

理响广东·马院院长谈

聚焦党的二十届三中全会

培育未来健康产业 助力健康中国建设

曾繁灼 邱联鸿

以走在前列的担当 进一步全面深化改革

栏目主持 李妹妍 杨帅

党的二十届三中全会对新征程上进一步全面深化改革进行了系统部署。全会召开后,各地迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮。作为改革开放的排头兵、先行地、实验区,广东得改革开放风气之先,具有更加突出的改革开放优势。如今,进一步全面深化改革春风又至,广东再次迎来重要发展机遇。

如何准确把握进一步全面深化改革的历史方位?新征程上,广东如何继续用好“改革开放”这个关键一招?本期“理响广东·马院院长谈”,羊城晚报邀请两位专家学者,一起深入解读进一步全面深化改革的重大意义和丰富内涵。



唐士红



刘志

本期访谈嘉宾

唐士红 华南农业大学马克思主义学院院长、教授
刘志 深圳大学马克思主义学院院长、特聘教授

羊城晚报:面对当前纷繁复杂的国际国内形势,海内外对中国进一步全面深化改革、推进中国式现代化充满期待。如何准确把握进一步全面深化改革的历史方位?

唐士红:把握党的二十届三中全会提出的进一步全面深化改革的历史方位,应关注以下几点:

从历史任务看,当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。改革开放和社会主义现代化建设新时期,我国大踏步赶上时代,靠的是改革开放。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,靠的也是改革开放。新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,仍然要靠改革开放。党的二十大确立了“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”的中心任务,对推进中国式现代化作出战略部署,要把这些战略部署落到实处,最根本的还是要进一步全面深化改革。

从总体目标看,进一步全面深化改革是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来,通过全面深化改革,完善各方面体制机制,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。但也要看到,完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必须随着实践发展而不断完善,已有制度也需要进一步健全,新领域新实践需要继续推进制度创新、填补制度空白。这些都要进一步全面深化改革,继续完善各方面体制机制,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

从发展新动能看,当前正处于推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的重要阶段。推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分,比如市场体系仍不健全,市场发展还不充分,创新能力不适应高质量发展要求,关键核心技术受制于人的状况没有根本改变,民生保障、生态环境保护仍存短板,等等。这些问题都是社会主要矛盾变化的反映,是发展中的问题,必须进一步全面深化改革,从体制机制上推动解决。

从国际环境看,进一步全面深化改革是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。推进中国式现代化是一项前无古人、后无来者的事业,前进道路上,我们必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,需要进一步全面深化改革,用完善的制度防范化解风险,有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

刘志:党的二十届三中全会指出,当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。科学把握进一步全面深化改革的历史方位,要把握全会精神的历史脉络,抓住当前的中心任务,统筹国内国际两个大局,兼顾发展机遇与风险挑战。

从历史发展脉络来看,党的二十届三中全会是继党的十一届三中全会、党的十八届三中全会后又一次具有“划时代”意义的会议。党的十一届三中全会是改革开放和社会主义现代化建设新时期的开端,这次全会作出把党和国家的工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的伟大决策,是具有划时代意义的伟大转折。党的十八届三中全会

开启了新时代“全面深化改革”的新征程,是对坚定不移高举改革开放旗帜的宣示,立足我国改革开放进入深水区的总体形势,将以经济为主的改革拓展为涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等全方位的改革。党的二十届三中全会提出进一步全面深化改革,既是全面深化改革的实践续篇,也是推进中国式现代化的时代新篇,是对新时代新征程上举什么旗、走什么路的再宣示。全会擘画进一步全面深化改革战略部署,进一步拓展了全面深化改革的广度和深度,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、国家治理和社会治理更好相适应。

把握进一步全面深化改革的历史方位,还要结合国际国内形势来理解。一方面,中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,必定会带来全新且复杂的系列难题,进一步全面深化改革是破解这些瓶颈难题的根本方法。当前,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分,国内有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,这些都需要进一步全面深化改革从体制机制上加以解决;来自外部的打压遏制不断升级,我国在经济发展、国家安全、意识形态等领域的外源性不确定、难预料因素增多,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。进一步全面深化改革,就是在日趋激烈的国际竞争中用更加完善的制度防范化解风险,有效应对挑战,赢得战略主动。

羊城晚报:党的二十届三中全会提出,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,求真务实,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。如何理解这两个“解放”的深层指向?

唐士红:坚持解放思想与进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,二者是相互促进、密不可分的。解放思想是前提,通过解放思想,打破习惯思维和主观偏见的束缚,研究新情况,解决新问题,可以激发社会的生机活力,促进社会的进步与发展。进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,是解放思想的目的是归宿所在。二者共同推动社会进步和发展,具有内在统一性。

解放思想、实事求是、与时俱进,求真务实,是马克思主义活的灵魂,是我们适应新形势、认识新事物、完成新任务的根本思想武器。解放思想,是我国改革开放的历史进程紧紧联系在一起。实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境。随着改革开放的全面推进和纵深深入,解放思想也触及更深层次的理论和实践问题。如果不解决这些问题,改革开放就很难再继续前进和深入。因此,就必须进一步全面深化改革,推进中国式现代化,必须进一步解放思想,冲破思想观念的障碍,突破利益固化的藩篱,从中国之问、世界之问、人民之问、时代之问的高度,探索规律,创新理论,推进实践。

生产力是推动人类历史发展和进步的决定性力量。随着科技创新不断催生新产业、新模式、新动能,新质生产力已在实践中形成并展现出对高质量发展的强劲推动力,这也要求进一步全面深化改革,形

成与之相适应的新型生产关系。进一步解放和发展社会生产力,必须高度重视和不断推进新质生产力的发展,深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时,要扩大高水平对外开放,为发展新质生产力营造良好国际环境。

刘志:党的二十届三中全会重申“解放思想”,着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题,冲破思想观念的障碍,突破利益固化的藩篱;而强调“进一步解放和发展社会生产力”,则蕴含着对束缚生产力发展的生产关系的打破,着力发展新质生产力营造的良好国际环境。解放思想关键是冲破僵化思想、打破固有思想、追求创新思想。党的十一届三中全会重新确立马克思主义的思想路线、政治路线、组织路线,打破了“两个凡是”对人们的思想禁锢,“解放思想”成为改革开放的思想先导和锐利武器。改革是一项前无古人的开创性事业,没有现成的经验和模式可以照搬照抄。思想不解放,我们就很难看清各种利益固化的症结所在,很难找准突破的方向和着力点,很难拿出创造性的改革举措。因此,进一步全面深化改革,必须进一步解放思想、实事求是,自觉地把思想从那些不合时宜的观念、做法、体制中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来,研究新情况、解决新问题、总结新经验、开创新局面。

解放和发展社会生产力的重点是加快发展新质生产力,扎实推进高质量发展。生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的要素,生产力发展是衡量社会发展的带有根本性的标准。新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决这个矛盾,必须进一步解放和发展社会生产力,即加快发展“创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的”新质生产力。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,要通过进一步全面深化改革,推进创新型资源的整合和提升,实现生产关系的优化调整,为强国建设筑牢根基。

羊城晚报:广东作为改革开放的排头兵、先行地、实验区,被寄望在推进中国式现代化建设中走在前列。在您看来,广东应如何继续用好“改革开放”这个关键一招,推进中国式现代化?

唐士红:新征程上,广东要继续用好改革开放“关键一招”,要立足广东实际,始终保持“闯”的精神、“创”的劲头,“干”的作风,推动改革开放事业不断取得新进展新突破。

要进一步深化经济体制改革,创造更加公平、更有活力的市场环境。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。广东用好改革开放“关键一招”,必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。具体来说,要着眼处理好政府和市场的关系,加快构建高水平社会主义市场经济体制;着眼发展新质生产力,健全推动经济高质量发展体制

机制;着眼补齐最大短板,健全促进城乡区域协调发展的体制机制,更好激发广东发展新动力和创新活力。

要坚定不移走好高质量发展之路,建设更高水平开放型经济新体制,推进高水平科技自立自强。广东塑造发展新动能新优势,要完善创新链、产业链、资金链、人才链,大力推动产业科技互促双强,加快培育发展新质生产力,抢占量子科技、生命科学、人形机器人等未来产业制高点。特别是围绕人工智能这个战略必争领域,大力发展集成电路、新型储能、新能源汽车、海上风电、生物制造、商业航天等新兴产业,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。

要在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。要携手港澳加快推进各领域联通、贯通、融通,持续完善高水平对外开放体制机制,依托深圳综合改革试点和横琴、前海、南沙、河套等重大平台开展先行先试,强化改革探索,努力创造更多新鲜经验,牵引带动全省改革开放向纵深推进。同时,要打好外贸、外资、外包、外经、外智“五外联动”组合拳,加快塑造国际合作与竞争新优势,以实际行动提升贸易投资合作质量和水平,牵引带动高水平对外开放。

刘志:广东用好“改革开放”这个关键一招,应该主要从以下两个方面着手。

一方面,充分做好改革开放实践探索的理论建构工作。党的二十大报告指出,中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。因此,我们需要基于中国特色构建关于现代化的自主知识体系,并将其应用于实践经验的总结与升华、服务于理论学说的阐释与宣介。广东作为历史上长期对外开放的前沿,作为改革开放先行先试的排头兵,有着大量实践经验上升为系统化理论和成熟应用模式的迫切需要和优越条件。而广东理论、广东模式的建构与深化,将在坚定不移高举改革开放旗帜、推进中国式现代化的实践中发挥国内引领与国际借鉴的双重意义。

另一方面,要进一步全力破解改革开放过程中的瓶颈难题。一是要持续深化经济体制改革。以深圳为例,深圳是率先建立社会主义市场经济体制的经济特区,深圳取得举世瞩目的建设成就也得益于社会主义市场经济体制的不断完善。未来要进一步优化营商环境,通过简化审批流程、加强知识产权保护等措施吸引国内外优质项目,打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。要推动国有企业改革,引入市场化机制,完善治理结构,增强国有企业的活力和竞争力。二是要持续扩大对外开放。未来要充分利用前海深港现代服务业合作区、横琴粤澳深度合作区等平台,深化与港澳地区在金融服务、专业服务、科技创新等方面的合作。要加强与全球各国的友好往来,打造更多全球性、国际化的合作平台。三是持续实施创新驱动发展战略。广东受到来自国际的技术、人才等领域竞争压力更大,因此要进一步加大科技创新,聚焦新兴产业和未来产业,建立研发平台和技术创新平台,促进创新要素的高效配置和自由流动,尤其要推动人才政策创新,吸引国内外顶尖人才聚集。

健康,连接着国运和民心,是人民群众追求一切美好生活的基石。习近平总书记指出,要“拿出实招硬招,全面推进健康中国建设”。党的二十届三中全会强调,要继续“实施健康优先发展战略”,“健全支持创新药和医疗器械发展机制,完善中医药传承创新发展机制”。伴随着生命健康技术的跨界创新以及大数据、云计算、人工智能、物联网、区块链为代表的信息技术在医疗保健领域的深度应用,未来健康产业势头可喜、潜力巨大、远景可期。新征程上,推动未来健康产业获得长足发展,与未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间等产业相互辉映,要发挥生命健康前沿技术增量器作用,加快技术产业化,优化产业支撑体系。

追求先,增强产业创新策源

习近平总书记指出,“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素”。作为面向未来的全新健康产业,未来健康产业显著依赖于生命健康领域前沿技术的突破。一般来说,发展未来产业的创新策源主要有两种方式:一种是“原始创新驱动”型的创新策源,另一种是“重大需求牵引”型的创新策源。由此推导,未来健康产业的创新策源可以从两个方面着手。

一方面,推动生命科学与大健康“原始创新驱动”型创新策源。高等学校、科研院所是前沿技术攻关、原始创新最为核心的策源地。要充分利用国家实验室、高水平研究型大学、研究机构等战略科技力量,围绕重大新药创制、高端医疗器械研发、合成生物技术等新兴领域,组建未来健康技术学院、未来健康产业创新中心、未来健康产业实验室,重点加强生命科学与大健康前沿技术的多路径探索和交叉性融合,培育出更多优质的新技术。此外,龙头企业、中小企业在创新中占据主体地位。要正向激励企业组建

未来健康创新联合体,支持龙头企业创新带动配套企业创新,加快攻克一批涉及脑科学与脑机接口、AI+生物医药、基因与细胞治疗、生物制造、生物育种等方面的原创性技术,发展高效强大的未来健康技术供给体系,进而构建产学研医结合、上中下游衔接、大中小企业协同的全链条创新生态。

另一方面,推动大健康未来“重大需求牵引”型创新策源。就目前而言,人民群众对健康产业的高层次需求集中在前沿性健康数据领域和高端性医药器械产业,前者涵盖健康领域的数字化改革、医疗人工智能、高端健康设备等,后者包括新兴生物技术药、化学创新药、现代中药、高端医疗器械等。要让人民群众和相关行业、企业做大健康领域科技创新的“出题人”,按照“理技融合、研用结合”的思路,分群体、分行业、分领域、分层级动态发布未来健康细分产业关键核心技术需求清单,明确下一步在关键核心技术攻关环节的主攻方向,构建“需求—产品—技术—科研”牵引的逆向研发链条。

主打实,推动强企育链集群

培育和发展未来健康产业,需要推进强主体、强链条、强集群“三强”协同,加快支撑未来健康产业高质量发展的关键技术、关键原材料的研发应用,突破核心技术产业化瓶颈。

第一,梯次式培育相关企业。在生命健康前沿成果转化的过程中,企业承担着将成果市场化、产业化的重要任务,具有衔接产业链断点、增强产业链韧性的关键作用。应建立未来健康领域“专精特新企业直通车”制度,通过“揭榜挂帅”等形式加大对专精特新企业的扶持力度,着力培育一批在生命健康细分领域拥有“独门绝技”“硬核科技”、核心竞争力强的“链主”龙头企业、专精特新“小巨人”企业和“隐形冠军”企业。创设面向未来健康细分领域的“标准化+定制化”“普惠服务+增值服务”的分类分阶段、多层次、多元化的创业孵化模式,通过“众创—孵化—加速—一区”的路径,孵化一批能在未来健康赛道发挥引领作用“未来之星”企业。

第二,高起点打造产业链条。按照《健康产业统计分类(2019)》的编制说明,“健康产业涵盖一、二、三产业,包括以中药材种植养殖为主体的健康农业、林业、牧业和渔业,以医药和医疗器械等生产制造业为主体的健康相关产业制造业,以医疗卫生、健康保障、健康人才教育及健康促进服务为主体的健康服务业。”为此,要协同上中下游企业共建未来健康产业链条。上游企业应向新而行、向智借力,提

突出联,夯实关键要素支撑

在培育和发展的过程中,仍存在系统谋划不够、人才质量和结构不匹配、投资支持不足等多方面的困难和挑战,需要进一步推动政策、人才资源和资本投入等多个要素联动支撑。

其一,发布专项规划,拓展政策供给广度。前瞻布局未来健康产业是技术创新与制度创新的耦合,需要推动有为政府和有效市场的更好结合。从实践来看,我国未来产业政策一般经历“地方首创—中央政策—各地跟进”的演进形态。目前,广东省已发布《培育未来生命健康产业产业集群行动计划》,明确未来健康产业发展的工作目标、重点任务、重点工程、保障措施,属于首个地方面向未来健康产业的专项规划,为地方研究制定未来健康产业政策提供借鉴;而中央层面仅有工业和信息化部等七部门出台的《关于推动未来产业创新发展实施意见》部署未来健康产业发展。接下来,应加强地方政府未来健康产业政策顶层设计的顶层协调,避免地方发展未来健康产业过程中缺乏更高级别政府的资源支持;推动地方政府在未来健康技术的基础研发和小试中试阶段出台创新政策,在产业化阶段出台产业政策,解决好未来健康产业起步阶段因创新滞缓、融资困难、产能不足、需求乏力而引致的“幼小化”问题。

其二,壮大人才队伍,厚植产业发展沃土。当前,我国未来健康产业领域仍然存在人才总体规模不足、结构不够优化和一流领军人才短缺的问题,需要注重人才培养、激励、引进同步并进。首先,应畅通教育、科技、人才的良性循环,按照未来健康产业的人才需求,构建“学校+重大科技基础设施”“学校+大型科研院所”“学校+龙头企业”的人才教育模式,构筑未来健康人才“蓄水池”。其次,盘活健康产业“专业技术、技能操作、经营管理”人才队伍的当期存量,持续完善以创新价值、能力、贡献为导向的评价体系,鼓励健康产业人才面向未来产业实现“转型升级”,推动人才激励机

高中药材种植养殖及其加工设备的自动化、信息化和智能化水平,重塑特色健康农业、林业、牧业和渔业;中游企业应加强AI+生物、中药高端制剂、高端医疗器械的研制,助力打造以药物研发、高性能医疗设备及精准医疗为代表的生物医药产业;下游企业应推行智慧医院、智慧药房、智慧康复、智慧养老等新业态,开发人工智能辅助诊疗、智能手术机器人等新兴产品服务,充分利用未来技术延伸“保健—治疗—康复—照护”全流程健康产业服务链条。

第三,全方位建设产业集群。未来健康产业具有产业要素多、资金投入大、创新要求高的特点,其产业发展需实现向园区集聚、向经济发达地区集聚、向智力密集区集聚。要以健康产业的高端化升级和生命健康前沿技术的产业化为主线,携手政、产、学、研、医、投等多方面力量,塑造集“生产、研发、办公、生活”于一体的复合型产业园区、先导区。同时,要支持北京、上海、广州、深圳、杭州等地因地制宜探索建立以产业集聚、以链群策、集群联动的未来健康产业发展模式。例如,广州可以布局细胞与基因治疗、高端医疗器械等领域,通过广州国际生物岛全力打造全球生物医药与产业融合发展高地。河套深港科技创新合作区可以打造国际一流的医药及医疗器械中试转化服务平台,实现更多生物医药及医疗器械的“沿途下蛋、就地转化”。

制逐步完善。再次,以未来健康产业发展需求为导向,政府与企业合力开展调研摸排,编制重点人才目录和清单,着力引进一批具有前瞻战略思维的生命健康科技领军人才、青年科技人才、卓越工程师、高技能人才和管理运营团队,进一步扩大高水平人才增量。

其三,丰富资金来源,加大资金支持力度。未来健康产业孵化培育具有长周期、高风险、不确定性强的显著特征,对未来健康产业的资金支持更需要“早期资本”“耐心资本”和“容错资本”。有鉴于此,要按照二十届三中全会所提出的“建立未来产业投入增长机制”的要求,发挥政府投资基金的引导作用,设立“中央—省—市—县”扶持未来健康产业专项资金、科创母基金,重点投向种子期、初创期生命健康科技创新企业或项目,形成不同阶段差异化资金支持机制,为未来健康产业发展提供长期、稳定、充足的资金来源。二是要撬动更多社会资本共同参与,可通过设立天使投资、创业投资和产业投资基金,并引导各级融资担保机构为健康企业提供融资担保服务,壮大对健康产业的长期投资力量,以社会资本为纽带引导符合未来健康产业发展重点布局方向的前沿技术、顶尖团队和创新群体。三是建立资本投资的试错容错机制,坚持长期性和包容性两个立场评价对健康产业的投入,健全政府、国有资本投资公司投资布局未来健康产业的综合评价机制,明确容错免责的详细情形和具体标准,引导领导干部、企业家增强信心、轻装上阵、大胆发展未来健康产业。

(作者均系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,分别为中共广东省委党校中国特色社会主义理论研究中心主任、副教授)

注:本文系广东社科规划2023年度党的二十大精神研究专项“推进健康中国建设的理论探究”(GD23XZC02)的阶段性研究成果。