

政协委员 议事厅 203

加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,是习近平总书记立足中国式现代化全局、深刻洞察城镇化内在规律和城乡关系演进趋势,作出的重大决策部署。日前,广东省政协围绕省委部署要求,开展“加快以县城为重要载体的新型城镇化建设,助推百县千镇万村高质量发展”常委会专题议政。自今年4月初以来,省政协主席林克庆亲自向省、市、县三级政协作动员部署,率队开展实地调研,多次主持召开专题会议深入研讨。全省政协系统上下联

动,省政协10个专委会及57个县(市)政协协同调研,四级政协委员广泛参与,深入基层调查研究。广纳真知灼见,深入建言资政,邀请省直有关部门、民主党派、专家学者和相关研究机构深度参加,百名政协委员参与调研并提交书面意见建议,形成了《关于“加快以县城为重要载体的新型城镇化建设,助推百县千镇万村高质量发展”专题调研报告》(以下简称《报告》),为推动“百千万工程”加力提速、形成城乡融合发展新格局凝智聚力。

调研 广大委员积极参与 三级政协共同发力

文薛江华 郑茵茵

省政协充分发挥调查研究的扎实功底,马不停蹄地开展了历时近3个月的深入调研。省政协各位主席会议成员均按省政协党组要求,结合定点联系市县工作,亲自带队深入2个以上的县(市)开展调研。其中,省政协副主席邓海光带领调研组到江门、云浮、惠州和揭阳等4市7县开展调研,省政协副主席张嘉嘉带队到梅州开展调研,农业农村委单独到韶关、阳江等地开展调研。在农业农村委实地调研的15个县,调研组都和县委书记、县有关部门召开了座谈会,深入探讨县城城镇化的突出问题,了解各县县镇遇到的问题和困难,倾听他们对解决问题的想法,并召集参加调研的委员讨论碰撞思路。

庆主席在动员会上的要求,结合当地实际自主开展调研,形成了一批市、县调研成果报送当地党委和政府。调研组共收到13个市、48个县提交的调研报告,从不同的侧面剖析了当地新型城镇化建设存在的问题,并向当地党委、政府提出推进工作的意见建议。一些市县的调研报告还经过县委书记审核后报送省政协农业农村委,形成了全省上下三级政协共同开展调研的生动局面。

为了交出一份扎实的调研报告,《报告》历经数次修改最终成形。5月31日,林克庆主席专门开会听取调研报告起草工作汇报,并就《报告》的修改工作作出了明确的指示和要求。《报告》几经修改后提交秘书长办公会议审议,又再次作出了较大幅度的修改。6月6日,为进一步贯彻落实好林克庆主席的指示要求,邓海光副主席就《报告》起草中存在的县城医疗、教育如何高质量发展等重点难点问题,专门召集省卫生健康委、部分县卫生局长、县医院院长和省教育厅、部分县教育局局长、中学校长召开了两场专题研讨会,进一步深入剖析问题,商讨对策……



调研组在韶关市调研 省政协供图

现状 县域常住人口城镇化率 由40.66%提高至45.81%

2018年-2023年,全省县域常住人口城镇化率由40.66%提高至45.81%;57个县(除南澳县外)均已建立省产业园,创造就近就地就业机会;57个县均可在30分钟内上高速公路,平均用时15分钟。

《报告》指出,近年来,广东不断加大推进城乡区域协调发展,深入实施“百千万工程”和乡村振兴战略,县域城镇化呈现加快趋势。2018年-2023年,全省57个县(市)城镇常住人口由1449.1万增加到1628.1万,县域常住人口城镇化率由40.7%提高至45.8%,五年提升了5.15个百分点,高于同期全省和全国增长率1.54和0.45个百分点。以县城为重要载体的新型城镇化呈现以下一些新

特点:一是县城承载人口数量不断增加;二是县城建成区面积不断扩大;三是产城融合速度加快;四是县城基础设施和基本公共服务不断改善。

《报告》也指出了当前推进以县城为重要载体的新型城镇化建设迫切需要解决的突出问题。一是县城规划建设的质量和水平亟待提升;二是农业转移人口市民化的质量水平亟待提高;三是县城基础设施和基本公共服务迫切需要补短板强弱项;四是县城产业集聚、产城融合仍需强化;五是城乡融合体制机制改革亟待突破;六是县域投融资机制亟待建立健全。

省政协召开常委会专题议政,助推“百千万工程”高质量发展

让县城“火”起来 人气聚起来

建议 A 大力推进以县城为重要载体 以人为本的新型城镇化

县城是促进城乡融合发展的关键突破口。今后到2035年,是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期,又是重大机遇期,迫切需要加快推进以县城为重要载体的新型城镇化做出新的重大部署和安排。对此,调研组共提出7方面29条具体建议。

如何让更多人来到县城、留在县城,提高县城的吸引力和竞争力?《报告》建议,进一步提高政治站位,深化认识,把大力推进以县城为重要载体、以人为本的新型城镇化,作为推进“百千万工程”和乡村振兴的重要突破口。加大力度推进以县城为重要载体的新型城镇化,力争在县城建设以及农业转移人口市民化方面取得新的重大突破。分类施策,准确把握县城的建设定位和发展方向。强化县委书记第一责任,提高目标导向和考核指标的精准性。

为了更好地解决“留住人”这个突出问题,《报告》建议突出以人为本,建立健全农业转移人口市民化机制。切实保障进城农民的合法权益。创新农业转移人口县城住房供给机制。深化居住证制度改革,推进基本公共服务均等化。统筹推进城乡一体化综合配套改革。“要高度重视人口落户等工作,提高农业转移人口市民化质量水平,让县城非户籍常住人口与当地户籍人口享有同等的基本公共服务。”省政协常委、省总商会副会长黄俊辉如是建议。

如何避免“千城一面”?县城的规划



调研组在云浮市新兴县调研 省政协供图

和风貌建设也很关键,《报告》建议坚持科学规划引领,不断优化县城生产生活生态布局。坚持“一县一策”,挖掘自然地理价值和历史文化价值,在县城的公共空间规划、建筑和景观设计中发挥自然格局优势、融入特色文化元素,打造各具特色的县城风貌。

为了更好地解决基层设计能力有限

的问题,《报告》建议省级层面指导各市在现行“百千万工程”对口帮扶的基础上,建立高校规划设计单位、央企国企设计建造企业参加的规划设计建设单位联盟,及时为各县提供规划设计建设方面的技术支持,在新建区域中打造经得起时代考验的特色新城,展现岭南独特的气质风貌。

B 突出城乡融合 提升县城教育医疗水平

教育是民生之基,医疗是民生之需,均事关人民群众切身利益。解决了教育医疗问题,就能大幅度提升县城的吸引力。《报告》建议,突出城乡融合,提升基础设施配套和基本公共服务质量和水平,进一步提升县城教育医疗水平。

如何推动县域基础教育优质均衡发展,让每个学生都享受公平而有质量的教育?省政协调研组在《报告》中建议,实施名校带动战略,深化珠三角名校与县城学校的对口组团帮扶、托管帮扶,先行在15个试点县探索开展名校结对办学。新建小区要按规定配置学校,结合老旧小区改造适度扩大办学规模。

《报告》指出,县城医疗卫生服务能力有待加强。57个县(市)达到三甲医院水平的仅10家,集中在普宁、高州、罗定等6个县,缺乏高水平医生是各县三级医院进一步提升的关键。“一些县城医院的设备并不落后,但为什么很多人不愿意在县里看病,而会跑到市区看病?因为他们认为当地医生的水平达不到市区医生的水平。”不少参与调研的政协委员都意识到了这一问题。

提高医疗水平,让群众在“家门口”方便就医。多位委员建议省市三甲医院与县中心医院开展联盟合作,设立分院或将县医院交给省级三甲医院托管;用

好广州、深圳等珠三角城市人才资源,鼓励引导退休医生到县城及副中心城市工作和生活。

《报告》建议,医疗上,鼓励有条件的县,按三甲医院建设目标,建强县级综合医院、中医院和妇幼保健院,并重点围绕县城胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心“五大中心”专科建设、医院财务内控管理等方面深化组团式帮扶,提升县城公立医院医疗服务水平。建议省统筹建设远程诊疗、检测结果共享、影像云平台等全省统一医疗信息平台。

C 突出“产城人”融合 增强产业支撑能力

以城聚产、以产兴城、产城融合,促进产业、人流向县城集聚。《报告》建议,突出“产城人”融合,增强产业发展支撑城镇化的能力。优化产业园区布局。强化产业的就业功能。大力发展县城服务业,促进农工商文旅融合发展。强化就业创业支持。

县城产业园是县城重要载体的组成部分,是发挥县城龙头带动、辐射乡村、促进增收作用的主阵地。但目前县城产业园存在“小散弱”问题,具体体现在规划面积小、布局分散、招商成效有待提高等方面。

“坚持以城聚产、以产兴城、产城融合,促进产业、人流向县城集聚。”《报告》建议,加大连片整合力度,鼓励有条件的地方打造20平方公里左右的整体产业园区,配套产城融合的基础设施,提升招商引资竞争力;打造更高层次的县城特色产业集群,大力发展农产品加工业,促进一二三产业融合发展,联农带农富农,创造更多的就业岗位等。

省政协常委曹志伟建议,鼓励引导民营企业到县城投资增设分公司,吸纳就业人口,通过建设产品批发集散市场和线上交易平台、建设特色产业园等投资,发展第二、第三产业。

《报告》还建议大力发展县城服务业,促进农工商文旅融合发展。突出历史文化特色,推进旧城更新改造和县城商贸设施建设。开展县城商业焕新行动,盘整传统市场、传统街区老旧物业等,以浓厚



位于梅州兴宁市叶塘镇的广州天河(兴宁)产业转移工业园 资料图片

的商业氛围聚拢人气。鼓励有条件的县建设高级星级酒店,加快推进农工商文旅融合发展,因地制宜打造如环南昆山一罗浮山片区休闲康养基地、扒龙舟等文旅体产业。

为了解决建设资金的问题,《报告》也建议要深化投融资体制改革,建立多元化的投融资体系。比如强化政府主导作用,提高融资统筹力度;优化财政资金使用等。



茂名信宜市实洲墟夜间经济 资料图片