2024年广东省设区的市地方立法工作座谈会举行

“小切口”立法精准管用 创新区域协同立法方式

羊城晚报记者 侯梦菲

12月3日，2024年广东省设区的市地方立法工作座谈会在汕尾举行。现场，各地人大围绕推进重点领域立法、“小切口”立法、区域协同立法等交流经验、分享做法。

“小切口”破解问题

聚焦“小切口”，破解“大问题”。广东各地人大及其常委会聚焦民生热点，回应群众关切，制定了一批解决当地实际问题的地方性法规。

在茂名，化橘红的种植面积超过13万亩，2023年全产业链年产值约102亿元。但同时，化橘红产业也存在产品质量标准不规范不统一、品牌效应不强、监管措施不到位等问题。为此，茂名人大聚焦化橘红的保护和发展，推进《茂名市化橘红保护发展条例》“小切口”立法，对化橘红产业进行全链条保护、全过程监管，助力推动实施乡村振兴战略和“百千万工程”。

“小切口”立法不仅能为产业发展赋能，还能在保护人民安全等方面发挥大作用。

地处粤东北山区的河源，暴雨灾害频发。河源人大以暴雨灾害预警与响应作为“小切口”，推进《河源市暴雨灾害预警与响应条例》立法。数据显示，该《条例》自2023年施行以来，河源共遭受29次强降雨和5次台风环流影响，全市启动应急响应29次，提前紧急转移群众6.67万人次，切实守护了人民群众的生命财产安全。

而在珠三角地区，珠海人大则以“小切口”立法护航大湾区建设。珠海市人大常委会制定了合作区首批“小切口”专项法规——《澳门特别行政区医疗人员在横琴粤澳深度合作区执业管理规定》《澳门特别行政区药学技术人员在横琴粤澳深度合作区药品零售单位执业备案管理规定》，为澳门医疗人员、药学技术人员在合作区便捷有序执业提供坚实法治保障。两部法规自2023年8月实施以来，已有16名澳门医疗人员完成执业注册和获发执业证书，并在合作区医疗机构跨境执业；有71名澳门居民在合作区药品安全社会共治系统注册账号并开展岗前培训学习。

“真管用”落地见效

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。如何让立法“真管用”？各地人大相关负责同志分享立法“秘诀”和实施成效。

骑楼民居、门楼宗祠、工业遗产……为保护这些老建筑，广州市人大常委会立足“小切口”、力求“真管用”，制定出台《广州市传统风貌建筑保护规定》。立法过程中，广州人大先后前往9个区的29个点开展调研，召开20余场座谈会征求相关单位意见。同时，深入基层立法联系点和联络站与群众沟通交流，还利用智慧立法系统和“i履职”小程序收集各界意见。

通过立法调研听取民声、立法协商汇集民智，该《规定》通过制度设计解决传统风貌建筑保护和利用中的难题。数据显示：自2023年7月《规定》施行以来，广州各区成立传统风貌建筑保护利用工作领导小组，并进一步摸查家底，实施传统风貌建筑认定、挂牌、巡查、宣传等基础性保护工作。目前，广州全市已公布认定的传统风貌建筑合计1291处。

如何化解社会矛盾纠纷？深圳人大交上了一份“平安”立法答卷：制定出台《深圳经济特区矛盾纠纷多元化解条例》，引导全社会树立“非诉优先”的理念。该《条例》颁布施行后，深圳法院诉前化解纠纷数量明显上升，各类调解蓬勃发展。截至目前，深圳全市累计成立人民调解组织1095个，每年调解纠纷10万宗左右，调解成功率高达97%；成立商事调解组织累计27个，在册商事调解员已达1963名，累计调解商事案件24万余件，涉及金额约74.82亿元。

“有特色”促进发展

遮阳伞下，游客惬意地喝着咖啡、吹着海风；榕树下的浓荫里，当地村民正在表演渔歌……走进汕尾市城区长沙村，“农文旅”融合发展彰显蓬勃活力。这背后，离不开法治护航。

“我们制定了《汕尾市乡村振兴示范带条例》，发挥立法的引领推动作用，加强乡村振兴示范带规划、建设、经营、治理的法规制度供给。”汕尾市人大常委会法工委主任林坤明说道。该《条例》实施以来，汕尾高标准打造了10个乡村振兴“连线成片”示范片区，片区及周边城乡发展旧貌换新颜。

这只是汕尾人大聚焦乡村振兴战略，开展立法的一个生动实践。据了解，汕尾市人大常委会坚持“一年一办法”，出台《汕尾市农村建房条例》，推进《汕尾市乡村绿美条例》立法工作等，打造具有汕尾特色的和美乡村地方性法规。

地方特色是地方立法的生命力所在。广东各地人大因地制宜，制定一批具有地方特色的法规，护航经济社会高质量发展：汕头开展科技创新条例立法，以法治护航新质生产力发展；东莞制定出台全国首部零散工业废水管理地方性法规，探索保护生态环境与服务经济发展的法治最大公约数；江门在全国首创专题为促进华侨华人文化交流合作立法，做好新时代“侨”文章；潮州制定文化旅游促进条例，用法治护航文化旅游高质量发展；云浮出台全省首部促进工业园区高质量发展地方性法规，促进工业园区提质增效。

“探协同”同向发力

促进区域协调发展，离不开法治保障，这就需要进一步建立健全区域协同立法机制。

近年来，在省人大常委会的指导下，广州、佛山两市同题共答、同向发力，以协同立法助力打造“轨道上的大湾区”；汕头、潮州、揭阳三市率先在全省开展潮剧保护协同立法；汕头、佛山、江门、梅州、潮州五市积极参与“1+N”省市粤菜协同立法。

“潮州参与的两项协同立法项目在实施中取得了较好成效。”潮州市人大常委会党组成员、副主任庄朝惠介绍，近年来，潮州不断拓展协同立法合作空间。目前，潮州市已签订汕潮揭、梅潮两份协同立法协议，与福建省漳州市的合作协议也将于近期签订。

据介绍，下一步，潮州将推动协同立法协议的落实，邀请兄弟城市开展韩江水环境保护、红色文化资源开发利用、发展海洋经济、潮州音乐保护四项跨区域协同立法调研活动。同时，还将探索创新协同立法的方式，探索“条例+决定”“决定+决定”的方式，解决区域间立法需求不同、立法进度不同而产生的“难以协同”的问题。

省卫生健康委等上线广东民声热线，就问诊拿药等回应民生关切

广州继续试点“一次挂号管三天” 县域医共体中心药房破少药之困

民声·民生
广东省直属机关工作委员会 广东广播电视台、羊城晚报 合办
政风行风热线(020)36235999
羊城晚报热线(020)87776887

羊城晚报记者 李可欣 张华
通讯员 粤卫信

医院“挂一次号三天有效”，广州为何迟迟未明确落地？县域医疗共同体能否破解山区“少药”之困？12月3日，广东省卫健委、广州市卫健委、深圳市卫健委、韶关市卫健局等上线广东民声热线栏目，直面群众问题，回应群众关切。

A “一次挂号管三天”落地仍存问题 广州将继续试点逐步推广

2023年8月，深圳市卫生健康委印发了《关于优化门诊就诊服务工作的通知》，当中就有“一次挂号管三天”的惠民政策。截至今年10月31日，深圳全市公立医院共有298.4万人次享受了这一便利，总计免收挂号费1.104亿元。今年9月份开始，深圳市卫健委拓展续诊范围，从免费看一次检验检查结果拓展到含开药以及其他医疗处置等，可以免收一次诊查费。

深圳市卫健委党组成员、副主任黎杰运表示，深圳现在所有的医院都是“一次挂号管三天”，部分医院拓展到7天。挂一次号两次就诊，有没有让医生工作量成倍增加？黎杰运解释，政策的落地主要是为了解决患者短期内复诊仍然需要再次付费挂号的困扰，并不影响门诊初诊的挂号量，也就是说，总诊疗人次并不会因此明显增加。

坐拥大量优质医疗资源、吸引众多外地患者前来就诊的广州，为何迟迟未铺开“一次挂号管三天”？对此，广州市卫健委党组成员、一级调研员胡文魁回应表示，便民政策落地需要确保真正行之有效，需要在试点探索中不断改进方案。

胡文魁表示，广州市目前还没有正式开展“一次挂号管三天”，因为广州很多大医院病人特别多、门诊量大，情况有点复杂，广州市第一人民医院、广州妇儿中心等多家市属医院正在试点。他表示，“2025年将继续在市属医院试点，通过试点积累经验，完善制度机制，形成好做法、好经验再逐步推广。”

B 农村边远地区缺药 韶关建设中心药房上下联通

广东省是人口大省，医疗资源比较丰富，但优质医疗资源不平衡不协调问题也比较突出。农村、偏远地区居民如何能够获得更好的药品服务？广东省卫健委党组书记、主任刘利群介绍，目前广东开出“县域医疗卫生共同体”的新处方——中心药房，最主要的是加强农村地区——就是县级、乡级、村级三级医疗服务网络之间的上下联通：“这项政策从2019年启动，全省57个县（市、区）依托县级医院，已经建立了81个医共体。”

今年8月底，《中心药房的建设方案》出台，医共体中心药房建设工作根据各县情况，逐步推进、分步骤推进。在韶关市曲江区，由于医共体基础比较好，因此先行推动了中心药房建设。“在县域内实施一盘棋的调度、一张网的管理、一体化的推进，从而推进中心药房的建设，把药品管起来了。”韶关市卫生健康局副局长邓敏介绍，现在医共体内部统一药品目录、统一采购、统一配送、统一管理，老百姓在县区医院能开到的药，在基层卫生院、卫生站也能开。

曲江中心药房建设起来之后，达到预期效果了吗？邓敏表示，已有初步成效，有效解决基层医疗卫生机构特别是偏远医疗机构缺药的问题。她表示，韶关各医共体均要在今年年底启动建设医共体中心药房，并在2025年12月底前，实现“县域医共体成员单位药品配备重合度要达到90%”的目标。

C 广东开出“三张处方” 着力提升群众看病就医获得感

刘利群介绍，为积极推动优质医疗资源均衡布局，广东省卫生健康委开出了“三张处方”：

第一张处方是“补气造血”，统筹优质医疗资源向基层下沉。近年来，组织中山大学附属第一医院、南方医科大学南方医院等5家国家级、省级大医院，“一对一”帮扶粤东粤西粤北地区的市级医院。同时，实施万名医师下基层计划，每年下乡的临床专家超过1.2万人次，让老百姓在家门口享受高质量医疗服务。

第二张处方是“强筋壮骨”，建设紧密型县域医共体。在县城，升级建设189家县医院，打造一批联合门诊、联合病房，建成胸痛、卒中、创伤等五大“急诊急救中心”，实现急症患者就近急救。在乡镇，升级建设47家“人口大镇”卫生院，标准化改造1275家乡镇卫生院等，为当地居民提供疫苗接种等28项免费基本公共卫生服务，疾病关口前移。在村一级，建好2.5万家村卫生站，配好村医和基本药物，看病更加方便、安心。

第三张处方是“疏经通络”，打造数字健康网络。第一，积极发展智慧医疗服务，全省所有三级医院、90%二级医院可享受到包括预约诊疗、手机付费等线上服务。第二，积极提升医疗服务效率，日间病房覆盖到所有三级医院，建成了272家互联网医院。第三，积极推进便民惠民服务，“粤健通”电子健康码可在省内2675家医疗机构实现挂号就诊一码通用。

刘利群表示，通过这“三张处方”，全省县域内、市域内住院率分别保持在85%、95%左右，基本实现人民群众头痛脑热在镇村解决、常见病多发病在市县解决，全省老百姓看病就医获得感得到有效提升。

粤吉合作升级“南品北上、北品南下”朋友圈

“北人参南橘红”在农交会出道

文/羊城晚报记者 许悦 图/受访者提供

广东省与吉林省一南一北、相隔遥远，今年以来却因为省际合作，跨越山海、亲上加亲。在刚刚落下帷幕的第二十一届中国国际农产品交易会（以下简称“农交会”）上，粤吉两省农业战略合作正式签约，两个农业大省各推出“当家名品”化橘红和人参，组成粤吉省际合作新CP，在农交会上高调出道，携手面向湾区、走向世界。

◀▶ 化橘红和人参组成粤吉省际合作新CP

人参化橘红携手走向世界

农交会期间，广东省农业农村厅和吉林省农业农村厅共同主办了“吉粤省际合作暨人参、化橘红系列名特优新农产品湾区推介会”。农业农村部、两省主产区主管部门、中国农产品市场协会、地市行业组织、龙头企业、科研院校代表齐聚一堂，共同见证粤吉合作迈上新台阶。

作为粤吉省际合作的开路先锋，吉林省派出的代表是人参。吉林长白山是中国人参的核心产区，拥有1500多年的野山参采挖史和450多年的人参人工栽培史。吉林人参产量占全国60%、世界40%，交易量占全国80%。吉林省委副书记吴海英在致辞时表示，吉林人参产业的发展关乎农民的生计和收入，当前，吉林省正举全省之力推动人参产业高质量发展，持续深化人参全产业链布局，进一步擦亮“长白山人参”金字招牌，力求把人参产业打造成全省战略性支柱产业。

广东代表是化橘红，素有“南方人参”之称。广东化州是全国最大的化橘红生产基地，种植面积已达13.2万亩，年产鲜果6万多吨，干果1.2万多吨，从事化橘红产业人员超35万，2023年化橘红全产业链总产值达102亿元。今年8月，化橘红正式纳入“药食同源”物质目录，化州立足化橘红“药”性根本，挖掘“食”性外延，深化化橘红食品、药品研发，推动化橘红由初级加工向精深加工深度转变。

农交会上，吉林省安图县、广东省化州市率先开展友好结对，先行探路，就农产品县域营销展开结对合作；吉粤一批人参、化橘红生力军企业强强联手。伴随着“吉林人参走进粤港澳大湾区、广东化橘红走进吉林”仪式启动，人参、化橘红正式携手面向湾区、走向世界。

吉林产业共享广东市场成果

随着吉林省的加入，广东“南品北上 北品南下”的朋友圈进一步扩大。

这是近5年来广东不断迭代升级的省际合作模式。2019年，粤陕两省试水“苹果南下 荔枝北上”合作模式，共享南北大市场。随着越来越多的特色水果报名加入，两地合作升级为“南果北上 北果南下”。此后，山西、浙江、新疆、西藏等省区合作纷至沓来，省际合作顺势升级为“南品北上 北品南下”。

随着农业区域合作的不断深入，广东近年来以农产品“12221”市场体系建设为重要抓手的探索被复制借鉴到其他省市。此次粤吉合作，两地达成共识探索“四个共享”：共享市场体系、共享生产车间、共享储存云仓、共享科研平台，双方迈入资源深度共享、成本协同共控、品质联合共管的全新合作生态。

牵手之后，吉林省的人参产业能够共享广东农产品“12221”市场体系建设成果，让小企业能直接对接上国内、国际大市场。

广东中荔农业集团已率先与吉林农嫂达成吉林鲜食玉米业务合作，实现近千箱吉林玉米出口，将吉林的优质农产品推向更广阔的市场。中荔农业集团市场总监黎焯锋告诉记者：“公司主推的冻干人参在华侨中受众广泛，已向美国、加拿大等市场寄送新样品，期望扩展市场份额。”

“北人参南橘红”只是开路先锋。农交会上，吉林“长白山臻品”大湾区展示展销中心、吉粤农产品共享前置仓、吉林大湾区共享工厂揭牌成立。为了抢抓元旦、春节的消费市场，农交会上，人参全家福盆菜已经拿出了样品：鲍鱼、海参、花胶等珍贵食材与人参共冶一炉；另有人参萝卜糕，在传统的萝卜糕制作中加入人参粉；惠州潼湖源龟苓膏也与吉林中鹿迪尔合作，生产出人参龟苓膏这一创新产品。

在人参、化橘红两大著名药食同源名品的带动下，中药材产业同样闻风先动。广药集团已从吉林采购人参等中药材用于大品种生产，已在吉林建设人参规范化种植基地，并设立了医药公司；康美药业也在吉林进行人参全产业链发展布局。

农业农村部农业贸易促进中心主任马洪涛表达了对粤吉合作的期望，“通过省际合作新模式，广东继续发挥市场、技术、资金等方面的优势，将共享的理念运用到农产品的营销中；立足资源禀赋，吉林要继续深入挖掘农业潜力，培育壮大全产业链，不断丰富‘吉字号’农产品的内涵。在深化合作中，共同探索农业发展的新路径，让两省广大农民受惠。”

广州资产管理有限公司资产转让通知暨与龙军超债权催收联合告知书

根据广州资产管理有限公司与龙军超签订的编号为【GZAMC-02-ZQZR-0-2023-061】《债权转让协议》，广州资产管理有限公司已将其对债务人广东众兴药业有限公司等3户债权及其担保人享有的主债权及债务重组协议、抵押合同、保证合同、和解协议和其他相关协议项下的全部权利，依法转让给了龙军超。

广州资产管理有限公司与龙军超特此通知债务人、担保人以及债务人、担保人因各种原因发生更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格等情况的相关承债主体或清算主体。龙军超作为广州资产管理有限公司债权的受让方，现要求下列清单中所列包括但不限于债务人、担保人及其承债主体、清算主体等其他相关当事人，从收到本告知书之日起立即向龙军超履行主债权合同及担保合同约定的还本付息义务或相应的担保责任，若债务人、担保人和相关义务人因各种原因发生更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格等情形，请相关承债主体、清算主体代为履行义务或承担清算责任。

特此通知。

广州资产管理有限公司
龙军超
2024年12月4日

注：1. 本清单仅列示截至【2022】年【10】月【21】日的贷款本金余额，债务人和担保人应支付给龙军超的利息、罚息、复利、违约金及其它应付款按债务重组协议、抵押合同、保证合同、和解协议和其他相关协议及中国人民银行的有关规定或生效法律文书确定的方法计算至实际还清之日止。

2. 若债务人、担保人因各种原因发生更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格的，请相关承债主体及/或主管部门代为履行义务或履行清算责任。

3. 下表中债权本金余额仅供参考，贷款本金余额以借款合同、担保合同、和解协议、生效法律文书等相关法律文件的规定为准。

4. 下列主债务人、担保人如有疑问，请与广州资产管理有限公司或龙军超联系。本通知书当中内容如有错漏，以债务人、担保人等原已签署的交易合同和生效法律文书等为准。

广州资产管理有限公司联系方式：
联系地址：广州市天河区珠江东路28号越秀金融大厦58楼
联系人：王经理　　电话：020-66812980-8185
龙军超联系方式：
地址：廉江市迎新街72号　　电话：0759-6642968

附件：标的债权清单

基准日：2022年10月21日　　单位：人民币（元）

序号	借款人名称	借款合同编号	贷款本金余额	利息	垫付费用	担保人	担保合同编号
1	广东众兴药业有限公司	2018101001、10020179915731333;	37475000	17812439.1	160037.31	许维树、许光科、许光捷、梁春花、冯学秀	抵押合同：10120179915731499、2018201001；保证合同：2018301001、2018301002、2018301003、2018301004；连带责任保证书：0000040、0000041、0000042、0000043
2	廉江市聚威电器有限公司	10020179921129523	4900000	2844232.01	53226	叶树果、陈丽平、廉江市聚威电器有限公司	抵押合同10120179921129848；保证合同20177188、20177189
3	廉江市成贸海业养殖有限公司	抵押借款合同（1998年2月18日）、抵押借款合同（1998年12月30日）	3246000	6950043.22	0	叶建诚	抵押担保合同书（1998年2月18日）、[2002]第1号

（紧接A1）习近平文化思想系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义文化、怎样坚持和发展中国特色社会主义文化的重大课题，深刻阐述了新时代文化建设的地位作用、目标任务、方针原则、战略路径、实践要求，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是坚持“两个结合”、推进马克思主义文化理论创新的重大成果，是明体达用、体用贯通的科学体系，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、推动文化繁荣、建设文化强国提供了强大思想武器和科学行动指南。

《纲要》共14章、85条，6.8万字。全书系统阐释了习近平文化思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，全面反映习近平新时代中国特色社会主义思想在文化领域的原创性贡献。《纲要》论述深刻、结构严谨，忠实原文原著、文风生动朴实，是广大党员、干部、群众深入学习领会习近平文化思想的权威辅助读物。

中央宣传部发出通知，要求各级党委（党组）把《纲要》纳入学习计划，原原本本、深入系统学，结合实际、聚焦重点学，触类旁通、融会贯通学，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，更加自觉用习近平文化思想指导解决实际问题，不断提高把握文化发展规律、推动文化强国建设的能力和水平，奋力开创宣传思想文化工作新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而努力奋斗。

（上接A1）

各级党委（党组）要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要组织党员认真读原著、学原文、悟原理，深入学习领会习近平文化思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，不断深化认识，全面理解把握。要把《纲要》纳入学习计划，作为党委（党组）理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容，推动习近平文化思想进教材、进课堂、进学生头脑。要坚持原原本本、深入系统学，结合实际、聚焦重点学，触类旁通、融会贯通学，更加自觉用习近平文化思想指导解决实际问题，不断提高把握文化发展规律、推动文化强国建设的能力和水平，切实做到学思用贯通、知信行统一。

要通过广泛的学习宣传阐释工作，引导广大党员、干部、群众进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平文化思想，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，锐意进取、守正创新，埋头苦干、勇毅前行，奋力开创宣传思想文化工作新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而努力奋斗。