

(上接A2)

**27. 深化土地管理制度改革。**制定完善耕地占补平衡配套政策,健全补充耕地质量验收机制。完善高标准农田建设、验收、管护机制。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。完善农户有所居保障机制,探索联建、集中式住宅、农民公寓等多种保障方式。有序推进农村集体经营性建设用地入市,健全土地增值收益分配机制。

深入推进全域土地综合整治,统筹推进城乡建设用地增减挂钩、耕地集中连片整治、农村闲置宅基地盘活利用、产业园区用地专项治理、国土空间生态保护修复等,完善整治形成的节余指标省内调剂和挂钩机制,拓展资金投入渠道。完善省级用地指标统筹保障范围,建立“百县千镇万村高质量发展工程”用地指标池,推动用地指标直达县(市),落实新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。开展节约集约用地专项行动,大力推进存量土地盘活利用。健全低效用地再开发政策体系,提升低效用地集中连片开发。加快发展建设用地二级市场,健全交易平台和服役监管体系,在地方权限内探索城镇土地使用差别化政策。健全土地立体分层权益、混合开发利用、用途合理使用规则和到期后续期政策。

**七、围绕打造“海上新广东”,健全全面建设海洋强省体制机制**

**28. 健全海洋资源高效利用机制。**加强陆海统筹,山海互济,完善海洋空间规划体系,健全海洋强省建设统筹协调机制,优化港产城整体布局。探索“内海”合作机制,创新沿海地区 and 内陆山区联动发展模式。创新海洋资源要素供给模式,完善海域使用立体分层权益,无居民海岛市场化配置、海岸线占用与修复平衡等制度,实施海岸线分类分段精细化管控,岸线开发适度“留白”,探索低效用海退出机制,加快完善海域使用权配置机制。健全海上风电资源竞争性配置机制,完善漂浮式海上风电项目用海管理政策。加快推进围填海历史遗留问题处置。

**29. 完善促进海洋产业发展政策体系。**完善促进海洋经济高质量发展法规制度。建设具有国际竞争力的海洋产业体系,培育海洋新材料、海洋药物和生物制品、海洋工程装备制造等新兴产业,前瞻布局深海矿产、天然气水合物开采等未来产业。全链条发展现代化海洋牧场,推行“标准海”供应,推动项目“拿海即开工”,打造“蓝色粮仓”。推进各具特色的现代海洋城市建设,开展海洋经济创新发展综合改革试点。健全金融服务海洋经济发展体制。强化涉海公共基础设施建设,高标准建设国家海洋综合试验场(珠海)、国家深海科考中心等重大平台,建设海洋水产种质资源库。

**30. 完善海洋生态治理和保护机制。**健全海洋生态监测预警体系,编制海洋生态图,探索开展海洋生态考核,完善海洋预报减灾体系。深入开展海岸线整治修复、魅力沙滩打造、海堤生态化、滨海湿地恢复、美丽海湾建设“五大工程”,实施美丽海岛生态保护修复,探索生态化旅游用岛的开发模式。加快建设万亩红树林示范区,探索生态修复异地合作机制。优化海洋综合执法协调联动机制。

**八、围绕打造高水平对外开放门户枢纽,完善对外开放体制机制**

**31. 稳步扩大制度型开放。**深入实施“五外联动”。主动对接国际高标准经贸规则,争取在产权保护、产业补贴、环境保护、劳动保护、政府采购等领域先行先试。实施自贸试验区提升战略,在提升开放能级、优化营商环境和发展现代服务业、新质生产力等领域开展更多首创性、集成式探索。推进自贸试验区联动发展区建设。深化粤港澳大湾区贸易自由化便利化改革。扩大自主开放,完善贸易政策合规机制,支持企业参与制定修订更多国际标准。

**32. 深化外贸体制改革。**完善贸易强省建设政策支持体系,强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同。推进内外贸一体化改革,深入实施“粤贸全球”、“粤贸全国”。实施外贸主体培育壮大计划,强化企业在大宗商品谈判、货源调配、订单配置、销售渠道的贸易自主权。发挥广交会、高交会、文博会等展会平台牵引作用,建立全球优质会展资源导入机制。推动跨境电商综合试验区提质升级,建立“跨境电商+产业带”政策支持机制,推广跨境电商“白名单”制度,健全促进跨境电商发展的法规制度。发展保税再制造、保税物流、保税维修、保税加油等业务。创新发展服务贸易、数字贸易,实施跨境电商服务贸易负面清单,深化服务贸易扩大开放综合试点,建设离岸数字服务中心。完善绿色贸易、文化贸易等发展措施。健全离岸贸易政策支持政策,发展离岸转手买卖、全球采购等新型国际贸易。建设大宗商品交易中心,建设全球集散分拨中心,支持各类主体有序布局海外

流通设施,建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽,打造便捷高效的口岸群。在汕头、湛江规划建设临港经济区。探索通关、税务、外汇等便利化监管体制,提升国际贸易“单一窗口”效能,完善大湾区组合港政策,争取扩大启运港退税试点,健全经认证的经营者(AEO)支持机制,健全综合保税区政策措施,建设智慧口岸。

**33. 深化外商投资和对外投资管理体制改革。**落实全面取消制造业领域外资准入限制措施,深化科技创新、银行保险、股权投资等领域投资准入改革。完善支持外资参与产业链上下游配套协作的机制,保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇,依法保护外商投资权益。创新外商投资促进体制机制,建立内外资统筹的投资制度。健全内外资服务的投资促进工作体系和网络体系,健全粤港澳大湾区联合招商机制,完善跨国公司直通车和外资企业圆桌会机制,擦亮“投资广东”品牌。完善促进和保障对外投资管理制度,健全对外投资管理服务机制,优化境外经贸合作区功能布局,建设中国企业“走出去”综合服务基地,提升企业供应链国际合作水平。完善境外人员出入境、居住、医疗、支付、出行等便利制度。用好144小时过境免签政策,优化境外客商及国际航班中转旅客“短途游”服务。

**34. 完善参与高质量共建“一带一路”机制。**扩大与共建“一带一路”国家的科技交流合作,建设“一带一路”联合实验室。加强与东盟深度经贸合作。积极参与绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。积极参与构建“一带一路”立体互联互通网络,健全中欧班列运营管理机制,完善陆海天网一体化布局。推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。深化外事工作机制改革,更好服务国家总体外交。

**九、围绕打造践行全过程人民民主的省域样板,完善人民当家作主制度体系**

**35. 落实人民当家作主制度。**坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督机制,加强预算决算全口径审查和全过程监督,完善国有资产管理和政府债务管理监督机制。健全地方人大及其常委会议事规则,完善论证、评估、评议、听证制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,建好用好代表联络站、基层立法联系点等,健全人大代表履职情况报告制度,推动民生实事项目人大代表票决制与民生微实事立办机制有机结合。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

**36. 健全协商民主机制。**发挥人民政协作为专门协商机构作用,健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制,加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,推进委员工作室等建设。完善人民政协民主监督机制,健全民主监督同其他监督形式协调配合机制。完善政协协商机制,加强政协专委会建设。完善协商民主体系,丰富协商方式,健全政协协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商及社会组织协商制度化平台,深化“粤商·省长面对面”等建设,加强各协商渠道协同配合、向基层延伸。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,完善协商成果采纳、落实、反馈机制。

**37. 健全基层民主制度。**健全基层党组织领导的基层群众自治机制,完善基层民主制度体系和工 作体系,完善城乡社区议事平台,拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。完善办事公开制度,推进基层党务公开、村(居)务公开、财务公开制度化规范化。健全以职工代表大会为基本形式的企业事业单位民主管理制度,完善企业职工参与管理的有效形式。

**38. 完善大统战工作格局。**完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度,完善知情明政、协商反馈、议政建言机制。完善党外代表人士队伍建设机制。完善民族事务法规政策,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,促进民族地区高质量发展。系统推进我国宗教中国化广东实践,加强宗教事务治理法治化。完善党外知识分子和新 的社会阶层人士政治引领机制,推动新的社会阶层人士联谊组织等规范化、社会化运作。完善港澳台和侨务工作机制,深化便利华侨华人投资制度改革,推进华侨经济文化合作试验区等平台建设,支持东莞深化两岸创新发展合作。

**十、围绕建设更高水平法治广东,全面深化法治领域改革**

**39. 深化地方立法领域改革。**维护宪法权威,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革。完善党领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,完善立法规划计划制定机制。统筹立改废释,加强重点领域、新

兴领域立法,建立与改革创新相适应的法规规章调整机制,及时把改革经验上升为法规制度,健全备案审查机制。在生态环境保护等领域探索开展区域协同立法。健全党内法规同法律法规衔接协调机制。

**40. 深化法治政府建设。**推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制,健全落实重大行政决策程序机制。完善政府立法审查制度机制。深化行政执法体制改革,建立乡镇(街道)综合行政执法事项指导目录制度,健全综合执法机构与行业管理部门协同配合机制。建立全面覆盖的行政执法协调监督体制机制,提升“粤执法”应用效能。完善行政裁量权基准制度,推动行政执法标准跨区域衔接。健全行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。健全行政复议体制机制。完善行政诉讼裁判规则。深化“双随机、一公开”监管。

健全机构职能体系,巩固机构改革成果,推进机构职能优化协同高效。落实垂直管理体制和地方分级管理体制改革,健全垂直管理机构 and 地方协作配合机制。稳妥推进人口小县机构优化,健全“一 对多”制度机制。深化开发区管理局制改革,优化开发区区域布局,完善功能定位,理顺开发区与行政区关系。优化事业单位结构布局,强化公益属性。

**41. 健全公正司法司法体制机 制。**健全监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的机制,深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,健全检察机关法律监督机制。深化审判权和执行权分离改革,健全当事人、检察机构和公众对执行活动的全程监督机制。落实和完善司法责任制。深化和规范司法公开。加强广州知识产权法院、广州互联网法院等建设。深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。构建协同高效的警务体制机制,推进地方公安机关机构编制管理改革。规范警务辅助人员管理制度。

加强人权执法司法保障,完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制,完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的司法机制,依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为。完善检察机关法律救济保护,健全完善案防、止、纠正、责任追究机制,落实国家赔偿制度。推进刑事案件律师辩护全覆盖。落实轻微犯罪记录封存制度。

**42. 完善推进法治社会建设机制。**健全覆盖城乡的公共法律服务体系,深化律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定等制度机制改革。改进法治宣传教育,完善以实践为导向的法学院校教育培养机制。健全未成年人权益保护工作体系,强化未成年人犯罪预防和治理,加强专门矫治教育。

**43. 加强涉外法治建设。**健全一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制,打造涉外法治建设综合平台。建设一流涉外法治人才队伍,实施培育强基、引进提能、人才应用、激励保障工程。建设国际一流仲裁机构,深化国际商事仲裁中心建设试点,支持仲裁机构发展海事仲裁业务。推动完善商事规则衔接保障机制。建设一流涉外法律服务机构,培育国际一流涉外律师事务所,支持涉外商事调解机构发展。

**十一、围绕交出物质文明和精神文明两份好的答卷,深化文化体制机制改革**

**44. 完善意识形态工作责任制。**健全用党的创新理论武装头脑、教育人民、指导实践工作体系,落实“第一议题”制度,完善党委(党组)理论学习中心组学习制度,深入实施“习近平新时代中国特色社会主义思想与广东实践”研究阐释工程,健全“理响广东”理论宣传普及及工作体系,实施理论宣讲工作“五个提升”计划,完善思想政治工作体系。实施哲学社会科学创新工程,推进哲学社会科学重点实验室建设。完善新闻发言人制度。构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系,推进主流媒体系统性变革,强化“两微一云”建设。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。

推动理想信念教育常态化制度化,完善培育和践行社会主义核心价值观观制度机制,涵养向上向善、刚健朴实的文化。改进创新文 明培育、文明实践、文明创建工作机制,推动实施全民文明实践,实施文明乡风建设工程,深入开展农村精神文明创建五大行动。优化英模人物宣传学习机制,创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制。深入实施公民道德建设工程,传承中华传统美德,健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制,健全诚信建设长效机制,推进岭南书院建设,教育引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗,坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和 历史虚无主义。探索网上思想道德教育分众化、精准化实施机制。健全道德领域突出问题协同治理机制。完善“扫黄打非”长效机制。

**45. 优化文化事业和文化产业发展体制机制。**完善城乡一体的公共文化服务体系,建立优质文化资源直达基层机制,健全社会力量参与公共文化服务机制,推进公共文化设施所有权和使用权分置改革,创新“粤书吧”、“粤文坊”等新型公共文化空间运营机制。深化文化领域国资国企改革,完善国有文化企业资产监督管理机制。分类推进文化事业单位深化改革,建立国有文艺院团、文博机构、文创企业管理体制和生产经营机制。

改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制,完善“五全”文艺创作生产体系,实施文艺精品创作扶持计划。完善影视拍摄服务体系。优化文艺奖项设置。完善文艺人才培养引进体系。健全文化产业化体系和市场体系,完善文化经济政策,健全支持新闻出版、动漫游戏、网络视听等重点产业和数字创意、数字文化制造等战略性新兴产业集群发展的政策体系。探索文化和科技融合的有效机制,加快发展新类型文化业态。优化文艺演出市场供给,支持广州、深圳、珠海等城市打造“演艺之都”。深化文化领域行政审批案制 度改革,加强事中事后监管。深化文娱领域综合治理。

建立文化遗产保护传承利用工作协调机制,落实文化遗产保护督察制度,推动文化遗产系统性保护和统一监管,加强惠州、潮州等国家历史文化名城整体保护。深入实施岭南文化“双创”工程和早期岭南探源工程,建立岭南文化IP系统转化开发体系。健全文化和旅游深度融合发展体制机制,完善旅游业高质量发展政策体系,加快建设粤港澳大湾区世界级旅游目的地。完善全民健康公共服 务体系,改革完善竞技体育管理体制和运行机制。

**46. 健全网络综合治理体系。**深化网络管理体制 改革,整合网络内容建设和管理职能,推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。健全网络综合治理工作机制,形成更加科学高效的有序治网格局。完善生成式人工智能发展和管理机制,建设粤港澳大湾区生成式人工智能安全发展联合实验室。加强网络安全法治建设,健全网络安全治理长效机制,健全未成年人网络保护工作机制。

**47. 构建更有效力的国际传播体系。**推进对 外传播工程,深化主流媒体国际传播机制改革创新, 建强GDToday(今日广东)外宣旗舰媒体,加快构建多渠道、立体式对外传播格局。服务构建中国话语和中国叙事体系,做优“机遇广东”、“魅力广东”等品牌,对外讲好中国故事、大湾区故事、广东故事。推动走出去、请进来管理便利化,健全“文化出海”政策体系,扩大对外人文交流合作,携手港澳共 建一流人文湾区,打造展示中华现代文明的重要窗口。

**十二、围绕更好满足人民对美好生活的向往,健全保障和改善民生制度体系**

**48. 完善收入分配制度。**探索建立符合广东特点的收入分配机制,推动初次分配、再分配、三次分配协调配套。完善劳动者工资决定、协调增长、支付保障机制,健全按要素分配政策制度,完善技术工人薪酬分配确定机制,依法引导平台企业合理确定中小微企业 户基本佣金标准和灵活就业人员抽成比例等规则。规范收入分配秩序,规范财富积累机制,多渠道增加城乡居民财产性收入,依法保护合法收入,合理调节过高收入,取缔非法收入。深化国有企业工资决定机制改革,合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。鼓励发展公益慈善事业和社会捐赠,加强现代慈善组织制度建设。

**49. 完善就业优先政策。**健全高质量充分就业促进机制,完善就业公共服务体系。强化高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,完善就业援助制度和就业帮扶机制。健全终身职业技能培训制度,完善教育、培训和就业联动机制。完善促进创业带动就业保障制度,健全优秀创业项目扶持机制。支持和规范发展新就业形态,完善岗位开发、技能培 训、等级评价、劳动保障等机制。统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革。完善灵活就业公平制度机制,畅通社会流动渠道。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障。健全劳务中介监管机制。

**50. 健全社会保障体系。**落实基本养老保险全国统筹制度,推进基本医疗保障省级统筹。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制,逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。完善基本养老、基本医疗保险待遇和待遇调整机制,逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。完善基本养老、基本医疗保险待遇和待遇调整机制,逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。完善基本养老、基本医疗保险待遇和待遇调整机制,逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。完善基本养老、基本医疗保险待遇和待遇调整机制,逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。

式改革,健全按病种分值付费管理制度,开展门诊医保支付方式改革,完善医保目录动态调整机制。强化基本医疗保障、大病保险和医疗救助制度衔接,健全多层次、智能化医保基金长效监管机制。深化综合救助体制机制改革,完善低收入人口动态监测和救助对象精准认定机制。健全保障妇女儿童合法权益制度。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

**51. 加快构建房地产业发展新模 式。**健全租购并存的住房制度。建立根据住房需求科学安排土地供应、配置金融资源的机制。加大保障性住房建设和供给,满足工薪群体刚性住房需求。支持城乡居民多样化改善性住房需求。系统推进适应人民群众新期待的好房子、好小区、好社区、好城区建设,引导企业提高住房建设标准,加强智能科技应用、优化物业服务、提高无障碍适老水平。改革房地产开发融资方式,满足企业合理融资需求。推进商品房预售制度改革。因城施策优化房地产政策,允许有关城市取消普通住宅和非普通住宅标准。建立适应新型建筑发展的工程质量监管机制。

**52. 深化医药卫生体制改革。**实施健康优先发展战略,推进卫生健康高质量发展。健全公共卫生体系,促进社会共治、医防协同、医防融合,强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。建设公共卫生区域中心,探索赋予公共卫生医师处方权。促进医疗、医保、医药协同发展和治理。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,加快建设分级诊疗体系,创新区域协同合作机制,完善紧密型医联体资源共享和激励分配机制,健全医学检验检查结果互认制度。全链条优化诊疗服务流程,创新线上线下一体化服务模式,拓展医院智慧应用场景。强化基层医疗卫生服务,推动卫生人才县域一体化配置管理,建立用药衔接、处方流转、医保基金总额付费制度。深化以公益性为导向的公立医院改革,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善体现岗位价值和劳动价值的薪酬体系,建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。创新医疗卫生监管手段。健全支持创新药、医疗器械发展机制和临床应用路径,扩大“港澳药械通”适用范围。完善岭南中医药传承创新发展机制,建设国家中药 药综合改革示范区。

**53. 健全人口发展全生命周期支持和服务体系。**完善生育支持政策体系和激励机制,建设生育友好省。有效降低生育、养育、教育成本,健全生育休假制度,建立生育补贴制度,完善支持生育的住房保障政策,完善生育保健和儿童医疗服务体系。加强普惠性幼 儿园服务体系建设,健全普惠托育网络,支持用人单位提供托儿服务,拓展社区嵌入式托育服务,规范家庭托 育点发展。

完善养老事业和养老产业发展机制,优化养老服务供给体系,健全公办养老机构运营机制,推动居家社区养老服务提质扩面,创新居家社区养老服务扩面提质,医养深度结合模式,建立县域统筹、城乡协调、符合乡情的农村养老服务体系,加快补齐农村养老服务短板。建立公建民营、民办公助、政府购买服务等养老机构支持机制。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人服务,推进长期护理保险制度改革。发展银发经济,健全养老产业培育机制,加强标准规范体系建设,发展智慧健康、休闲康 养等新业态。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。建立养老护理职称体系。落实渐进式延迟法定退休年龄改革。

**十三、围绕推进绿美广东生态建设,深化生态文明建设改革**

**54. 完善生态文明建设基础体制机制。**完善全覆盖、分类管理的生态环境分区管控体系,优化要素配置、环境准入、一体化管理等政策。建立国土空间全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度,深化规划用地“多审合一、多证合一”改革,完善建设项目智能化审批和全周期跟踪保障机制。构建国土空间规划实施监测网络,推动国土空间数字化治理。深化自然资源资产产权制度改革,健全自然资源统一调查评价监测机制,完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制。建立健全美丽广东建设实施体系和推进机制,推进美丽城市、美丽乡村等建设。完善生态环境保护、自然资源保护和利用和资产保值增值等责任考核监督制度。健全生态环境保护督察制度。

**55. 健全生态环境治理体系。**完善生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法规政策体系。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制,深化区域大气污染联防联控体系,构建陆海统筹的一体化治水机制,健全城乡污水治理长效管控机制,大力推进农业农村污染治理,推动土壤和地下水全 过程管控、协同治理,推进多污染物协同减排。建设粤港澳大湾区美丽中国先行区,率先探索与国际接轨的生态环境管理体系。完善环评源头预防管理体系,构建完善以排污许可制为核心的固定污染

源环境监管体系。完善天空地海一体化生态环境监测体系,构建精准高效的监管执法和应急响应体系。建立新污染物协同治理和 环境风险管控体系。深化环境信息依法披露制度改革,构建环境信用监 管体系。

**56. 深化绿美广东扩绿兴绿护绿机制。**持续优化林分、改善林相,精准提升森林质量。深化森林林权制度改革,培育壮大新型林业经营主体,发展林业适度规模经营。健全县镇村绿化工作机制,推动郊野公园、山地公园、湿地公园建设,强化古树名木保护,加快打造绿美广东生态建设示范带。建设森林城市、森林城镇、森林乡村,营造宜居宜业宜游绿美生态。倡导“做好事、来种树”,丰富全民义务植树形式。

**57. 完善生态保护和修复机制。**落实生态保护红线管理制度,健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制,完善“三屏五万多廊道”生态安全格局。积极构建以国家公园为主体的自然保护地体系,推进建设岭南国家公园、丹霞山国家公园,高标准建设华南国家植物园。强化生物多样性保护工作协调机制。健全生态资源刚性约束指标体系,推进水权 and 农业水价综合改革,全面推行水资源费改税。健全生态产品价值实现机制,开展生态产品价值核算,推进生态产品调查监测、评价和市场化开 发,提供更为丰富的生态产品和服务。深化自然资源有偿使用制度 改革。推进生态综合补偿,健全横向生态保护补偿机制,深化生态环境损害赔偿制度改革。

**58. 健全绿色低碳发展机制。**实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,发展绿色低碳产业,健全绿色消费激励机制,促进绿色低碳循环发展经济体系建设。完善资源总量管理和全面节约制度,健全废弃物循环利用体系,全域推进“无废城市”建设。加快规划建设新型能源体系,完善发展新型电力系统的体制机制。完善适应气候变化工作体系。优化政府绿色采购政策,完善绿色税制。加快建成能耗双控向碳排放双控全面转型新机制,构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系,推进碳排放交易,开展碳达峰试点和减污降碳协同创新。

**十四、围绕守牢国家安全“南大门”,完善维护国家安全和社 会稳定体制机制**

**59. 健全国家安全体系。**完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系,推进国家安全风险监测预警体系建设。构建联动高效的国家安全防护体系,推进国家安全科技赋能。深化跨军地改革,完善涉军事协调体制机制。健全国防建设军地对接机制,普惠托育网络,支持用人单位提供托儿服务,拓展社区嵌入式托育服务,规范家庭托 育点发展。

**60. 完善公共安全治理机制。**健全重大突发事件应急处置保障体系,完善大安全大应急框架下应急响应机制。强化基层应急基础和力量,建立隐患排查、风险急 速识别、监测预警、及时处置的基层应急闭环管理机制。完善防灾减灾救灾工作机制。建设区域救援中心,打造空天地一体的联合救援体系。健全安全生产隐患排查治理和责任倒查机制,完善常态化火灾隐患排查整治体系。完善食品药品安全责任体系。健全生物安全 监管预警防控体系。加强网络安全 体 制建设,建立健全人工智能安全 全 监管制度。

**61. 健全社会治理体系。**坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,深化“1+6+N”基层社会治理工作体系建设,完善共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作体制机制,加强党建引领基层治理,创新城乡社区治理,加强社会工作者队伍建 设,完善新时代文明实践服务体系。提高市域社会治理能力,深化“一网统管”建设,推进一体化城市运行和治理智能中枢建设,构建数字化治理新模式。强化12345热线等公共服务平台功能,打造“民意速办”机制。健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度。完善网格化服务管理。拓展外来人口参与社会治理的途径和方式。实施信访工作法治化强基工程。深化行业协会商会改革。健全社会组织管理制度,健全社会心理服 务体系和危机干预机制。健全发挥村规民约、家庭家教家风建设等在基层治理中作用的机制。完善社会治 安整体防控体系,健全扫黑除恶常态化机制,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪行为。

**62. 完善涉外国家安全机 制。**完善海外利益和投资风险预 警、防控、保护体制机制。健全贸易风险预警和防控机制,建立多贸易门协同的贸易救济机制,深化贸易调整援助制度试点。落实反制裁、反干涉、反“长臂管辖”措施。全 面维护海洋权益机制。

**十五、坚持和加强党的全面领导,以钉钉子精神抓好改革落 实**

**63. 加强党对进一步全面深化改革的领导。**坚持党中央对进

一步全面深化改革的集中统一领导,严格落实关于坚决维护以习近平同志为核心的中共中央权威和集中统一领导的規定,严格执行重大事项向党中央请示报告制度,健全党中央重大决策落实机制,完善政治要件闭环落实机制,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。各级党委(党组)切实履行改革主体责任,落实党中央决策部署,策划实施更多创造型、引领型改革,推进“小切口、大变化”改革。走深走实新时代党的群众路线,建立党内法规征集工作机制,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验吸收到改革设计中。健全加强调查研究,促进科学决策,提升落实效果工作机制。鼓励基层改革创新,健全试点实验区推进机制。提振改革精气神,推动“三个区分开来”具体化案例化,健全改革激励机制和容错纠错机制,形成改革者负责、为担当者担当的鲜明导向。

**64. 深化党的建设制度改革。**以调动党员干部抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点,完善党的建设制度机制。坚持不懈深化党的创新理论武装,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。完善培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制。推进领导干部能上能下常态化,加大调整不适宜担任现职干部力度。树立和践行正确政绩观,健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。健全基本培训机制,实施干部现代化能力提升计划,强化专业训练和实践锻炼,全面加强推动高质量发展、服务群众、防范化解风险本领。落实领导干部任期制,健全领导班子主要负责人变动交接制度。深入实施基层党组织建设强基工程,增强党组织政治功能和组 织功能。开展新领域党建攻坚行动,探索加强新社会组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。全覆盖、全方位、全周期开展教育管理监督,完善流动党员 齐抓共管工作机制,健全党员日常及应急动员发挥作用机制。完善党内法规制度,增强党内法规权威性和执行力。

**65. 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。**健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,健全防治形式主义、官僚主义制度机制,持续精简规范会议文 件、创 建示范、评比达标、节庆展会论坛等事项,严控面向基层的督查、检查、考核总量,提高调研质量,下大力气解决烦 琐问题。全面建立乡镇(街道)履行职责任务清单,健全为基层减负长效机制。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制,深化运用监督执纪“四种形态”,综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。

完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,着力铲除腐败滋生的土壤和条件。完善不正之风和腐败问题同查同治机制。深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败,严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题,完善对重点行贿人的联合惩戒机制,丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。对比较突出的行业性、系统性、地域性腐败问题进行专项整治。加强惩治行为治理。健全追逃防逃追赃机制。加强新时代廉洁文化建设,建设清廉广东。

完善监督体系,健全对“一把手”和领导班子监督“两个责任清单”落实机制,层层压实党委(党组)主体责任、书记第一责任人职责、领导班子成员“一岗双责”、纪检机关监督专责。完善权力配置和运行制约机制,反对特权思想和特权现象。推进执纪执法和刑事司法有效衔接。健全巡视巡察工作体制机制。优化监督检查和审查调查机构职能,推进向省管企业、省属事业单位派驻纪检监察组试点,完善纪检监察监督、巡视巡察监督与审计监督贯通协调机制。深化基层监督体制 机制改革。

**66. 健全改革抓落实机制。**各地区各部门必须求真务实抓落 实、敢作善为抓落实,坚持上下协同、 条块结合,形成抓改革落实的强大合力。健全改革推进机制,完善改革任务清单和责任清单制度,强化项目化、集成式推进改革工作机制,完善改革评估机制。完善改革督导调度制度,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容,推进专项督察、全面督察、综合督察相结合,建立健全改革述职 考核和改革绩效考核制度,以实绩效 和人民群众满意度检验改革。

全省各级党组织和广大党员干 部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举改革开放旗帜,坚定改革信心、凝聚改革力量,以“闻的精神”、“创”的劲头、“干”的作风进一步全面 深化改革,奋力推动广东在推进中国现代化民族复兴伟业作出新的更大贡献!