

# 国务院印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》

新华社电 国务院日前印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,扩大服务业开放,着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境,以创新激发服务消费内生动能,培育服务消费新增长点,为经济高质量发展提供有力支撑,更好满足人民群众个性化、多样化、品质化消费需求。

《意见》提出6方面20项重点任务。一是挖掘餐饮住宿、家政服务、养老服务等基础型消费潜力。二是激发文化娱乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力。三是培育壮大数字、绿色、健康等新型消费。四是增强服务消费动能,创新服务消费场景,加强

服务消费品牌培育,放宽服务业市场准入,持续深化电信等领域开放。五是优化服务消费环境,加强服务消费监管,引导诚信合规经营,完善服务消费标准。六是强化政策保障,加强财税金融支持,夯实人才队伍支撑,提升统计监测水平。相关部门和各地共同开展服务

消费提质惠民行动和服务消费季系列促消费活动,持续打造服务消费热点、推动服务质量提升。

《意见》要求各地区、各部门和有关单位坚决落实党中央、国务院决策部署,推动各项任务落到实处,共同促进服务消费高质量发展。

## “积极因素和有利条件持续积累”

——专家学者解读当前经济形势

新华社电 “上半年,我国经济运行总体平稳、稳中有进,延续回升向好态势”“发展内生动力继续增强”“积极因素和有利条件持续积累”……

日前,“中国经济怎么看”宏观经济形势研讨会(2024年夏季)在京召开。专家学者围绕上半年经济形势和重点、热点问题,结合党的二十届三中全会部署的重点改革内容开展交流研讨。

根据国家统计局发布的数据,初步核算,上半年我国国内生产总值616836亿元,按不变价格计算,同比增长5.0%。中国宏观经济研究院院长黄汉权认为,面对纷繁复杂的国际国内形势,取得这个成绩殊为不易,也为实现全年发展目标奠定了良好基础。

数据显示,上半年,高技术产业投资同比增长10.6%,快于全部投资6.7个百分点;规模以上高技术制造业增加值同比增长8.7%。

中国宏观经济研究院经济研究所所长郭春丽解读说,从供给侧看,制造业高端化、智能化、绿色化转型态势明显,新质生产力加快培育成长;从需求侧看,升级类投资快速增长。“上半年,在结构优化、转型升级驱动下,供需两侧新动能优势加快培育壮大,发展内生动力继续增强,经济回升向好势头持续巩固增强。”

外贸方面,上半年我国货物进出口规模达21.2万亿元人民币,创历史新高,同比增长6.1%。在中国宏观经济研究院对外经济研究所所长罗蓉看来,在有较高基数的前提下,外贸取得新成绩实属不易,展现了我国经济的发展韧性和发展潜力,发挥了全球贸易增长的稳定器作用。

展望未来,与会专家一致认为,虽然面临外部环境变化带来的不利影响增多、国内有效需求不足、新旧动能转换存在阵痛等问题,这些都是发展中、转型中的问题,在主动应对的同时,更要看积极因素和有利条件持续积累。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,提出健全预期管理机制。中国宏观经济研究院决策咨询部主任孙学工认为,《决定》把健全预期管理机制作为健全宏观经济治理体系的重要内容十分及时、必要。这是当前巩固和促进经济回升向好的关键因素,也是下阶段保持中国经济持续稳定增长的重要手段。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所所长申兵表示,刚刚召开的中央政治局会议指出要“坚定不移完成全年经济社会发展目标任务”,并作出一系列部署。这些举措和要求的落实,有利于提振市场信心,稳定社会预期,促进消费需求进一步恢复,支撑物价回升的动能继续增强。

产业发展是推动经济增长的重要因素之一。中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所副所长谭永生介绍,当前企业营收稳定恢复,利润增速有所加快,市场预期出现向好变化,产业链供应链的安全韧性和竞争能级不断提高,支撑产业质效提升的积极因素不断增加。

“在改革效应、政策效应的合力推动下,经济运行中的积极因素将进一步增多,下半年我国经济将继续保持回升向好态势。”国家信息中心经济预测部主任张宇贤说。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

### 加快农业转移人口市民化,如何深化户籍制度改革?

新华社电 党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全推进新型城镇化体制机制”作出系统部署,其中专门提出“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,加快农业转移人口市民化。”

仇保利表示,具体来说,对于城区常住人口300万以下的城市,就业或居住年限原则上为半年,同时不得附加购房落户、投资纳税等额外限制条件;对于城区常住人口300万至500万的城市,目前有的就业或居住年限要求还比较高,要进一步降低年限门槛;对于城区常住人口500万以上超大特大城市,要逐步调整完善积分落户政策,有条件的市要探索取消积分落户年度名额限制。

农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务,也是户籍制度改革进一步深化的关键所在。下一步,不仅要让农业转移人口进城落户更顺畅、更便捷,还要进一步提高农业转移人口市民化质量,提升一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力,为广大农业转移人口实现由“漂”到“稳”,更好安心安居安业提供有力保障。

对此,行动计划对实施新一轮农业转移人口市民化行动作出部署,要求以进城农民工及其随迁家属为重点,兼顾城市间流动人口,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题,完善农业转移人口市民化激励政策,健全进城落户农民农村权益维护政策。并提出,经过5年的努力,农业转移人口落户城市渠道进一步畅通,常住地提供基本公共服务制度进一步健全,常住人口城镇化率提升至接近70%。

### 北京央企、高校和医院加速向雄安新区疏解落地

近日,中国大唐集团有限公司发布了“大唐雄安总部项目概念设计方征集”有关信息。这是继首批4家央企之后,第5家公开将在雄安新区建设总部的央企。

根据相关信息,大唐雄安总部项目位于雄安新区启动区总部区,总建筑面积约30万平方米。今年1月份,中国大唐集团科技创新有限公司、中国大唐集团数字科技有限公司已落地雄安新区。

首批4家疏解央企的雄安总部项目建设在持续推进。其中,中国星网总部大楼正在进行内部装修,有望在今年投用。中国中化、中国华能总部大楼均已封顶,正在开展装饰装修。中国矿产资源集团总部正有序推进建设。雄安积极推动央企二级子公司或创新业务板块向新区疏解,央企在新区已累计设立各类机构200余家。

中国中化控股有限责任公司董事长、党组书记李凡荣说,中国中化将对接雄安新区发展需求,

持续优化战略布局,深化拓展合作领域,推动更多优质项目落户新区。

记者从雄安新区管委会了解到,第一批疏解的4所高校包括北京科技大学、北京交通大学、北京林业大学和中国地质大学(北京),其雄安校区均位于起步区第五组团,目前正有序推进建设。

第二批疏解高校中,华北电力大学、中国传媒大学、北京语言大学、北京航空航天大学、北京理工大学均“官宣”了雄安校区规划建设有关信息,这预示着新一批高校疏解工作将有序推进。未来,北京地区15所高校将向雄安新区疏解。

北京多家三甲医院疏解工作也在稳步推进。其中,位于雄安新区容东片区的北京大学人民医院雄安院区正有序推进项目建设。北京协和医院国家医学中心(雄安院区)已在雄安新区起步区第五组团确定了具体选址。

(新华社)

## 向新向智向未来!深圳发布低空经济发展“路线图”

### B. 机制创新助行业勇闯“无人区”

显著的增量背后,不能忽视的是“低空数字基座”缺失可能给未来低空产业发展带来的掣肘。深圳正在建设高质量的低空运行管理服务体系,由粤港澳大湾区数字经济研究院研发的智能融合低空系统(SILAS)先锋版已发布,该系统被视为深圳的“低空大脑”,可汇集深圳全市空域的全因素数据,具备支持深圳所有同时在空合作飞行器的基础管理和服务能力,是一个将市级低空空域数字化的低空管理和服务操作系统。

此外,深圳低空飞行服务站也雏形初现,由深圳低空产业公司运营的深圳低空运行管理中心日前启用,将成为全市低空飞行活动的申报窗口、指挥中枢、信息平台和情报中心,推动深圳低空飞行“一网统管”。

在以技术创新支撑飞行服

务保障的基础上,深圳持续以机制改革探索低空空域协同运行,以应用拓展牵引低空产业集聚成势,以标准集成引领低空经济创新发展。深圳市交通运输局透露,深圳计划构建高效协同的低空空域协同管理机制,在空域等方面形成突破、打开局面。力争到2025年,全市开放无人机适飞空域占比突破75%,低空商业航线总数突破1000条。

依托近期成立的深圳低空经济专业标准化技术委员会,深圳启动首批18项低空经济领域深圳标准编制,争取年内发布深圳市低空经济标准体系1.0版本。

此外,深圳还将继续拓展物流、载人运输、应急救援等低空应用场景,力争2025年低空载货飞行达到150万架次,低空载人飞行超过3万架次。

### C. “新基建”推动低空“高飞”

到2025年底,建成1000个以上低空飞行器起降点,这是最新出台的《深圳市低空空域设施高质量建设方案》提出的目标。

根据建设方案,深圳将构建层次分明、结构合理的低空起降服务体系,打造由直升机/eVTOL载客运输、物流运输、社区配送、公共治理服务等组成的低空起降网络,为“异构、高密度、高频次、高复杂性”低空飞行活动和“低空+”新兴业态培育提供支撑。

广域覆盖和可靠的低空通信网络对低空经济的规模化运行起到决定性作用。深圳将着力推动信息基础设施通感一体化建设,加快部署低空通信5G-A试验基站,实现低空通信等全覆盖。

此外,深圳持续引导科技企业、研究机构投入低空经济基础设施建设。如深圳气象创新研究院正在开展低空气象监测基础设施测试验证;电子科技大学(深圳)高等研究院正在打造“风矩阵”三维多物理场耦合风洞,计划建成首个低空空域专用复杂流场模拟装置等。

据悉,深圳在低空经济领域已形成融合低空制造、低空飞行、低空保障和综合服务的全产业链体系。在此基础上,深圳将加快打造“四大中心”——低空经济总部研发中心、高端智造中心、全场景示范验证中心和一站式解决方案供给中心,提升低空经济科技硬核力、产业竞争力。(新华社)



无人机外卖进入高校,加速低空经济新技术落地 (资料图)

### A. 政策“护航”低空经济高质量发展

在2日举行的深圳市低空经济高质量发展大会上,一组组数据展示了深圳低空经济发展新进展。

今年上半年,深圳低空载货无人机飞行量、新增货运航线、载人飞行量、运送人数规模居全国前列。其中,低空货运无人机飞行架次约25.5万,同比增长38%;直升机载人飞行架次约1.2万,同比增长20%;截至2024年6月,深圳已建成低空起降点249个、开通无人机航线207条;多区建成占地超过50万平方米的无

人机测试场,具备测试、校验飞行等功能,基础设施服务水平居全国前列。

一次次低空飞行试点和应用场景突破,后是一系列法规政策的“护航”。

深圳市工信局相关负责人介绍,近年来,深圳出台《深圳经济特区低空经济产业促进条例》《深圳市培育发展低空经济与空天产业集群行动计划(2024—2025年)》《深圳市支持低空经济高质量发展的若干措施》等,构建了更完善的政策体系,覆盖低空全产业链

条和全业态。

“低空产业作为新兴产业,存在应用场景复杂、使用主体多元、涉及部门和领域多等特点,企业在起降场建设、无人机电池上楼、无线电干扰、应用场景拓展等方面遇到诸多问题。”顺丰集团副总裁杨天平说,得益于深圳良好的营商环境及各政府部门的支持,顺丰集团旗下丰翼科技正在建设以深圳为中心,覆盖粤港澳大湾区的低空物流网络,在深圳无人机飞行量已达约1000架次。

### 省纪委监委通报12起群众身边不正之风和腐败问题典型案例

佛山市南海区里水镇党委原书记黄伟明违规插手乡村振兴项目受贿案。

2020年至2024年,黄伟明利用担任南海区狮山镇党委副书记、镇长,里水镇党委书记、镇长等职务便利,为私营企业主承揽辖区内工业废水处理等工程项目提供帮助,非法收受他人财物,数额特别巨大。

深圳市丰顺县交通运输局原党组书记、局长罗灿雄违规插手公路路面改造等工程项目受贿案。

2017年至2021年,罗灿雄利用担任丰顺县交通运输局党组书记、局长的职务便利,为私营企业主承揽公路路面改造等工程项目提供帮助,非法收受他人财物,数额巨大;违规决策拆分丰顺县“四好农村路”建设攻坚设计合同,故意规避招投标。罗灿雄还存在其他严重违纪违法问题,被开除党籍,取消退休待遇,涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

河源市紫金县古竹镇党委原书记李立明违规插手征地拆迁等工程项目受贿案。

2012年至2023年,李立明利用担任紫金县古竹镇党委书记、江东新区党委委员等职务便利,为私营企业主在征地拆迁、承揽村级自来水工程项目等方面提供帮助,非法收受他人财物,数额特别巨大。李立明还存在其他严重违纪违法问题,被开除党籍、开除公职,涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

中山市南朗街道云衢中学原校长李拥民在学校饭堂承包和校服采购工作中受贿案。

2006年至2024年,李拥民利用担任中山纪念中学总务处主任、南朗街道云衢中学校长等职务便利,为私营企业主在学校饭堂供应商选择、校服采购等方面提供帮助,非法收受他人财物,数额巨大。李拥民被开除公职,涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

肇庆市广宁县林业局原党组书记、局长邓小燕违规插手林业工程项目受贿案。

2010年至2023年,邓小燕利用担任广宁县联和镇镇长、县林业局局长等职务便利,为私营企业业主在林地用地许可和承揽木材砍伐、乡村绿化工程项目等方面

### 坚定不移反腐拍“蝇”

党支部原书记、村委会原主任茹杰威骗取垦造水田项目青苗补偿款案。

2021年至2023年,茹杰威利用担任龙潭镇下埔村党支部书记、村委会主任的职务便利,伙同他人通过伪造文件、抢种青枣树冒充原有农作物等方式,骗取垦造水田项目青苗补偿款,数额特别巨大。

麦永光被解除劳动合同关系,涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

揭阳市揭东区市场监督管理局食品经营安全监督管理部门负责人苏少平行政审批“吃拿卡要”案。

2019年至2023年,苏少平利用担任揭东区市场监督管理局食品经营安全监管部门负责人的职务便利,采取拖延办理、指定代办人等方式,为私营企业主在食品经营许可现场核查方面提供帮助,非法收受他人财物,数额巨大。

苏少平被开除党籍、开除公职,涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

清远市佛冈县石角镇里水村党总支原书记、村委会原主任陈新健非法侵吞补充耕地项目整改工作资金案。

2020年至2021年,陈新健利用担任石角镇里水村党总支书记、村委会主任的职务便利,在协助、配合石角镇政府开展里水村储备补充耕地项目整改工作中,伙同他人通过签订虚假合同等方式,非法侵吞补充耕地项目整改工作资金,数额巨大。陈新健被开除党籍、开除公职,涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

珠海市金湾区红旗镇综合行政执法办公室原协管员梁荣乾、梁嘉威违规收取流动摊贩“保护费”案。

2020年至2023年,梁荣乾、梁嘉威利用担任红旗镇综合行政执法办公室协管员的职务便利,以帮助辖区流动摊贩逃避执法检查为名,非法收取多名流动摊贩数额不等的“保护费”,数额巨大。

梁荣乾、梁嘉威被解除劳动合同关系,涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

惠州市龙门县龙潭镇下埔村