

广东出台全国首部专门促进新型农村集体经济发展的地方法规 鼓励发展新型农村集体经济 打造一批试点示范样板

羊城晚报记者 侯梦菲

定期对农村集体财产进行资产清查、支持发展农家乐和乡村民宿、支持农村集体经济组织设立或参股经营公司开展物业管理等社会化服务……12月5日，广东省人大常委会举行《广东省新型农村集体经济发展促进条例》（以下简称《条例》）新闻发布会，解读《条例》亮点，推动各级政府及有关部门贯彻落实《条例》内容。

据悉，这是全国首部专门促进新型农村集体经济发展的地方法规。《条例》将于2025年5月1日起施行。

制定公积公益金 使用办法

广东作为经济大省，农村集体经济体量位居全国第一。截至2023年底，全省共有村组两级农村集体经济组织24.49万个、村组两级农村集体资产达到1.31万亿元；全省农村集体经济总收入1850亿元，收益1057亿元，均为全国第一。

实践中，广东既形成了“强镇富村公司”“政银企村”“补改投”等一系列行之有效经验做法，也面临着发展途径单一、经营管理人才缺乏、区域发展不平衡等亟须解决的难点问题。

省人大法制委副主任委员黄伟忠表示，为此，《条例》以“小切口”立法，聚焦发展新型农村集体经济涉及的运行机制和发展途径两大方面，加强扶持保障和监督管理，突出以创新思路解决实际问题，作出了体现广东特色的具体规定。

产权明晰是新型农村集体经济发展的基础之一。然而，农村集体产权制度改革涉及内容多、问题复杂。《条例》明确要求做好农村集体所有的不动产确权登记，依法确认其所有权及使用权。同时，指引农村集体经济组织定期对农村集体财产进行资产清查。

农村集体经济组织的收益分配与成员的经济利益紧密相关，如何推进收益合理分配？黄伟忠表示，《条例》明确县级以上人民政府应当结合当地经济发展实际，指导农村集体经济组织制定公积公益金提取和使用办法。据

悉，公积公益金从农村集体经济组织当年收益中提取，用于弥补亏损、扩大生产经营等，剩余的可分配收益按照量化给组织成员的集体经济财产收益份额进行分配。

支持设立公司开展 社会化服务

“百千万工程”实施以来，广东对“发展壮大新型农村集体经济”作出部署，形成了一系列促进新型农村集体经济发展经验做法。

此次立法，《条例》对“资源发包、物业出租、居间服务和经营性资产参股”等四类多样化发展途

12月3日至5日，2024数字科技生态大会在广州举行，主题为“AI赋能 共筑数字新生态”。中国电信在会上全面展示了云计算、算力、新一代信息通信等领域的布局及最新科技创新成果，同时，还举办了低空经济生态合作论坛，邀请专家就技术创新等议题进行深入交流。此外，中国电信在数智渠道终端生态合作大会上，正式启动北斗短报文终端伙伴合作计划，旨在推动数字科技和通信技术的进一步发展。

聚焦低空经济发展，打造坚实基础设施

在低空经济生态合作论坛上，中国电信表示，目前已构建了广域覆盖的低空通信网、高智能的低空感知网和高效能的低空算力网，为低空经济的发展提供了坚实的基础设施支撑。同时，中国电信利用云网融合、AI、量子与安全等技术优势，推动技术创新，引领低空经济技术发展，并积极参与相关标准的制定。

在构建服务运营体系方面，中国电信与地方政府合作，推进低空新型基础设施建设，提供低空应用整体方案，满足企事业单位和公众需求。中国电信牵头成立低空经济产业联盟，联合产业伙伴推动技术创新，实施“低空领航者”计划，已落地超300个项目。该联盟已吸引82家领军企业及科研机构加入，并与30多家伙伴打造了60多个低空场景，内部签约额近百亿元，成为汇聚产业生态力量的重要平台。

在城市级低空经济样板打造方面，中国电信深度参与了苏州低空飞行保障能力的建设工作，还为10名专家颁发了聘用证



羊城晚报记者 柳卓楠 实习生 张小悦

备受关注的广州“电鸡”管理规定来了！12月5日，广州市人大常委会举行《广州市电动自行车管理规定》（以下简称《规定》）新闻通气会，并发布法规全文。

《规定》共8章55条，立足电动自行车全链条管理，聚焦解决非法改装、擅闯红灯、违规停放、充电难等突出问题，为电动自行车管理提供有力法治保障。

《规定》自2024年12月30日起施行。

《广州市电动自行车管理规定》12月30日起施行 广州将适时控制“电鸡”总量

A 推动配套文件制定工作

电动自行车管理是当前广州市治理的一大难题。广州市司法局负责人介绍，截至目前，广州登记上牌的电动自行车近560万辆，并且还在以每月上牌约10万辆的速度增长。但是广州市道路交通的承载能力以及车辆停放充电设施等资源配置有限，尤其在中心城区这一矛盾更加突出。

《规定》第五十条明确，市人民政府根据城市道路交通发展状况和发展方向，综合考虑交通出行合理需求，可以对电动自行车实行总量控制。

B 对“电鸡”非法改装实行闭环管理

非法改装提速是广州电动自行车最突出的乱象之一，也是导致事故的主要原因。相关数据显示，2023年以来，广州因电动自行车超速造成交通事故高达1500多起，导致数百人受伤、数十人死亡。各大医院创伤骨科患者中的60%至80%，是因电动自行车超速等交通意外造成的。

广州市人大常委会法工委负责人介绍，《规定》对电动自行车非法改装提速实行闭环管理。其中明确了电动自行车的防篡改要求，并规定生产、销售的电动自行车，软硬件须具有防篡改设计，不得为提升最高设计车速预留空间。此外，《规定》明确禁止

广州市司法局负责人指出，接下来市政府将根据《规定》的授权，在必要的情况下，通过科学的评估，适时实行电动自行车总量控制。“在实施总量控制之前，我们将广泛听取社会公众的意见建议。”广州市司法局负责人说。

此外，广州将根据《规定》要求，积极推动“电动自行车登记具体办法、专用号牌电动自行车管理具体办法、废旧电动自行车回收具体办法、电动自行车废旧蓄电池的回收处理具体办法”4个配套文件的制定工作。

实施提升最高设计车速的行为；禁止任何单位和个人破解防篡改设计、拆改限速器、更换大功率电动机等非法改装、提升最高设计车速的行为。

根据《规定》，经营者非法改装电动自行车的，最高处5万元罚款；非法改装受到3次以上行政处罚，再次非法改装的，最高处10万元罚款；情节严重的，可以责令停业整顿。

个人非法改装电动自行车的，处500元以上5000元以下罚款。对非法改装的电动自行车所造成的人身损害及财产损失，依法承担民事责任。根据性质、情节、危害后果等情况，构成犯罪的，依法承担刑事责任。

C 未满16周岁不得驾驶“电鸡”

在广州，电动自行车闯红灯、逆行、不按车道行驶等交通违法居高不下，严重影响交通秩序。2022年以来，广州公安交警部门每年查处电动自行车交通违法均超过100万宗。

《规定》聚焦整治电动自行车闯红灯、超速、逆行、未悬挂号牌或者故意遮挡号牌等突出的道路交通违法行为，作出明确规定。

其中指出，驾驶电动自行车应年满16周岁，须按照道路交通信号通行，在非机动车道内最高行驶时速不超过15公里，不得逆向行驶。电动自行

车车主在注册登记时要参加不少于两小时的交通法律法规学习，交警部门对电动自行车违法驾驶人现场宣传交通法律法规。

公安交警部门可以使用电子技术监控、测速仪等设备，收集、固定电动自行车交通违法行为的证据。

在行政强制措施上，驾驶未悬挂本市登记有效号牌的电动自行车上道路行驶，或者电动自行车有3次以上道路交通违法行为记录且拒不接受处理的，公安交警部门可以扣留车辆。

外卖骑手一周违法3次以上 企业实行派单管控

记者从通气会获悉，广州市现有注册外卖骑手约20万人，其中每天穿梭于大街小巷的活跃骑手达12万人。本次新规用一个章节对即时配送行业专用号牌车辆管理作出规定，明确规定外卖即时配送企业的交通安全管理办法及对骑手的管理责任。

《规定》明确，对用于即时配送等民生服务行业的电动自行车，公安机关交通管理部门应当核发专用号牌。企业要守法、合理确定配送时限和路线。定期组织骑手学习道路交通安全法律法规，督促依法驾

驶电动自行车。对一个星期内有闯红灯、超速行驶、逆向行驶等3次以上严重交通违法行为的骑手，企业要实行派单管控。

在对外卖即时配送企业的义务、责任作出规定的同时，法规也充分吸纳了外卖即时配送平台企业的意见，为企业合法

E 保障“电鸡”有路可走、 有地可停、有电可充

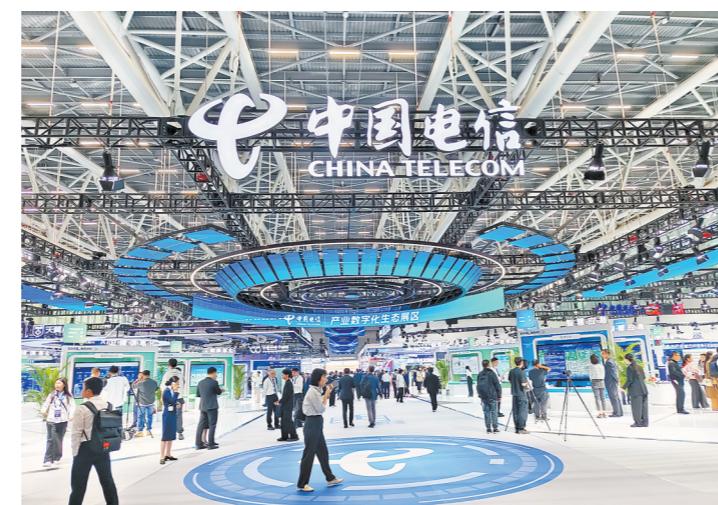
《规定》明确禁止携带电动自行车以及蓄电池进入电梯轿厢、在建筑物公共门厅以及不符合消防安全的室内场所充电等6类行为，并要求完善电动自行车相关配套设施，为群众依法、安全使用电动自行车提供便利和服务。

在行政强制措施上，驾驶未悬挂本市登记有效号牌的电动自行车上道路行驶，或者电动自行车有3次以上道路交通违法行为记录且拒不接受处理的，公安交警部门可以扣留车辆。

广州市交通运输局相关负责人表示，按照《规定》要求，接下来市交通运输局将“因地制宜”持续推进既有道路非机动车道改造提升，同时落实广州市城市道路标准横断面设计指引和通行需求，强化新建道路非机动车道等慢行系统建设，根据道路等级和空间条件，合理布置机动车道、非机动车道、人行道和相应的隔离设施，持续构建“安全、连续、方便、便捷”的出行环境。

《规定》还提到，电动自行车停放设施要纳入新建居住项目配套，对既有居民住宅小区设置停放场所和规范停放作出指引。在充电方面，《规定》要求区政府评估本辖区电动自行车充电需求，结合实际制定电动自行车充电设施建设布点计划，相关部门推动建设适应群众需求的电动自行车登记的业务办理流程等。

2024数字科技生态大会在穗举行 中国电信双轮驱动：低空经济发展与北斗短报文计划共筑数字新生态



2024年12月6日/星期五/经济新闻部主编/责编 李卉 / 美编 陈炜 / 校对 姚毅

启动北斗短报文计划，共筑数字通信新生态

在2024中国数字生态大会暨中国数字终端产业联盟第十五次会员大会上，中国电信正式启动了北斗短报文终端伙伴合作计划。此次合作计划的启动，标志着中国电信在推进北斗短报文平台建设和产品商用进程上迈出了重要一步。

会上，中国电信与华为、小米、荣耀、OPPO、vivo、中兴、海格通信、海卫通等终端及产业链上下游的头部企业共同见证了“中国数字生态大会暨中国数字终端产业联盟第十五次会员大会”的启动仪式。这些企业的参与，不仅体现了中国电信在科技创新和生态建设方面的强大号召力，也预示着北斗短报文业务将迎来更加广阔的发展前景。

据介绍，中国电信秉持科技创新驱动高质量发展的信念，积极构建“高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控”的智能化综合型数字信息基础设施，加快

推进北斗短报文平台建设和产品商用进程。2025年中国电信将启动对北斗短报文业务的支持，利用北斗卫星导航系统特有的短报文能力，开发建设新一代北斗短报文融合通信平台，推动中国电信终端全面支持卫星通信特色服务，实现无信号覆盖区域，地理坐标可知，短报文可发送。

据悉，北斗卫星导航系统是我国自主研发的全球卫星导航系统，其短报文功能独具特色，能在无地面通信网络时通过卫星实现双向报文通信，为偏远、海洋、山区等无信号区域提供定位、导航和紧急通信服务，保障人们的生命安全和紧急救援。

对于个人而言，北斗短报文技术可以用于户外探险、旅游安全、紧急救援等领域，为人们的生命安全提供有力保障。

“北斗相伴，安全随行”。中国电信勇担时代使命，通过发布北斗短报文终端伙伴合作计划，积极推动北斗短报文业务的创新应用和产业发展。随着北斗短报文技术的不断成熟和应用的不断拓展，中国电信将全力为政府、企业等提供天地一体化的数字通信生态体系，为人们的生活带来更加便捷、安全、高效的通信服务。

（文/图 钟亮）

书，彰显了其在商业成果转化上的卓越协同效应和创新推动力。

值得注意的是，在2024数字生态大会的低空经济展台上，中国电信全方位展示了其在低空经济领域的前沿成果，包括低空智能网联实验室，推动低空通信技术的研究与应用。目前与25家企业进行了战略合作项目的集中签约，推动产业链深度融合及示范性项目落地。此外，还为10名专家颁发了聘用证

展望未来，中国电信相关负责人表示，将继续发挥在低空经济领域的引领作用，通过加速5G网络、云计算、大数据等前沿技术的集成应用，为低空产业发展提供强有力的技术支撑和综合解决方案。加强与政府、企业及科研机构的合作，共同探索低空经济新模式、新业态，以科技创新为驱动力，助力构建安全、高效的低空经济生态圈。

为提升人们的生活质量和安全感受提供有力支撑。

对于政府而言，北斗短报文技术可以用于应急通信、灾害预警、环境监测等领域，提升政府部门的应急响应能力和决策水平。对于企业而言，北斗短报文技术可以用于物流追踪、资产管理、野外作业等领域，提高企业的运营效率和管理水平。对于个人而言，北斗短报文技术可以用于户外探险、旅游安全、紧急救援等领域，为人们的生命安全提供有力保障。

“北斗相伴，安全随行”。中国电信勇担时代使命，通过发布北斗短报文终端伙伴合作计划，积极推动北斗短报文业务的创新应用和产业发展。随着北斗短报文技术的不断成熟和应用的不断拓展，中国电信将全力为政府、企业等提供天地一体化的数字通信生态体系，为人们的生活带来更加便捷、安全、高效的通信服务。

（文/图 钟亮）