

中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，国家发展改革委负责人就意见答记者问——

# 深入推进绿色低碳发展

## 中央层面首次对加快经济社会发展全面绿色转型进行系统部署



### 量化工作目标

到2030年

节能环保产业规模达到15万亿元左右

非化石能源消费比重提高到25%左右

抽水蓄能装机容量超过1.2亿千瓦

营运交通工具单位换算周转量碳排放强度比2020年下降9.5%左右

大宗固体废弃物年利用量达到45亿吨左右

主要资源产出率比2020年提高45%左右

近日，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》（以下简称“意见”）。意见的出台背景是什么？部署了哪些重要任务？新华社记者采访了国家发展改革委负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：党的十八大以来，我国绿色低碳发展取得历史性成就。能源绿色转型步伐加快，截至2024年6月底，可再生能源装机规模达到16.53亿千瓦，占总装机的53.8%；产业结构持续优化升级，建成全球最大、最完整的新能源产业链；资源利用效率持续提高，2023年我国国内生产总值能耗、碳排放强度较2012年分别下降超过26%、35%，主要资源产出率提高了60%以上；环境质量持续改善，天更蓝、山更绿、水更清。

与此同时，我国绿色转型仍然面临着不少困难挑战。能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的国情没有改变，化石能源和传统产业占比仍然较高，生态环境质量稳中向好，气候议题政治化趋势增强，绿色贸易壁垒升级。

党的二十届三中全会就加快经济社会发展全面绿色转型作出部署。党中央、国务院印发意见，对加快经济社会发展全面绿色转型作出系统谋划和总体部署，明确了总体要求、主要目标、实施路径，对于推动发展方式绿色转型、全面推进美丽中国建设、实现高质量发展具有重要意义。

问：意见的总体要求和基本原则是什么？

答：意见提出，以碳达峰碳中和为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制，加快经济社会发展全面绿色转型，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，全面推进美丽中国建设，加快推进行人与自然和谐共生的现代化。

意见提出坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型的工作原则；将绿色转型的要

求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型；充分考虑不同地区、不同行业的发展实际，科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图；强化支撑绿色转型的科技创新，政策制度创新，商业模式创新，为绿色转型提供更强创新动能和制度保障；统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系，妥善防范化解绿色转型面临的内外外部风险挑战。

问：意见提出哪些目标？

答：意见提出两个阶段目标。到2030年，重点领域绿色转型取得积极进展，绿色生产方式和生活方式基本形成，减污降碳协同能力显著增强，主要资源利用效率进一步提升，支持绿色发展的政策和标准体系更加完善，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年，绿色低碳循环发展经济体系基本建立，绿色生产方式和生活方式广泛形成，减污降碳协同增效取得显著进展，主要资源利用效率达到国际先进水平，经济社会发展全面进入绿色低碳轨道，碳排放达峰后稳中有降，美丽中国目标基本实现。

同时，针对不同领域，意见提出量化工作目标：到2030年，节能环保产业规模达到15万亿元左右；非化石能源消费比重提高到25%左右，抽水蓄能装机容量超过1.2亿千瓦；营运交通工具单位换算周转量碳排放强度比2020年下降9.5%左右；大宗固体废弃物年利用量达到45亿吨左右，主要资源产出率比2020年提高45%左右等。

问：意见部署哪些主要任务？

答：意见围绕5大领域、3大环节，部署加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

5大领域分别是：构建绿色低碳高质量发展空间格局，优化国土空间开发保护格局，打造绿色发展高地；加快产业结构调整绿色低碳转型，推动传统产业绿色低碳改造升级，大力发展绿色低碳产业，加快数字化绿色化协同转型发展；稳妥推进能源绿色低碳转型，加强化石能源清洁高效利用，大力发

展非化石能源，加快构建新型电力系统；推进交通运输绿色转型，优化交通运输结构，建设绿色交通基础设施，推广绿色低碳交通工具；推进城乡建设，发展绿色转型，推行绿色规划建设方式，大力发展绿色建筑，推动农业农村绿色发展。

3大环节分别是：实施全面节约战略，大力推进节能降碳增效，加强资源节约集约高效利用，大力发展循环经济；推动消费模式绿色转型，推广绿色生活方式，加大绿色产品供给，积极扩大绿色消费；发挥科技创新支撑作用，强化应用基础研究，加快关键技术研发，开展创新示范推广。

问：如何完善支持绿色转型的政策体系？

答：意见提出完善绿色转型政策体系。财税政策方面，积极构建有利于促进绿色低碳发展和资源高效利用的财税政策体系，落实相关税收优惠，完善绿色低碳税收。金融工具方面，延长碳减排支持工具实施年限至2027年年末，研究制定转型金融标准，积极发展绿色股权融资、绿色融资租赁、绿色信托等金融工具。投资机制方面，中央预算内投资对重点项目积极予以支持，引导和规范社会资本参与绿色低碳项目。价格政策方面，深化电力价格改革，完善水价政策，推进生活垃圾处理收费方式改革。市场化机制方面，健全资源环境要素市场化配置机制，健全横向生态补偿机制，完善生态产品价值实现机制，推进全国碳排放权交易市场建设和完善绿色电力证书交易制度。标准体系方面，建立碳达峰碳中和标准体系，加快节能标准更新升级，完善可再生能源标准体系和工业绿色低碳标准体系。

问：意见出台后如何抓好落实？

答：意见是加快经济社会发展全面绿色转型的顶层设计文件。国家发展改革委将加强统筹协调，会同有关部门建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，制定实施碳达峰碳中和综合评价考核制度，科学开展考核，加强评价考核结果应用。（新华社）



# 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 广东省委学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲团在各地各部门宣讲

# 推动全会精神在广东落地落实见行见效

**羊城晚报讯** 省委宣讲团成员，省委常委、常务副省长张虎两次深入分领域宣讲党的二十届三中全会精神，并到韶关市武江区、乳源县、浈江区，深入农村乡镇、企业工厂、项目工地和灾后重建现场，向基层和群众宣讲全会精神。

在分部门宣讲会上，张虎指出，要深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，认真落实省委“1310”具体部署，以“走在前列”的精气神抓好各项工作。要深入开展调研，结合实际推动改革部署落地落实。要抓住重点工作，建立工作台账，细化责任分工，以钉钉子精神抓实抓细各项改革任务。要坚持以经济体制改革为牵引，巩固经济回升向好态势，坚定不移实现全年经济发展目标。要加强教育培训，强化宣传引导，注重省市联动，为各项改革工作顺利推进营造良好氛围。

在韶关调研中，张虎强调，要坚决贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署，把坚持“两个确立”、做到“两个维护”落实到具体行动上。要深刻把握“六个坚持”的重大原则，着力破解深层次结构性矛盾。要坚持人民至上、生命至上，全链条抓好安全生产源头治理和过程管控。要坚持预防为主，强化基层应急基础和力量，完善应急响应机制，进一步推进防灾减灾救灾体制机制改革。

**羊城晚报讯** 学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团在湛江宣讲，省委宣讲团成员、副省长、湛江市委书记刘红兵作宣讲报告。

报告会上，刘红兵从深刻认识党的二十届三中全会的重大意义、深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神、准确把握进一步全面深化改革的重大举措和根本保证、推动全会各项部署在湛江落地见效等方面，对党的二十届三中全会精神作了全面宣讲和深入阐释。刘红兵强调，全市各地各部门要坚持持续学习贯彻热潮，把学习贯彻全会精神同学习领会习近平总书记有关全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断相结合和贯通起来，深刻领会全会精神的核心要义、丰富内涵和实践要求，自觉用以指导进一步全面深化改革实践。要高质量开展学习培训和宣传宣讲，把握基础导向，增强广大党员、干部、群众学习贯彻全会精神的思想自觉、政治自觉和行动自觉。要以钉钉子精神抓好各项改革任务的落实，把开展学习贯彻同抓好下半年工作结合起来，以改革为动力促增长、惠民生、防风险，坚定不移完成全年经济社会发展目标任务。

**羊城晚报讯** 省委宣讲团成员、省政府党组成员陈良贤组织分部门召开学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲报告会，就学习贯彻党的二十届三中全会精神进行宣讲，并结合考核，加强评价考核结果应用。（新华社）

陈良贤强调，要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的一项重要政治任务，迅速掀起学习贯彻热潮，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，以走在前列的担当进一步全面深化改革、扎实推进中国式现代化的广东实践。要全面贯彻落实全会对农业农村工作的决策部署，深刻理解城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，深刻理解巩固和完善农村基本经营制度的部署要求，深刻理解支持农业农村优先发展的战略安排，为推动全省经济社会高质量发展贡献“三农”力量。要学习运用“千万工程”经验，结合深入实施“百千万工程”，明确新征程进一步全面深化改革的

方向，不折不扣推动农村改革重点任务落地见效，激活乡村振兴内生动力，有力有效推进乡村全面振兴，加快建设农业强省，不断开创城乡区域协调发展新局面。

**羊城晚报讯** 学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团宣讲报告会暨佛山全市处级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式举行。

省委宣讲团成员、省政协副主席、佛山市委书记郑轲作宣讲报告暨开班动员，强调要准确把握《决定》提出的进一步全面深化改革的重大原则、重大举措，突出问题导向推进改革攻坚。要着力强化参与粤港澳大湾区建设的深度广度，加强与大湾区城市改革联动、创新协同、产业合作、市场联通、文化交流。要着力推动城乡区域协调发展，加快建设广东城乡区域协调发展改革创新试验区。要着力创造有利于新质生产力发展的环境，推动传统产业转型升级、新兴产业发展壮大。要着力扩大有效益的投资，深入推进投融资体制改革。要着力深化对外开放，深入实施“五外联动”。要着力重塑招商引资体制，统筹抓好防汛防台、安全生产等工作，以扎实成效迎接新中国成立75周年。

**羊城晚报讯** 韶关学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团宣讲报告会、市委宣讲团首场宣讲报告会暨全市处级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式。省委宣讲团成员、韶关市委书记陈少荣作主题宣讲报告。

报告会上，陈少荣表示，党的二十届三中全会是新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员总部署，是实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，具有重大意义。他强调，要深刻认识进一步全面深化改革的重要性和必要性，拿出更大的改革魄力，推出更硬的改革举措，以思想破冰、改革破题推动韶关发展破局。要加强对进一步全面深化改革全过程的领导，打造一批立得住、叫得响的韶关改革品牌。要以钉钉子精神抓好各项改革任务的落实，历史和实践证明，中山自觉改革走到了今天，也必须依靠改革开创未来。全市上下要认真学习领会习近平总书记的重要讲话精神，切实把全会精神落到实处，切实把全会精神落到实处，切实把全会精神落到实处，切实把全会精神落到实处。

**羊城晚报讯** 学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团宣讲报告会、梅州市委宣讲团首场宣讲报告会暨全市处级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式在梅州举行。省委宣讲团成员、梅州市委书记马正勇作宣讲主题报告暨开班动员讲话。

马正勇表示，党的二十届三中全会是新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署，各级各部门要提高政治站位，深刻领会党的二十届三中全会的重大意义和丰富内涵；要突出改革重点，推动全会决策部署在梅州落地落实、结出丰硕成果；要坚持多措并举、走深走实，学习宣传贯彻工作走深走实。他强调，梅州要以高度的政治自觉和强烈的使命担当，把智慧和力量凝聚到落实全会确定的各项任务上来，推动全市上下振奋改革精气神，坚持问题导向、按规律办事推动进一步全面深化改革，为新时代新征程梅州现代化建设注入源源不断的强大动力。

**羊城晚报讯** 惠州学习贯彻党的二十届三中全会精神

省委宣讲团宣讲报告会、市委宣讲团首场宣讲报告会暨全市处级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式。省委宣讲团成员、惠州市委书记刘吉作宣讲报告暨开班动员讲话。

宣讲中，刘吉强调，要深入学习贯彻习近平总书记有关全面深化改革的重要论述，深刻认识改革开放特别是党的十八大以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，始终高举改革开放伟大旗帜，以实际行动坚持“两个确立”、做到“两个维护”。要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领会把握进一步全面深化改革的重大原则、重大举措，确保改革始终沿着正确方向前进。要准确把握进一步全面深化改革的关键重点，奋发有为推动惠州各项改革落地见效，为打造广东高质量发展新增长极激活活力、增动力。要弘扬改革开放精神，以钉钉子精神把各项改革任务落到实处。

**羊城晚报讯** 省委宣讲团在汕尾举行报告会，省委宣讲团成员、汕尾市委书记谢晓峰作宣讲报告。他强调，要持续深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，紧紧围绕省委赋予汕尾的全新新发展定位，进一步全面深化改革，奋力谱写中国式现代化汕尾实践新篇章。

谢晓峰强调，要扎实开展全会精神的学习宣传贯彻工作，要把学习贯彻全会精神同学习领会习近平总书记有关全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断相结合和贯通起来，以钉钉子精神抓好各项改革任务的落实，切实把全会精神落到实处，切实把全会精神落到实处。

**羊城晚报讯** 省委宣讲团成员、省商务厅党组书记、厅长张劲松在省商务厅作党的二十届三中全会精神宣讲报告。张劲松表示，党的二十届三中全会是在新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署。要深刻认识全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出的进一步全面深化改革重大举措，立足商务职能，聚焦主责主业，落实好各项改革举措，抓实实施“五外联动”这个抓手，扎实做好商务各项工作，深入推进广东高水平对外开放。同时，必须坚持以加强党的全面领导，进一步强化领导班子和干部队伍建设，打造忠诚干净担当的干部队伍。要以钉钉子精神抓好改革任务的落实，吃透改革要求，搞好专题调研，抓好各项任务落实，切实抓好下半年工作，确保商务领域改革取得实效。

**羊城晚报讯** 省文化和旅游厅举行学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲报告会，省委宣讲团成员、省文化和旅游厅党组书记、厅长李斌作宣讲报告。李斌表示，要把贯彻落实全会精神与推进全省高水平文化强省和旅游强省具体工作结合起来，扎实做好下半年工作，以实干实绩检验学习成效。

李斌强调，全厅系统要认真贯彻落实全会对深化文化体制改革的具体部署，着力优化文化服务和公共文化供给机制，完善公共文化服务体系，健全社会力量参与公共文化服务机制；着力提升文艺精品创作水平；着力提升文艺创作生产、引导、组织工作机制；着力强化文化遗产保护传承，推进第四次全国文物普查、早期岭南探索，推动文化遗产“活起来”；着力深化文化领域国企改革和文化产业创新，加快发展文旅新业态和智慧旅游；着力优化文化旅游融合发展机制，以开好全省旅游发展大会为契机，推动出台全省旅游业高质量发展的综合性政策举措。

**羊城晚报讯** 学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团宣讲报告会、揭阳市宣讲团首场宣讲报告会暨全市处级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式举行。省委宣讲团成员、揭阳市委书记王胜作宣讲主题报告暨开班动员讲话时强调，要以高度的政治自觉和强烈的使命担当学习好宣传好贯彻好全会精神，为推进中国式现代化揭阳实践注入强大动力。王胜表示，要构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展的体制机制，加快培育壮大战略性新兴产业

产业；要构建支持全面创新体制机制，加快创新产业链资金链人才链深度融合；要健全宏观经济治理体系，有效破解更多领域项目建设资金短缺问题；要完善城乡融合发展体制机制，以头号力度推进“百千万工程”，探索新型农村集体经济发展模式；要完善高水平对外开放的体制机制，同时进一步打通揭阳出海口。要健全保障和改善民生制度体系，让改革发展成果更多惠及人民群众。

**羊城晚报讯** 省自然资源厅召开全省自然资源系统学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲报告会，省自然资源厅党组书记、厅长胡建斌作宣讲报告。

胡建斌表示，省自然资源系统要学深悟透党的二十届三中全会精神，结合省委“1310”具体部署，进一步加强前瞻性研究和系统谋划，为广东高质量发展提供有力支撑。要立足加快粤港澳大湾区建设和实体经济高质量发展，着力强化国土空间规划基础作用，深化建设用地指标改革，切实增强空间要素保障能力。要立足助力“百千万工程”深入实施，持续推进全域土地综合整治扩面提质，着力推进城乡统一的建设用地市场，扎实推动耕地占补平衡改革。要立足全面推进海洋强国建设，大力推进海洋管理改革创新，优化海洋空间开发格局，提升海洋生态品质，切实增强海洋资源保护能力。要立足绿美广东生态建设，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制。

**羊城晚报讯** 省委宣讲团成员、省商务厅党组书记、厅长张劲松在省商务厅作党的二十届三中全会精神宣讲报告。张劲松表示，党的二十届三中全会是在新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署。要深刻认识全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出的进一步全面深化改革重大举措，立足商务职能，聚焦主责主业，落实好各项改革举措，抓实实施“五外联动”这个抓手，扎实做好商务各项工作，深入推进广东高水平对外开放。同时，必须坚持以加强党的全面领导，进一步强化领导班子和干部队伍建设，打造忠诚干净担当的干部队伍。要以钉钉子精神抓好改革任务的落实，吃透改革要求，搞好专题调研，抓好各项任务落实，切实抓好下半年工作，确保商务领域改革取得实效。

**羊城晚报讯** 省文化和旅游厅举行学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲报告会，省委宣讲团成员、省文化和旅游厅党组书记、厅长李斌作宣讲报告。李斌表示，要把贯彻落实全会精神与推进全省高水平文化强省和旅游强省具体工作结合起来，扎实做好下半年工作，以实干实绩检验学习成效。

李斌强调，全厅系统要认真贯彻落实全会对深化文化体制改革的具体部署，着力优化文化服务和公共文化供给机制，完善公共文化服务体系，健全社会力量参与公共文化服务机制；着力提升文艺精品创作水平；着力提升文艺创作生产、引导、组织工作机制；着力强化文化遗产保护传承，推进第四次全国文物普查、早期岭南探索，推动文化遗产“活起来”；着力深化文化领域国企改革和文化产业创新，加快发展文旅新业态和智慧旅游；着力优化文化旅游融合发展机制，以开好全省旅游发展大会为契机，推动出台全省旅游业高质量发展的综合性政策举措。

**羊城晚报讯** 学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团宣讲报告会、揭阳市宣讲团首场宣讲报告会暨全市处级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式举行。省委宣讲团成员、揭阳市委书记王胜作宣讲主题报告暨开班动员讲话时强调，要以高度的政治自觉和强烈的使命担当学习好宣传好贯彻好全会精神，为推进中国式现代化揭阳实践注入强大动力。王胜表示，要构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展的体制机制，加快培育壮大战略性新兴产业



大唐南澳勒门海上风电项目(资料图) 通讯员供图