

广东省  
自然资源厅

闲地引活水,小田变大田:

# 广东蹚出国土空间治理“新路子”

文/图 董鹏程 李璐

增加耕地数量、释放发展空间、优化生态空间、提升乡村风貌……随着广东全域土地综合整治工作的推进,一场由自然资源要素带动的蝶变,正在南粤大地悄然上演。

土地一新,万象更新。一直以来,广东将全域土地综合整治作为实施“百县千镇万村高质量发展工程”的重要抓手,通过实施集成式改革,实现多元化目标,推进国土空间治理现代化。经过整治,土地“醒”了,乡村“活”了,村民“乐”了……如今在广东,全域土地综合整治正成为改革创新的“综合试验场”,成为自然资源领域助推乡村全面振兴和城乡融合发展的“金钥匙”。



广州市从化区鳌头镇万亩良田示范项目

## “小财政”撬动“大资本”:鳌头镇的“变形记”

走进广州从化鳌头镇,连绵的稻田一眼望不到尽头,一片片农田整齐地向远处铺开,这里就是万亩良田示范项目基地。然而就在前几年,这里还遍布“零散地”“非粮地”,土地利用效率较低。

2021年,广州市从化区成为全国唯一以县域为单元开展全域土地综合整治的国家级试点。通过全域土地综合整治,鳌头镇将土地陆续流转并引入智慧农业,实现了从“抛荒地”到“万亩良田”的巨变。

据广州市规划和自然资源局从化分局有关负责人介绍,在实施鳌头万亩良田示范项目过程中,该单位按照“田块相连、沟渠相通、配套完善”的原则,配套万亩良田示范项目田间道路建设19.8495千米、沟渠建设71.982千米,将耕地质量由5.2等提升到5.0等,让更多“粮田”变“良田”。并在已有的整治基础上,积极探索创新农业社会化服务机制,引入农业种植大户对鳌头万亩良田项目进行整体流转承包经营,强化“小田并大田”,实现机械化、规模化、集约化的绿色高效现代农业生产方式。

通过将全域土地综合整治与乡村振兴发展相结合,鳌头镇万亩良田示范片区共完成约7000亩土地流转与约6600亩农田主要整治工序,盘活利用龙潭旧墟墟沿街百余栋旧厂旧屋的闲置低效建设用地资源,引入越秀集团风行田园综合体产业项目,打造集旅游景点、住民宿、品美食、购特产、享体验于一体的农文旅三产融合发展区。

为提高自我“造血”能力,鳌头镇以“小财政”撬动社会

“大资本”。万亩良田示范片区依托政府财政资金3000万元,申请6.7亿元专项债用于工程费用,并吸引越秀集团投资约8亿元、区属国企投资约3800万元,预计每年可实现村民租金收入约0.1亿元,带动项目区域村集体年平均增收15万元以上。目前,该片区已至少带动就业人数共256人,其中当地就业人数78人。

不论是迺下村的未来乡村,还是鳌头镇的万亩良田,都是广东全域土地综合整治的缩影。广东自开展全域土地综合整治工作以来,各类自然资源要素正被激活,一条以“高位部署、项目为王、集成改革、多元筹资”为主线的国土空间治理广东路愈发清晰。截至目前,除42个国家和省全域土地整治试点外,广东全省已批准47个新申报项目,今年计划开工子项目1258个,实施农用地整理40万亩,建设用地整理6.4万亩,总投资超千亿元。

广东省自然资源厅有关负责人表示,未来,广东即将出台1个指导意见,1个实施方案及耕地恢复、增减挂钩、拆旧复垦等N项支持政策,构建“1+1+N”政策体系,发挥全域土地综合整治平台作用,支持各地因地制宜推进“3+X”整治工作(“3”即农用地、建设用地和生态用地整理,“X”由各地自选主题),打造特色亮点,实现经济、社会、文化、生态、安全等多元目标。

可以预见的是,通过开展全域土地综合整治,广东将进一步加快形成良田集中连片、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美的土地保护利用新格局,高质量发展蓝图即将变成“富县强镇兴村”实景图。

## “小调整”撬动“大价值”:迺下村打造广东首个“未来乡村”

绿色新居。

走进迺下村的新型农宅,全屋装有“集成家居”“全屋智能”和“光储直柔”等先进系统,实现了建筑的超低能耗,不仅提升了乡村整体风貌,也方便了乡村基础设施的配套与完善,让村民住上更标准、更智慧、更宜居的房子。

土地整备,激活了迺下村乡村振兴的一池春水,迺下村通过集中整合划定耕地集中整治片区1800亩,统一流转集体土地1000亩,建设“种植试验田”、植物工厂等新型农业项目,以科技创新提升农业发展经济效益,增加村民收入,打造智慧农业标杆。“迺下村丰富的自然资源和深厚的文化底蕴,为我们提供了广阔的发展空间和平台。我们看重迺下村的潜力,看到

了通过现代农业、文化旅游、研学团建等多元化业务,实现乡村振兴的可能性。”知识城农发集团农业发展部高级主管封荣婷告诉记者,自2020年起,该集团开始建设迺下村,现已建成惠农中心、美食街、院士谷等景点,开设餐饮、民宿、会务类板块,并创新开发马术、共享农场等休闲娱乐业态,已累计举办200场文旅活动,总接待游客达60万人次,提供了近300人的就业岗位。

迺下村以全域土地综合整治为纲,探索出一条“小调整”撬动“大价值”的创新之路,通过空间腾挪释放形成2100亩连片产业发展空间,为新质生产力发展提供空间载体。此外,探索“飞地抱团”,导入颠覆性技术创新中心、黄埔创新学院等机构,构建培育新质生产力产业集聚园区,以“产城村融合”推动产业集聚增效,形成连片产业发展空间。

全域土地综合整治让迺下村焕发了新生机,通过规划编制,打造特色“粤美乡村”;通过“小块并大块”,实现乡村空间重构;通过探索新型村企合作模式,壮大农村集体经济……经过整治,迺下村发生着翻天覆地的变化,村民实现了“田园牧歌式”的生活景象。



广州市黄埔区龙湖街道迺下良田整治示意图

在充满现代感与科技感的广州市黄埔区知识城,“隐居”着一个绵延近300年的静谧村落——迺下村。走进迺下村,只见田园丘陵与溪流灌溉阡陌纵横,伴着水岸融合的田园风光,一场未来乡村建设的革新正在进行。

以“全域土地综合整治”为突破口,迺下村充分发挥科创田园优势,依托“乡村振兴+科创田园+生态农旅”的整治和建设路径,聚力打造广东首个集“科创、田园、山水、零碳”要素于一体的“未来乡村”。

今年,迺下村迎来一个好消息:全域土地综合整治政策带来了乡村农宅的“焕然一新”——广州黄埔区迺下未来乡村新型农宅样板房项目竣工,村民即将住上搭配智能家居系统的智能

广州市  
体育局

# 广马见证广州体育高质量发展

## 成熟:屡获殊荣,向专业化、国际化迈进

文/苏苈

2024年广州马拉松日前公布了抽签名单,2.6万名跑者将在12月携手广马跑进第十一年。从2012年创办,到迈进第十一届比赛,经过多年的精心培育,广马不但成为国内外知名的“双金”赛事,更融入广州体育发展的血脉,成为广州人体育文化生活的重要组成部分。

这项赛事以“城市为舞台”,见证了广州体育事业的高质量发展,也成为广州向世界展示其体育精神和城市活力的重要窗口。



迈入第十一个年头的广州马拉松已经融入广州体育发展的血脉 羊城晚报记者 林桂炎 摄

## 初创:短短三年,马拉松“新秀”快速成长

2012年1月16日,广州市体育局提请广州市人民政府,拟将马拉松赛作为2012年一项重点品牌赛事进行培育,打造以广州命名并永久落户的马拉松比赛。在得到广州市人民政府复函同意后,第一届广马在2012年11月18日鸣枪开跑。这项赛事刚诞生便创下当时国内城市马拉松赛的报名人数纪录,9月16日零时启动官网报名,仅用116个小时就报满4个项目(全程马拉松、半程马拉松、10公里、迷你马拉松)2万个参赛名额。

举办一场大型的城市马

松赛事,看似只有半天的比赛,实际是对政府城市管理、公共安全、应急管理能力的重大考验。第一届广马涉及的政府职能部门多达九个,赛事组委会下设办公室、竞赛部、交通安保部、宣传媒体部、赛事服务部、市场推广部、医疗保障部、志愿者部、财务与监察部,各部门分别制定运行计划并通力合作,力保赛事有条不紊地进行。

第一届广马参赛者中七成以上是广州人,能够完成全程和半程马拉松的人数分别只有1833人和1950人,但到了第二届,这一数据便大幅上升至2491人和2789人,可见跑者文

化在这座城市迅速升温,进而辐射到周边城市。

第二年,组委会提前预判了广马参赛名额抢手程度“火爆”的情况,及时更改了报名流程,首次采取了先报名后抽签决定名额的方式决定最终跑手名单,避免了选手集体抢名额和网络崩溃的尴尬。这一年,虽然总参赛名额保持2万人不变,但马拉松、半程马拉松参赛名额分别增加至5000人。

在办赛上,组委会经验也越来越足,连续三年不断优化赛道。

第一届比赛线路虽然涵盖了广州城市主要景点,但相当一部分占用东风路、黄埔大道等交通要道,让广州交通一度吃紧。第二届广马改为“滨水

赛道”,主要沿珠江两岸道路进行,按当时赛事组委会说法,“既降低了对市民出行的影响,也进一步展现了珠江两岸最具岭南特色、最具时尚气息的名胜景观和文化风情”。

2014年广马进一步做出赛道微调,全马冲刺阶段改跑二沙岛和海心沙之间的连接桥,经海心沙返回花城广场,目的是最大限度避免广州大桥长时间受马拉松比赛影响。在办赛上,广马全国首创心血管专家骑行移动医疗救护队,每1公里安排一名移动骑行救护员,携带自动除颤仪等急救装备,在赛道上巡回检查,保证接到呼救3-4分钟内第一时间赶到,实施抢救。这一举措后来被国内不少大型马拉松赛效仿。

从呱呱落地到成长蜕变、羽翼丰满,仅仅三年时间,广马已经在国内马拉松赛道上擦亮了金字招牌,2013年被评为中国马拉松银牌赛事,2014年被评为中国马拉松金牌赛事,品牌效应初显。接下来的五年,组委会并没有停止向专业化、国际化迈进的步伐。

2015年,广马完成国内马拉松“第一拍”,开创性地通过产权交易平台公开招商,经过挂牌公告、公开征集意向合作方、专家综合评审,最终择优选定了市场开发和赛事运行服务合作方的城市马拉松赛事,也是华南地区首例通过产权交易平台成功运作的大型体育赛事。

那一年,广马参赛人数从2万人增至3万人,按照国际田联金标赛事特邀选手的标准,邀请了46位高水平选手参赛,在增设马拉松项目破赛会纪录奖的激励下,来自埃塞俄比亚

的森塔也胡·摩格·伊基古以2小时09分57秒的成绩成功获得额外奖励的1万美元。彼时广马在办赛上也更为专业,首次提供即时成绩短信通知服务,并提供枪声成绩、净成绩、分段成绩和排名。官方配速员、广马宝贝、医师跑者团队首次“上线”。

2016年,广马全部项目报名人数首次突破十万人,广马获得国际田联铜标赛事称号。2017年,迷你马拉松项目被分离出广马,赛事起点调整到更开阔的天河体育中心处。虽然总报名人数下降为71965人,但马拉松18000人,半程马拉松12000人,反映这项赛事在持续向专业化道路前行。同年,广马被国际田联评为银标赛事。

此后广马迎来丰收期,2018年荣膺国际田联金标赛事称号,正式晋升国内“双金”赛事,2018-2020年连续三年蝉联国际田联金标赛事,入选“奔跑中国”马拉松系列活动、

获评中国马拉松最具传播影响力赛事,成为国内发展最迅猛、最具成长性的马拉松赛事。广马、北马和上马被不少国内跑者誉为“人生必跑的三大马拉松”。广马成为展示广州形象和社会经济发展成果的靓丽城市名片。

值得一提的是,2020年,全球体育赛事一度按下暂停键,但广马在周密安排、科学施策的前提下顺利开赛,成为当时疫情后全球最大规模的马拉松赛事,如当年广马宣传大使钟南山院士所说,此举展示出广州这座城市的勇气和担当。

2023年广马跑进十周年,首次发布了赛事吉祥物“马拉松”,超过14万人报名也再次刷新历届广马报名人数纪录。

2024年广马取消半程马拉松项目,报名人数虽然相比2023年的140846人有所下降,但依然突破十万关口,显示广马正在朝着专业马拉松赛事的目标大步迈进。

## 未来:为全民健身、城市经济、产业、文化赋能

的规划和建设,更多公园跑道和体育活动中心的规划,为市民提供了更多的运动空间和场所。

与此同时,广马经过十一年培育,已不仅仅是一场体育赛事,更成为推动体育产业、体育旅游、体育经济等相关产业链发展的重要力量。据统计,广马每年为广州带来的直接经济效益数以亿计。

广马在发展过程中,不断与波士顿、纽约、东京等世界六大满贯赛事对接、交流,吸引了来自全球的跑者,通过赛事的国际传播,广州的城市形象得

到了显著提升,增强了城市的国际知名度和美誉度,成为展示广州城市活力和文化魅力的重要窗口。广州也通过办赛,不断提升城市综合服务水平,增强城市文化软实力。

如今,“超越自我、勇于担当、温暖温情、务实创新、专业专注”的广马精神已经成为广州城市精神的一部分,未来广马在带动城市经济发展、塑造城市精神、推动城市基础设施建设以及促进城市品牌、赛事品牌深度融合以及体育高质量发展上,将持续产生重要的推动作用。