断提升。近年来，随着中美战略竞争加剧，美国在对华科技战略上构筑“小院高墙”，在关键核心技术上列出“负面清单”，在打压高科技企业上祭出“实体清单”，我国科技创新合作的外部环境趋于恶化。在此背景下，粤港澳大湾区要以更大的魄力坚持科技自立自强，努力提升自主创新能力，尽快解决关键核心技术的“卡脖子”问题，而这也是形成以国内大循环为主体的关键。历史经验表明，只有坚持自主创新，才能真正掌握创新和发展的主动权。然而，自主创新并不意味着要关起门来搞创新，而是通过高水平的国际合作更好提升科技创新能力。因此，粤港澳大湾区要以提升自主创新能力为导向，深入开展全球创新合作，通过构建科技创新的“双循环”来更好地支撑经济发展的“双循环”。

科技自立自强是粤港澳大湾区打造高质量发展示范地的题中之义。改革开放以来，经过较长时间的投资驱动，广东产业经济经历了飞跃式发展，但是，进一步发展所面临的问题也十分突出，例如，产业体系大而不强，宽而不深，全而不精，以投资驱动为主导的发展模式难以为继。因此，要推动传统发展模式

站在新的历史起点上，以高质量发展推进中国式现代化建设，对改革、开放、创新“三大动力”系统提出了新的更高要求，需要从目标与能力、需求与现实相匹配等角度，深刻认识“三大动力”系统面临的问题和挑战。

全面深化改革有待深入，高水平推进现代化建设仍面临不少深层次体制机制障碍。推进中国式现代化，必须走共同富裕道路，要解决好城乡区域发展不平衡问题，必须加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，必须建设现代文化、现代生态文明和现代社会治理体系，广东在这些领域还存在不少卡点瓶颈和短板弱项，重点领域改革还有不少硬骨头要啃。需要进一步推进全面深化改革，加快清理现有仍服务于粗放和低质量发展的制度

## 迈上新征程，“三大动力”系统面临升级挑战

体制和政策规定，破除制约新质生产力发展、高质量发展和中国式现代化建设的体制机制障碍。此外，推进中国式现代化还是一项面向未来的探索性事业，还有许多未知领域，比如，广东如何拓展中华民族现代文明的多种面向，如何建设融汇本土文明与现代文明于一体、富有东方神韵的中华民族现代文明等。只有进一步加强全面深化改革探索，才能为制度的成熟定型和文明的养成化育扫除障碍，铺路搭桥。

开放发展水平有待提升，现代化建设需要寻求更广阔的发展空间。现代化建设不能故步自封，扩大高水平开放是中国式现代化建设的必由之路。广东要推进高水平现代化建设，必须在国际国内两个市场两种资源的联

动发展中，寻求更广阔的发展空间。粤港澳大湾区融合发展水平还不够高，仍然存在一些影响货物、人员、资金、信息、技术、数据等要素跨境流动和高效配置的障碍；广东粤西粤北地区滞后于珠三角地区发展，城乡区域差距较大；全省以海定陆、向海开放发展水平和能力还有巨大提升空间；具有全球影响力

的市场主体、市场平台、功能性机构还不够多，自主可控、安全高效的全球产业链供应链和营销体系建设还存在不少短板弱项；制度型开放水平还不够高，参与高标准国际经贸规则制定的能力，还需要进一步提升。

科技自立自强水平有待提高，引领带动高水平现代化建设的能力不足。实现高水平科技自立自强，是中国式现代

化建设的关键。广东正处在从要素和投资驱动转向创新驱动的爬坡过坎阶段，科技自立自强水平还不够高，对现代化建设的引领支撑带动能力还不够强。核心电子元器件、高端芯片、关键基础材料、基础工业软件等关键核心技术“卡脖子”问题仍然突出。广东基础研究仍存在经费投入强度不够大，原始创新能力不够强，“从0到1”的突破性、原创性科技创新成果不够多等问题。在推动科技成果转化方面，还存在不少堵点卡点，存在“转不了、不敢转、转化成本高”等突出问题。支持全面创新的体制机制还不够健全，大湾区内部创新要素流动还不够便捷，科技金融产业融合还不够充分，鼓励创新、宽容失败的文化氛围还不够浓厚。

## 升级“三大动力”系统，为广东在中国式现代化建设中走在前列提供强劲动力保障

迈上新征程，广东要牢牢把握推进社会生产力实现整体性跃升的目标导向和高质量发展这个首要任务，以高度的历史自觉和历史主动精神，抓住重点领域和关键环节，着力升级改革、开放、创新“三大动力”系统，再造广东发展新优势，为推进中国式现代化的广东实践提供根本动力保障。

实施创造型引领型改革，再造体制机制新优势。习近平总书记在二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上强调，“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手”。广东要紧紧围绕解放和发展新生产力谋划推进重点领域改革攻坚，摆脱粗放发展的惯性思维和路径依赖，让“敢闯敢试、敢为人先”成为广东继续前行的强大动力、时代标识。要深化经济体制改革，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度；以要素市场化配置改革为重点，推进完善劳动、资本、土地、技术、数据要素市场化体系，加快融入全国统一大市场；完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，深化国有企业改革创新，支持民营经济和

民营企业发展壮大，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力；着力深化财税、金融、投资等领域改革，构建上下联动、左右协调的体制机制，统筹资源和要素加大对新质生产力的倾斜支持力度。要适应数字化转型大趋势，深化“放管服”改革，加快重塑政府行政能力建设和流程体系，开展营商环境综合改革，构建符合新质生产力要求、与高质量发展相适应的政府治理体系。要聚焦城乡区域协调发展、精神文明建设、“双碳”目标实现、社会建设和社会治理等领域，谋划实施一批创造型引领型改革，推动文化、生态和社会高质量发展取得新突破。

实施高水平开放，再造发展空间新优势。开放带来进步，封闭导致落后。广东要把粤港澳大湾区建设作为深化改革开放的大机遇、大文章抓紧做实，牵引带动全省以更大魄力在更高起点上接续推进高水平开放，不断拓展中国式现代化建设的新空间。要深入推进粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区以及横琴、前海、南沙、河套四大平台建设，在推进大湾区软硬联通上持续发力，着力加强制度和机制创新，推动要素

资源在大湾区内充分流动和高效配置。携手港澳加快培育引进国际经济组织、高能级企业总部和功能性机构，提升全球高端要素集聚和配置能力。提升广东自贸试验区发展能级，对标国际高水平经贸规则，着力深化规则、规制、管理、标准等制度型开放。发挥好港澳“超级联系人”作用，加快构建以我为主、服务内外市场的一体化安全可靠产业链供应链和国际营销体系，提升共建“一带一路”高质量发展能力。推动广东粤西粤北地区在助力大湾区建设、服务和融入新发展格局中找准定位，推进基础设施、产业发展、公共服务等联动；强化陆海统筹、山海互济，统筹港产城整体布局，加快打造海上新广东。

实施高水平创新引领，再造发展动力新优势。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力、以高质量发展推进中国式现代化建设的核心要素。广东要坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，奋力打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道，为中国式现代化建设注入强大动力。要深化探索关键核心技术攻关新型举国体制的实践路径，

聚合各类创新力量，加快突破一批“卡脖子”关键核心技术，掌握一批颠覆性、非对称“撒手锏”技术。要强化国家战略科技力量建设，携手港澳健全多层次高能级创新体系，加强应用基础研究和前沿研究，努力实现更多“从0到1”的突破。要强化企业创新主体地位，推进创新链产业链资金链人才链深度融合，不断提高科技成果转化和产业化水平，打造具有全球影响力的专业技术创新中心。要坚持系统思维，聚焦科研组织、要素配置、科研评价、成果转化等关键环节，加强改革探索，加快打通成果转化中的梗阻，健全全面创新的体制机制，形成鼓励创新、宽容失败的文化氛围。要牢牢抓住建设粤港澳大湾区高水平人才高地的重大机遇，一体推进教育强省、科技强省和人才强省战略，畅通教育、科技、人才良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，形成高端科创人才聚集效应，不断夯实筑牢广东现代化建设的人才根基。

(作者是广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员，广东省社会科学院当代马克思主义研究所副所长、副研究员)

## 中国式现代化既要富“口袋” 又要富“脑袋”

□凌华通

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴则国运兴，文化强则民族强。没有高度的文化自信，就没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。2023年4月，习近平总书记在广东视察时强调，坚定不移全面深化改革，扩大高水平对外开放，在推进中国式现代化建设中走在前列。这为广东加快推动文化高质量发展提供了正确方向和精准导航。广东省委书记黄坤明在全省市厅级以上主要领导干部学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神研讨班开班讲话中指出：要深入领会总书记对广东工作的要求，要加大对科技落后地区的科技创新扶持力度。以深入推

进“百县千镇万村高质量发展工程”为抓手，在粤东粤西粤北地区规划建设一批满足地方

特色农业发展需要的科技实验室、种业研究

基地和绿色农业研究中心等机构，鼓励企业、

高校、科研院所联合开展高水平研究合作，促

进新品种、新技术、新产品在县镇村落落地转

化，努力打造一批创新驱动发展样板。

聚焦全球创新资源整合，营造一流科技创新环境。科技创新环境是科技创新的关

键保障，良好科创环境有利于吸引全球科

技创新人才，增强科研团队的凝聚力和稳定

性。为提升大湾区科技创新要素的集聚能

力，更好推动粤港澳大湾区国际科创中心建

设，必然要营造国际一流的科技创新环境。

一是建立健全支撑科技创新的制度基础。

加快科技创新制度体系的集成创新和优化

提升，深化“放管服”改革，注重发力原始创

新和基础研究，实行“揭榜挂帅”“军令状”

“悬赏制”“赛马制”相结合，赋予科研人员充

分的自主权和技术路线决策权，有效激发全

社会创新活力。二是探索形成便利科创板

上市机制。三是形成粤港澳三地协同的知

识产权法律框架的融合与政策标准的对接。

聚焦区域协调发展，优化区域科技创新布

局。中国式现代化是一条创新探索之路。

近年来，粤港澳大湾区布局了包括大科

学装置、国家级实验室、省级实验室、工程研

究中心、院士工作站等在内的驱动区域产

业创新发展的枢纽型高端平台，对促进区域

科技创新和推动现代化进程具有重要意义。

然而，区域科技创新资源严重失衡是粤港澳

大湾区区域创新建设面临的突出难题，广

州、深圳、香港等中心城市作为区域科技

创新的“领头羊”，对湾区内科创要素的“虹

吸效应”十分突出，在创新要素优化配置的

统筹协调机制尚未形成，创新要素流动阻

碍还有待打破的情况下，科创能力的分化将进

一步增加区域整体协调发展的难度。为优化

粤港澳大湾区科技创新的空间格局，一方

根本力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。进入新时代，我国的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。以前我们要解决“有没有”的问题，现在则要解决“好不好”的问题。我们要始终把人民放在心中最高位置，树立和践行正确政绩观，走好新时代党的群众路线，加快推动人民文艺繁荣发展，创新实施文化惠民工程，实现好、维护好、发展好人民文化权益。我们要以实现人民对美好生活的向往为目标，以高质量发展为主题，为人民创造更多更优质的文化产品，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的文化需求，丰富人民精神世界，增强人民精神力量。

勇于担当作为、锐意改革自新，自觉做广东文化强省建设的有力推动者。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，中国式现代化既要富“口袋”，又要富“脑袋”。习近平总书记指出：“我们要建设的社会主义现代化强国，不仅要在物质上强，更要在精神上强。精神上强，才是更持久、更深沉、更有力量的。”广东省委书记胡春华在全省宣传思想文化工作会议上强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的一系列重要指示精神，紧紧围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，扎实推动“两个文明”协调发展，巩固团结奋斗的共同思想基础，积极涵养向上向善、刚健朴实的文化，真正做到两手抓、两手都要硬，努力交出两份好的答卷。

(作者单位：广东省文化和旅游厅)