

特朗普猛烧“三把火” 上任首日行政令多得创纪录

多项行政令引发争议



当地时间1月20日，美国总统特朗普就职后签署一系列文件 视觉中国供图

A 骚乱参与者、一口气撤回近80项行政令
包括退出两「群」、宽限「天」或「天」
宣布退出世界卫生组织。根据行政令，美国国务院应将美国这一决定立即通知联合国秘书长和世卫组织领导层。行政令还要求尽快采取适当措施，暂停向世

20日下午，特朗普在第一资本体育馆的大型集会现场签署了8项行政令，涉及言论自由、联邦政府“武器化”等内容。在其中一个行政令中，特朗普一口气撤销了前总统拜登所签署的近80项总统行政令和备忘录。他返回白宫后签署了其余行政令。

他签署的重要行政令包括：

宣布美国将再次退出旨在应对气候变化的《巴黎协定》。特朗普曾在上一个任期宣布美国退出《巴黎协定》，他的继任者拜登则在就任首日签署行政令宣布美国重回协定。

宣布美国退出世界卫生组织。根据行政令，美国国务院应将美国这一决定立即通知联合国秘书长和世卫组织领导层。行政令还要求尽快采取适当措施，暂停向世

卫组织提供任何来自美国政府的资金、支持和资源。

给予TikTok“不卖就禁用”法律75天宽限期。特朗普在行政令中称，他计划与美国政府相关部门负责人等商讨TikTok问题解决方案。在75天宽限期内，美国司法部不得依据“不卖就禁用”法律采取任何执法行动，也不得处罚任何不遵守该法律的实体。

宣布废除非法移民或合法临时居留者在美出生子女的“出生公民权”。行政令称，美国官方将不再承认两类人的美国公民身份：其一，在此人出生时，其母在美非法居留、其父不是美国公民或合法永久居民；其二，在此人出生时，其母在美合法临时居留、其父不是美国公民或合法永久居民。

宣布南部边境进入紧急状态。行政令要求采取加强人员和资源部署、增加物理屏障等措施，制止所有非法移民入境。

将“墨西哥湾”更名为“美国湾”。特朗普在这项行政令中说，在美国发展壮大的过程中，墨西哥湾一直是其“不可或缺的财富”，至今仍是“美国不可去除的一部分”，是支撑美国早期贸易和全球商业“至关重要的动

力”。赦免约1500名“国会山骚乱”参与者，并为14名“国会山骚乱”参与者减刑。特朗普在行政令中责成司法部长立即执行该行政令，确保在押被赦免人员立即获释。

宣布美国首次在全国范围内进入能源紧急状态。根据行政令，联邦政府机构有权力动用应急权加快能源生产及能源基础设施建设。行政

令还鼓励在联邦政府土地和水域进行能源勘探和生产。

终结拜登政府“绿色新政”。根据行政令，所有联邦机构被要求立即暂停以拜登政府时期通过的两项法案为依据拨付资金，包括为建设电动汽车充电站提供资金。此外，特朗普通过行政令要求联邦雇员回到办公室工作，冻结联邦政府文职雇员招聘，保护在社交媒体上的言论自由，成立美国政府效率部以实现政府效率和生产力的最大化等。

在白宫签署系列行政令时，特朗普还对在场记者表示，正考虑从2月1日起对所有从墨西哥和加拿大进口的商品征收25%的关税。

在谈及格陵兰岛控制权时，他说，“格陵兰岛是个美丽的地方。我们需要它来维护国际安全”。

B 遭多方反对

招致多方反对声音
—新官上任三把火，特朗普狂签行政令，其中不少引争议，

美国东部时间20日中午，特朗普在国会大厦圆形大厅宣誓就任美国第47任总统。当天他共签署超过40个总统行政令，推动落实其在移民、贸易、能源与气候变化、政府能效、“国会山骚乱”、TikTok等方面的政治主张。据美国媒体报道，特朗普创下了美国总统就职当日签署最多总统行政令的纪录。

“退群”反对者

同日，针对特朗普签署行政令宣布美国退出世界卫生组织，联合国秘书长发言人法尔汉·哈克20日接受新华社记者提问时表示，世卫组织的工作至关重要，值得所有成员国支持。

“政府效率部”惹官司

特朗普签署的其中一项行政令，宣布组建名为“政府效率部(DOGE)”的顾问委员会，以期对联邦政府发起大幅改革。只是，政府效率部组建当天便惹上多起官司。路透社的说法，政府效率部由特斯拉公司首席执行官埃隆·马斯克牵头，有意大幅削减联邦开支，但并非政府部门，几乎没有任何进行机构改革的权力。

据法新社报道，代表约80万联邦雇员的美国政府雇员联合会同一天联合“捍公众利益组织”一同起诉

特朗普，要求法庭下令，在政府效率部符合相关法规前，不得以顾问委员会形式工作。美国政府雇员联合会提交的起诉书指出，联邦法规虽然允许政府组建委员会或工作组以听取私营部门建议，但为此设置“多重护栏”，防止此类委员会或工作组“变成利用联邦决策过程推进私人利益”的工具。“护栏”所提要求包括：顾问委员会需平衡各方观点，不举办闭门会晤，工作记录与成果予以公开。

特朗普，要求法庭下令，在政府效率部符合相关法规前，不得以顾问委员会形式工作。美国政府雇员联合会提交的起诉书指出，联邦法规虽然允许政府组建委员会或工作组以听取私营部门建议，但为此设置“多重护栏”，防止此类委员会或工作组“变成利用联邦决策过程推进私人利益”的工具。“护栏”所提要求包括：顾问委员会需平衡各方观点，不举办闭门会晤，工作记录与成果予以公开。

古巴、巴拿马驳斥

就此，古中共第一书记、古巴国家主席迪亚斯-卡内尔20日在社交媒体发文表示，特朗普无视事实真相，再次将古巴列为“支持恐怖主义国家”。此前，美国白宫新闻秘书15日发表声明说，时任总统拜登已通报美国国会，决定将古巴从美国认定的“支持恐怖主义国家”名单中移除。

完全拒绝美国总统特朗普在其就职演讲中关于巴拿马和巴拿马运河的言论”。

特朗普当天在就职演讲中再次称将“收回”巴拿马运河。对此，穆利诺重申，运河属于并将继续属于巴拿马，由巴拿马管理，并保持永久中立。“运河不是任何人的施舍，而是几代人斗争的成果。”

本版文字均据新华社

2025年1月22日/星期三/理论评论部主编/责编 张齐 / 美编 温亮 / 校对 刘博宇

E-mail:wbsp@ycwb.com

时评 A5

取消和规范预交金，让缴费问题不再给患者添堵

首席评论

□罗志华

在国家卫生健康委发布的2025年全系统为民服务八件实事中，包括取消门诊预交金和规范住院预交金等内容。近日，国家卫生健康委召开新闻发布会，就相关问题回答记者提问。相关负责人表示，国家卫生健康委决定自2025年3月起，全国公立医疗机构取消门诊预交金、将住院预交金降至同病种医保患者个人自付的平均水平，以切实减轻患者预付资金压力，提升人民群众看病就医感受。

20世纪80年代医疗机构开始设立住院和门诊预交金，与当时

医疗面临的情势有关，也发挥出了一定的作用。当初看病缴费只能到窗口排队，缴纳预交金可减少患者排队次数，缩短缴费等候时间。当时医疗保障体系和社会信用体系均不健全，自费患者占比很高，导致医疗欠费和“逃单”现象比较严重，有些医院深患欠费问题困扰，多年的积欠追不回，甚至可导致医院陷入财务困境。在此背景下，预交金起到了减少医疗欠费的作用。

但时过境迁，看病预交金制度已越来越不符合如今的实际情况。随着医改的深入，医疗费用负担尤其是药费负担持续下降，医疗福利尤其是医保报销比例与范围不断提升，看病就医感受持

续改善，预交金的弊端就会凸显，让患者格外感到闹心，不仅额外增加了患者垫付资金的负担，还让患者体会到医疗机构对自己缺乏信任。目前“信用就医”在多地试点并已取得了积极进展，总结出不少好经验，即使“信用就医”尚难全面普及，但取消和规范预交金的时机已成熟。

尤其要看到，现在医保参保率持续保持在95%以上，已基本实现全覆盖，医保报销大大减轻了患者的自付压力。此外，有医保提供参保者信息，有报销制度和征信惩戒机制对参保者进行约束，不敢欠费的局面也已形成。从理论上讲，住院患者自付的费用仍有拖欠的可能，但有医保兜

底，患者最多只能拖欠自付部分，因此即使有必要让住院患者缴纳预交金，但也不应超过个人自付部分。由此看来，将住院预交金降至同病种医保患者个人自付的平均水平，这一制度设计是科学的，不仅可以减少住院患者的预交金额度，而且医疗机构也可以做到不损或少损利益。

从另一个角度看，取消和规范预交金也要避免矫枉过正。当部分患者认为预交金可以带来便捷时，就应该充分尊重患者自愿选择预交金的权利。比如有老年患者不懂通过手机等信息支付方式付费，就可以让家属先预交一部分门诊费用，从而免去后续的缴费之烦。因此，预交金作为一

个便民的通道还需要保留下，而不是一刀切地堵死，更要避免患者的自愿选择权在执行过程中变味，再次变成患者的一项义务。

化解“看病难”和“看病贵”是医改的两大主题，医改的内容虽各不相同，但归根结底均是围绕这两点展开。看病不交预交金，以及怎么交和交多少等，不仅关系到医疗费用负担问题，而且也决定着看病的便捷程度。取消和规范预交金，具有减轻医疗费用负担和降低看病难度的双重效果。切莫认为预交金是小事，小支点可撬动大民生，发现并打通更多这样的医疗“小堵点”，下好改善医疗民生的“大盘棋”，就会具备更加坚实的基础。

最小包装食品也该标注生产日期

□杨柳

据媒体报道，春节将至，有市民在采购年货时留意到，市面上那些内含独立小包装的食品，不少独立包装上没有标注生产日期或保质期等信息，其中有的会注明“单片/单个非最小销售单元”。这让有的消费者犯了难：“因为瓶盖上有生产日期，箱子早就扔了。”

不少市民之所以会遇到找不到小包装食品生产日期的情况，是与食品厂家对“最小销售单元”的定义不同有关。所谓最小销售单元，是指在产品或服务销售过程中能够独立进行定价、支付和售后服务的最小单位。如一些厂家是以整袋、整箱、整盒来定义最小销售单元，而另一些厂家则以最小独立包装为最小销售单元。

根据我国产品质量法有关规定，最小销售单元产品或其包装上的标识必须真实，对限期使用的产品，更应在显著位置清晰标明生产日期或失效日期。而对于最小销售单元以内的独立包装产品，目前并无相关硬性规定。另外，商场在产品散装售卖时，要按照相关法规，把生产日期等信息标注在透明容器或货架标签上。也就是说，如果一个糖果盒里有10颗糖，每颗糖的独立包装上可以不印生产日期，但糖果盒上必须要印。如果有经

营者要对糖果进行分装售卖，就要依照法律法规，在售卖点标清楚相关信息。

而在现实生活中，一些商场、超市对散装食品生产日期等信息标注得不够醒目，导致常常被消费者所忽略；另外，很多消费者都会习惯性扔掉最小销售单元食品外包装，若里面独立小包装未标注生产日期等关键信息，就无从判断其是否在保质期内，就会导致消费者对这些小包装食品产生弃之可惜、食之危险之感，从而陷入两难。消费者由于看不到生产日期，就很有可能会误食过期食品，给消费者的身心健康带来危害。

食品包装上标注生产日期、保质期等信息看起来是小事，却实在关系到消费者的知情权和食品安全。从保障消费者权利的角度来看，最小销售单元里面的最小包装食品不妨统一标注生产日期，这样不仅能让消费者更准确、便捷地判断食品安全信息，也是给食品安全加上了一道“双重保险”，还能够有效避免某些企业将问题食品嵌入最小销售单元销售。

虽然我国法律法规对于最小销售单元以内的独立包装产品是否需要标注生产日期并无强制性规定，但是既然最小包装食品是独

立的，实际销售中也存在与最小销售单元分离的可能性，而这种分离直接影响到消费者的合法权益，那么法律层面也该最大化保障消费者知情权。也就是说，有必要在法律层面统一规范最小包装食品生产日期等信息标注，以堵上相关食品安全漏洞。这么做自然会增加企业成本，但这种成本是有必要承担的。本着对消费者负责的态度，食品企业就应该以最完善的信息标注满足消费者对知情权的细化要求。

总之，最小包装食品上标注生产信息虽小，但却关乎食品安全大事。在重要信息标注上，食品企业不妨再细致周到些，将对食品安全的严格把控落实到产品的生产、标注、销售的每个细节之中。有条件的厂家更是可以优化自身产品包装方式，便于消费者辨别。此外，相关部门也应加大巡查力度，督促销售散装食品的商家严格遵守食品标识规定。作为消费者，在购买食品时也应仔细查看日期标识，不要急于丢掉外包装袋，若发现问题，也可积极向有关部门反映。多方合力，才能更好维护消费者合法权益，最大限度堵上食品安全漏洞。

热点快评

出租车3秒跳1元，既需“罚得肉痛”又需“技术反制”

□何勇海

近期，在上海12345市民服务平台，不少乘客投诉当地出租车计价器显示里程超过实际里程，怀疑出租车存在违法改装现象。内蒙古的侯先生从浦东机场打车至虹桥枢纽，支付了410元车费，他发现计价器每3秒跳1元，怀疑计价器被做手脚。甘肃来沪的李先生在一次行程中也遇到类似情况，几十秒内计价器从78元跳到105元，最终车费120余元，其中等候时长达24分钟，当时已是深夜近零点，路上通行很顺畅。(1月20日《解放日报》、21日极目新闻)

通过违法改装计价器让出租车车费“涨得飞快”，是对乘客明目张胆的坑害，也是对地方出租车市场经营秩序的破坏。出租车是城市的流动名片，是很多游客打卡、认识一座城市的重要窗口，某些出租车司机为一己私利胡作非为，严重损害其所在城市的形象。相信在媒体曝光后，有关方面会起而行动，加大对出租车违法改装计价器乱象的打击力度。而揆诸当下，出租车计价器并非出现在上海一地，其他地方也应管好出租车，杜绝司机的违法改装行为。

除了提高违法违规成本，也要予以技术反制。据报道，在上海，使用某种新型计价器的出租车，就装不了乱跳费用的非法装置，因为该种新型计价器对车辆传感器发出的脉冲信号进行了“动态加密”，破解难度很大，同时，其配套系统会对GPS信号丢失和里程偏差超过阈值的订单进行实时监控。这表明，各地应尽快对出租车计价器进行技术迭代升级，从技术上反制出租车的违法改装行为。