

行政处罚“超纲”，损害民生权益如何解决？因犯罪受刑事处罚人员不能享受低保？

今年备案审查“法规体检”发现纠正了这些问题

这些看似平常的“规定”，你能发现其中的问题吗？

申请从事网约车经营的平台公司，应当在本市设立分支机构；在道路停车泊位停放车辆不按规定缴纳停车费，处二百元罚款；小区空余的车位经业主委员会同意，可以向物业管理区域以外人员出租……

12月22日，提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议的全国人大常委会法工委关于2024年备案审查工作情况的报告中，列举了今年备案审查“法规体检”中发现的问题。

对法规、司法解释等规范性文件开展备案审查，是全国人大常委会及时发现问题的监督“利器”。如果公民、组织发现法规、规章等存在问题，影响宪法法律正确实施，可以及时向全国人大常委会寄送信函或者线上提出审查建议。

备案审查工作情况报告显示，2024年，全国人大常委会法工委共收到公民、组织提出的审查建议5682件。

两个与停车有关的问题被发现并处理

地方性法规等“下位法”设置处罚条款，必须有相关法律等“上位法”支撑。报告中的案例显示，有的地方性法规规定、行政处罚设定明显超出“上位法”规定。

道路停车，事关广大车主权益。有的经济特区法规规定，在道路停车泊位停放车辆不按规定缴纳停车费的，处二百元罚款。但道路交通安全法没有对道路停车收费作出规

定，也没有对不按规定缴纳停

车费予以处罚作出规定。

对此，法工委审查认为，对道路停车欠费是否规定处以罚

款，应当遵循行政处罚法关于

设定和实施行政处罚的相关原

则和规定，宜由法律、行政法规

作出规定。于是，这一“问题法

规”被及时纠正。

另一个被发现并处理的问

题也与停车有关。

有的地方性法规规定，物

业管理区域内业主共有车位在满足业主需要后仍有空余的，经业主委员会同意可以向物业管理区域以外人员出租。

这一涉及业主共有财产权益和物业区域内的安全、环境、秩序等业主切身利益的问题，业主委员会同意就可以代替业主共同决定？经审查，这一规定与民法典有关规定精神不一致，制定机关已同意尽快修改。

报告指出，各地区各有

关部门科学研究支持全面加

强防灾减灾及应急管理的财

政政策，健全财政资金管理

体制机制，持续提升资金分

配使用的科学性、有效性和

规范性，有力推进国家安

全体系和能力现代化。中央和

地方持续加大投入力度，为

防灾减灾和应急管理提供坚

实财力支撑。科学把握应急

管理工作规律，持续强化全

过程保障。
据新华社电 2019年至2023年，全国财政防灾减灾及应急管理领域一般公共预算支出30536.05亿元（不含2023年增发国债资金），年均增长8.85%，比同期全国一般公共预算支出增幅高5.3个百分点。

受国务院委托，财政部部长蓝佛安22日向全国人大常委会会议作国务院关于财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况的报告时介绍了上述情况。

报告指出，各地区各有

关部门科学研究支持全面加

强防灾减灾及应急管理的财

政政策，健全财政资金管理

体制机制，持续提升资金分

配使用的科学性、有效性和

规范性，有力推进国家安

全体系和能力现代化。中央和

地方持续加大投入力度，为

防灾减灾和应急管理提供坚

实财力支撑。科学把握应急

管理工作规律，持续强化全

根据报告，2024年，中央财政防灾减灾及应急管理资金预算安排3343.15亿元，有力保障了重点项目支出。

蓝佛安表示，按照党中央决策部署，2023年中央财政增发1万亿元国债资金，支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾短板，整体提升我国自然灾害防御能力。1万亿元增发国债资金已于2024年春节前全部下达，全部项目已于2024年6月底前开工，正在加快推进项目建设，截至2024年10月底累计支出5329亿元。

针对下一步工作措施，报告指出，将科学处理好“统”与“分”、“防”与“救”之间的辩证关系，健全财政制度政策，优化资金投入模式，科学精准管理资金，提高资金使用效益，持续完善财政防灾减灾及应急管理资金政策体系。

报告还显示，财政部、税

务总局等部门和有关地方通

过调整决算草案、补征税款、

化解政府债务等整改中央财

政管理问题涉及资金2851.48

亿元；中央企业通过调整账

表、加强国有资产管理和整

改问题涉及资金1466.9亿元；金

融机构通过清理违规业务、优

化信贷投向等整改问题涉及

资金755.56亿元。

在强化监督方面，对审计

移送的310多件违纪违法问

题，有关部门和地方正在组织

查处，对涉案款物加紧追赃挽

损，依规依纪依法处理处分有

关责任人。

因犯罪受刑事处罚人员不得从事某种职业？

“因犯罪受刑事处罚人员不得享受最低生活保障政策。”有公民对地方政府规范性文件的这个规定提出审查建议，认为存在合宪性、合法性问题，应予纠正。

法工委审查研究认为：我国宪法第四十五条第一款中对“中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利”作出明确规定；最低生活保障制度是实施宪法有关规定的一个具体体现，属于有关保障民生的兜底性制度安排；对于没有劳动能力、没有生活来源的各类人员，包括曾受刑事处罚人员中

具有此类情况的人员，应当属于城乡最低生活保障覆盖范围的人员；如果将涉罪有关人员排除在城乡最低生活保障范围之外，与宪法有关规定的原则和精神不符，也与国务院有关行政法规的原则和精神不符。

法工委认为，对曾因犯罪受过刑事处罚人员规定从业限制或者从业禁止，应当严格遵循宪法和有关法律的规定、原则和精神，综合考虑罪刑轻重、罪名种类、社会危害性大小、相关禁限措施与犯罪行为之间具有关联性等因素，公平合理进行设定。法工委建议制定机关加强对涉罪人员相关问题研究论证，慎重设定终身禁业，适时考虑修改完善相关规定。

法工委审查研究认为：对特定人员从事特定职业作出限制性或者禁止性规定，应当确

涉企相关规定不利于营商环境怎么办？

一些地方性法规给优化营商环境设下障碍，在“法规体检”中被发现。

有的地方性法规规定，建设单位在物业竣工验收或者房屋产权初始登记前，应当按照物业建筑安装总造价的一定比例交存物业保修金。

法工委审查认为，地方性法规规定建设单位应当交存物业保修金，不符合党中央关于优化营商环境、清理涉企法规政策的要求和精神，不符合国务院《优

化营商环境条例》等“上位法”有关规定，缺乏法律、行政法规依据，属于增加企业不合理负担，应当予以纠正。经沟通，有关制定机关均同意对相关规定尽快作出修改。

有的地方性法规和地方政府规章规定，申请从事网约车经营的，应当在本市设立分支机构。经审查，地方性法规、地方政府规章要求外地网约车平台公司在当地设立分支机构的规定，不符合党中央关于建设

自有具备、有备必审、有错必纠。正因为有了备案审查的“纠错”，宪法法律实施才能“不打折”。新的一年，备案审查工作将更进一步保护你我。（新华社）

苏斐：通过艺术品拍卖传播中国传统文化

羊城晚报记者 王莉

自己对艺术品行业更有兴趣。“留学期间我参加过不少中外交流活动，发现除了经贸交流之外，文化交流也很重要，特别是当我在海外看到精妙无比的中国艺术品时。”她认为，在全球化背景下，各国文化在与其他文化的碰撞和交融中不断发展，而在澳门的成长经历让她能更深刻地理解中西文化间的差异与联系。

成为拍卖师 全面提升个人素养

2019年底，完成本科学业的苏斐决定投身艺术品行业，她毅然回国，前往北京寻找职业机会。“北京是我们国家的文化中心，也是中国艺术机构最密集的地方，文化底蕴深厚。想在艺术品领域发展，北京是我必须探索的地方。”她深知，要在艺术品行业深耕，还需要学习更多专业知识。2022年，她成功考入中央美术学院人文学院，攻读西方艺术史。

在此期间，为了保持与行业的紧密联系，苏斐加入北京一家拍卖公司，从事市场品牌工作。一次偶然的机会，她看到著名拍



苏斐
受访者供图

愿意去参观。”苏斐认为，拍卖是一种展示艺术品的有效方式，而艺术品是传播中国传统文化的载体。

近年来，随着粤港澳大湾区综合实力的不断增强，苏斐也将目光投向了大湾区：“随着大湾区经济的快速发展，我们从业者亲身体感受到了大湾区艺术品市场的不断壮大和勃勃生机。大湾区国际化程度高，文化多元，而且收藏群体年轻化，对世界各地的艺术作品都有很高的接受度。我相信，未来大湾区会形成强大的文

化磁场，为艺术品从业者提供更广阔的发展天地。”

展望未来，苏斐希望在艺术品拍卖的道路上继续勇往直前。她坦言：“在北京，我学到了很多弘扬中国传统文化的创新方法，希望能以年轻人更容易接受的方式，将我们的优秀传统文化通过澳门传播到海外。同时，我也希望能够运用自己的所学所长，结合澳门所长、国家所需，积极融入澳门未来的发展当中，融入国家的整体发展大局当中，贡献自己的青春力量。”

黄楚平主持召开省人大常委会专题研讨会

以高质量履职担当 更好助力广东现代化建设

羊城晚报讯 近日，省人大常委会召开专题研讨会，围绕认真学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神和视察广东重要讲话、重要指示精神，贯彻落实省委部署要求，研究谋划明年人大工作。省人大常委会主任黄楚平主持会议并讲话，常委会领导班子成员结合分管工作作交流发言。

在听取工作汇报后，黄楚平指出，今年以来，在省委正确领导下，省人大常委会党组带领人大办公厅和各专门委员会、工作委员会，紧紧围绕落实省委“1310”具体部署，以推动打造践行全过程人民民主省域样板为牵引，落实省委交办任务有力度、立法工作有质量、监督工作有实效、代表工作有特色、效能提升有亮点，全省人大工作迈出新步伐。

黄楚平强调，要突出改革思维谋全局，围绕拼经济、促发展把思路理清，把抓手找准，把举措落实，确保明年工作重点突出、发力精准、保障有力。要突出担当意识助大局，聚焦推进新阶段粤港澳大湾区建设，高质量研究制定粤港澳大湾区轨道交通条例、促进粤港澳气象合作发展条例等；聚焦全方位扩大内需，推进民营经济改革发展条例、快递条例、消费者权益保护条例等立法修法工作，强化就业、养老服务等民生领域法治保障；聚焦助推产业科技创新专题询问整改落实“后半

篇文章”，开展科技创新条例、制造业高质量发展促进条例等执法检查，打好跟踪监督“组合拳”；聚焦助力实施“百县千镇万村高质量发展工程”，加快制定促进产业有序转移条例、县域经济振兴条例等，开展“助力百千万人大代表在行动”代表主题活动；聚焦推动绿美广东生态建设，继续审议河湖长制条例，就循环经济、绿色低碳产业发展等开展监督；聚焦助力统筹发展和安全，及时修改突发事件应对条例等，检查道路安全法等实施情况；聚焦推动打造践行全过程人民民主省域样板，发挥代表主力军作用，健全“人大代表联络站、基层立法联系点等静态基层单元+办理民生实事动态落实闭环机制”新模式，让广东践行全过程人民民主工作品牌更响更亮。

黄楚平强调，要突出实干精神开新局，始终坚持党的全面领导，确保人大工作始终沿着正确方向前进。要强化效能提升，以形成长效机制为着力点抓好“巩固拓展年”工作，在强化正向激励、提升履职能力、凝聚工作合力上狠抓落实。要强化实干作风，始终把“愿担当、敢担当、善担当”作为事业所需、使命所系，培养造就一支专业化实干型高素质干部队伍。要高标准做好省十四届人大三次会议各项筹备工作，认真细致做好岁末年初各项工作，以高质量履职担当更好助力广东现代化建设。（黄楚平 任绍华 陈晓华）

林克庆到阳江调研

羊城晚报讯 12月20日，省政协主席林克庆到阳江市，深入产业园区、科研机构和重点企业开展调研，强调要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署，抢抓机遇发展特色产业、新兴产业，凝心聚力推动经济社会高质量发展。

林克庆首先来到广东阳江绿色示范产业园，详细了解先进（合金）材料产业集群、风电装备制造产业集群发展、园区规划建设情况。随后，林克庆走进广东（阳江）海上风电大数据中心，现场察看全省海上风电规划建设情况，与技术研发人员深入交流，勉励大家围绕海上风电装备发展的“卡脖子”难题开展科研攻关，充分利用人工智能等前沿技术，进一步完善产业大数据平台，推动海上风电产业高质量发展。

广东龙马重工集团有限公司是阳江市发展先进装备制造业重点项目。林克庆深入企业生产车间，向企业负责人详细了解生产经营、科技创新、质量管控等情况，勉励企业坚定发展信心，抢抓机遇，开展核心技术攻关，不断做强做优做大企业，助推阳江装备制造产业转型升级。在阳江十八子集团，林克庆仔细询问企业推动文旅

融合发展、发展工业旅游等经验做法，勉励企业持续推动文化与产业深度融合，不断丰富文旅融合新业态、新场景，提升品牌影响力和市场竞争力。

林克庆充分肯定阳江深入贯彻落实省委“1310”具体部署，全力构建“4+4+X”产业集群，打造绿色发展之都、建设海丝名城，推动经济社会发展取得的新成效。

他强调，阳江要持续深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，围绕省委赋予的“更好承接大湾区辐射、打造粤港澳大湾区辐射、建设阳江新定位”等新定位，立足资源优势、区位优势、比较优势，积极谋划改革举措，加快提升发展能级，增强高质量发展后劲。要因地制宜发展新质生产力，抓紧抓好承接产业有序转移主平台建设，积极培育商业航天、低空经济、海工装备制造等新兴产业，为全省高质量发展作出更大贡献。要多措并举发展壮大县域经济，加快特色农业规模化、产业化发展，建设宜居宜业和美丽乡村，推动“百县千镇万村高质量发展工程”加力提速、全面突破。

省政协秘书长陈文明，阳江市委书记卢一先、市长余金富、市政协主席杨文龙，部分省政协委员参加调研。

（薛江华 任绍华 苏诗琪）

（上接A1）
东发展的重要关口，都及时为广东定向领航。这一次，是总书记在党的十八大后第六次亲临广东，再次对广东工作耳提面命、谆谆指引。我们要深刻领会总书记对广东的关怀厚爱，围绕实现总书记赋予的使命任务，扎实落实省委“1310”具体部署，坚定不移推动高质量发展，进一步全面深化改革、推进高水平对外开放，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，全力做好防风险保安全护稳定各项工作，切实加强党的全面领导和党的建设，以更大的担当和作为扎实推进办好广东，奋力在推进中国式现代化建设中走在前列。

古人云：“知者行之始，行者知之成。”学习宣传贯彻习近平总书记视察广东情况，横琴粤澳深度合作区和视察澳门重要讲话、重要指示精神，是当前和今后一个时期全省的重要政治任务。全省各地各部门要迅速把思想和行动统一到总书记重要讲话、重要指示精神上来，与总揽全局、统筹推进各项工作结合起来，与扎实推动高质量发展结合起来，与加强党的领导和党的建设结合起来，以更大的担当和作为扎实推进办好广东，奋力在推进中国式现代化建设中走在前列。学习宣传贯彻习近平总书记视察广东情况，横琴粤澳深度合作区和视察澳门重要讲话、重要指示精神，是当前和今后一个时期全省的重要政治任务。全省各地各部门要迅速把思想和行动统一到总书记重要讲话、重要指示精神上来，与总揽全局、统筹推进各项工作结合起来，与加强党的领导和党的建设结合起来，以更大的担当和作为扎实推进办好广东，奋力在推进中国式现代化建设中走在前列。