

聚焦2025深圳两会



羊城晚报记者 宋王群

乙 在现场

深圳市七届人大六次会议第二场“代表通道”举行 当好“传声筒”，代表话民意

羊城晚报讯 记者王俊报道：2月26日，深圳市七届人大六次会议第二场“代表通道”举行。3位深圳市人大代表走上通道，讲述履职心声，回应热点问题。

人工智能(AI)可谓今年深圳两会最热话题。“深圳拥有雄厚的电子信息产业基础和制造业基础，还有开放包容的政策环境，以及创新创业的活力，为深圳民营企业在人工智能产业发展提供了优良环境和巨大机遇。”深圳市人大代表、深圳市光科信息技术有限公司董事长郭滨滨表示，他“极为看好”深圳人工智能产业发展潜力。

郭滨滨建议，深圳的民营企业一定要把握机遇、积极应对，充分利用政策红利，积极引进人工智能专业人才、大胆创新，提升自身在人工智能领域的技术实力。

2025年深圳市政府工作报告将“全方位扩大内需、稳定外贸，巩固和增强经济持续回升向好态势”列为2025年度重点做好的十大工作之首。针对外贸发展，深圳市人大代表、深圳市信利康供应链管理有限公司执行总裁钟观宜提出“稳、降、留”3项建议。

钟观宜认为大企业更有规模优势，更能稳住深圳外贸的根基，建议深圳在做好中小供应链企业扶持的基础上，适度加大力度出台相关政策，扶持大供应链企业的“稳”定发展。建议将供应链行业纳入中小企业“普惠金融”优惠利率范围，对供应链行业加大贴息力度，“降”低供应链企业的金融成本。建议优化“工业上楼”方案，以高端电子集群将产值和外贸数据“留”在深圳。

道，解决了一系列民生实事。”深圳市人大代表、深圳市罗湖区桂园街道老围社区党委书记、居委会主任许少琼以老围社区为例，分享了她在社区基层治理方面的经验。

据悉，老围社区辖内企业众多，企业就餐难和就餐贵的问题尤为突出，经过前期调研和协调，“职工漂流食堂”和京基100大厦云端食堂得以建成，有效解决民生诉求。

为提升辖区来深建设者的归属感和幸福感，许少琼还推动老围社区连续举办五届关爱留守儿童夏令营活动和多种形式的交友活动，精准服务留守儿童和单身青年等多个群体，把群众“烦心事”变成“幸福事”。“未来，我将继续发挥自身优势，当好民生民意的‘信使’，当好群众与居民的‘民心桥’，让更多深圳人获得幸福感。”

深圳市政协七届五次会议第二场“委员通道”举行 发出“好声音”，委员献良策

羊城晚报讯 记者郑明达报道：2月26日，深圳市政协七届五次会议第二场“委员通道”举行。6位来自不同界别的深圳市政协委员走上通道，聚焦人工智能、人才培养、农业科技、深港青年交流等热点问题建言献策。

“深圳软件人才多、硬件基础强，产业链、创新链、资金链、人才链深度融合，我们要发挥工程化优势和市场化能力，把AI新技术快速转化为全球市场需要的产品和服务，更进一步提升带动AI产业发展。”深圳市政协委员、深信服科技股份有限公司党委书记、联合创始人邓文俊建议深圳发挥自身优势，以“AI+智领”引领“千行百业+AI”，成为人工智能全链条城市，再次成为产业升级的改革先锋。

具体到操作层面，邓文俊提出了3点建议：要大力开放应用场景和推进数据流通共享；要加大对中小企业和科技青年的创新创业，设立AI技术应用专项基金和补贴，引导耐心资本投入、投小、同时搭建和专业的中小企业服务平台，帮助中小企业实现AI转型；要建设AI应用的安全保障能力，防范AI

大规模应用带来的风险。

为强化教育科技人才一体化发展，深圳市政协委员、哈尔滨工业大学(深圳)党委副书记、纪委书记戴纪锋建议，以“产业出题，高校解题”模式，打造“深圳市大学生创新大赛”，有效发挥大赛牵引作用，达到“以赛促教、以赛促创、以赛育人”效果。同时，推动高校积极对接产业需求，解决产业难题，进一步促进科教协同育人、产教协同育人，建设科技创新高地。

“拔尖创新人才培养，要从娃娃抓起，从基础教育抓起。”深圳市政协委员、中山大学深圳附属学校党委书记罗如认为，要打造“优速通”培养模式，以“AI+智领”引领“千行百业+AI”，成为人工智能全链条城市，再次成为产业升级的改革先锋。

“速”即加速课程体系建设，“通”即打通育人空间壁垒，通过高等教育、科技产业、家校社等多方联动，共同绘制“深圳创新创业教育地图”。

深圳市政协委员、深圳市幸福西饼慈善基金会秘书长徐晓明则聚焦社会组织人才队伍建设工作谈道：“深爱社”深圳正在努力建设高水平人才高地，应该也让社会组织人才“招得来”“留得住”“发展好”。她建议，加快将社会组织人才工作纳入深圳市人才工作体系，搭建社会组织人才服务平台，并深入挖掘社会组织人才的典型事迹，加大宣传力度，营造“尊重人才、认同人才、珍惜人才”的良好氛围。

农业是国之根本，也是城市

运行保障的根本。深圳市政协委员、深圳农业科技创新集团有限公司董事长郭展介绍，以深圳为例，2000万深圳人每天要消耗2万吨农产品，其中95%以上的农产品靠外地输入。这是对城市韧性的重大考验。

如何让深圳人吃上高质量的、现摘现吃的“本地菜”？郭展建议，依托市属国资农业科技力量，充分发挥深圳在人工智能、先进制造等前沿领域的整体优势，整合境内外产学研资源，形成农业新质生产力，并成体系地建设一批无人、有机、景观化的都市智慧农场，让每一位深圳人都能在5分钟步行距离内找到属于自己的菜园子，让最前沿的农业科技在深圳率先应用示范。

“深港青年交流一直是我关注的重点。”作为一名来自香港界别的青年委员，深圳市政协委员、深圳百泰投资控股集团有限公司副总裁周灿明介绍，2020年7月，由市政协香港界别的委员为骨干牵头成立的香港深圳青年总会，近年来提交了20多份提案和社情民意，组织开展了350场活动，参与活动总人数达16万人(次)。

周灿明提到，今年计划发动100家在深港企业，以科技创新等领域为主，提供实习与就业岗位，助力香港青年开启职业发展新计划；协助安排香港青年到深圳优质科技企业实习、深圳青年赴港学习，拓展企业实习交流项目，实现“同学、同业、同创”。

低空经济加速起飞 深圳如何持续领先？

技术突破

加大投入、培养人才

当前，深圳凭借“全球无人机之都”的产业积淀，已形成覆盖研发、制造、应用的完整产业链。数据显示，深圳消费级无人机占全球市场份额70%，工业级无人机占50%，集聚大疆、丰翼科技等1700余家产业链企业。核心技术突破方面，深圳整合5G、毫米波、卫星通信等技术，建成覆盖120米以下空域的“空地一体化”安全网络，为超10万架无人机提供精准定位与数据传输服务，低空飞行器研发、电池技术、飞控系统等方面也取得了显著进展。

有优势，也有短板。深圳市政协委员蔡铁通过调研发现，当前深圳的高层技术和管理人才供需差距依然显著。他认为，低空经济不仅需要精通AI、深度学习与飞行器技术的工程师，还需要具备空域管理、通信导航与监控、法律法规等跨学科能力的复合型人才。深圳虽然拥有一定的技术研发基础，但高端技术人才依然短缺，如算法工程师、芯片设计工程师和数据科学家等。

蔡铁建议，强化深圳在低空经济相关的数字技术自主权，建议政府设立“数字技术基础设施升级专项计划”，重点支持AI芯片、深度学习框架、计算算力等基础技术研发，形成自主知识产权的核心技术。“鼓励产业龙头企业、高校、科研机构形成联合研发平台，集中突破算力大科学装置、AI芯片设计、算法模型优化的核心技术瓶颈。”

技术创新，关键在人才。深圳市政协委员姜华提出，根据低空经济产业发展需要，积极引进国内外知名航空高校，加强与企业、高校合作，培养低空飞行专业服务人才。同时，完善金融投入支持，加快完善科技金融服务体系，激励企业和社会力量加大低空经济产业基础研究和应用基础研究投入，撬动各类社会资金支持低空经济产业创新。

深圳市新闻出版界政协委员则联名建议设立专项资金，鼓励企业、高校和科研机构加大对低空经济关键技术的研发投入，支持产学研合作，加快突破智能融合低空系统等核心技术瓶颈，加强数字底座建设，提高低空飞行的安全性和可靠性。

应用突破

拓展多元化场景应用

低空经济的生命力在于应用场景的创新。近年来，深圳通过“以场景育产业”策略，已在物流配送、城市治理、空中通勤、文旅融合四大领域取得了突破。

其中，物流配送方面，美团无人机莲花山航线实现9分钟极速送达，2024年载货飞行超70万架次；城市治理方面，无人机广泛应用于交通巡逻、消防应急、环境监测，构建智慧城市“空中网格”；空中通勤方面，深圳北站开通大湾区90%区域1小时直达航线，全年载人飞行超2.8万次；文旅融合方面，罗浮山、南昆山等景区规划低空旅游航线，打造“海陆空”立体观光体验。

可以看到，深圳正不断推进低空经济商业化探索，但潜在的低空经济应用场景还有很多，诸如应急救援、个人消费、短途运输、警务飞行等领域，低空市场

存在巨大需求。

民进深圳市委提出，以多产业领域拓展与多元化场景应用为方向，不断强化低空产品在旅游娱乐、物流运输、城市管理、交通出行、应急救援等方面的产业融合应用，推动低空经济发展。同时，政府出台相关奖励机制，契合收入增长和消费升级的进程，不断拓展新兴产业、特色产业与服务。

深圳市人大代表闵齐双连续两年将关注点落在低空经济，认为目前深圳在跨境低空经济方面没有太多应用场景，如何充分发挥和利用好深圳的低空经济优势很关键。“深港毗邻，拥有很多海陆空口岸，具备探索低空经济应用场景的天然优势。但目前，除了福田口岸拥有无人机配送航线外，深圳对口岸和低空经济的融合发展探索较少。建议在罗湖文锦渡口岸开展试点，

探索深港两地低空经济多元化应用场景。”闵齐双说。

深圳市政协委员余昇则将低空经济关注点落在深圳-澳门的低空航线上。他提出，目前深澳间通行主要依赖陆路(经珠海拱北口岸，耗时约2小时)和高空客轮(约70分钟)，缺乏灵活高效的直达交通方式。他建议，建立深澳低空经济协同发展机制，设立深澳直飞航线，进一步提升现有深圳与澳门往返交通体系，从而助力大湾区“立体交通网”建设。

深圳市政协委员费晓建建议将低空经济应用于气象领域。她提出，建设多元化低空“气象赋能网”，推进低空气象数据众创利用与智慧赋能，对接深圳市数据交易平台，探索低空经济专业气象服务领域气象数据产品交易场景试点，开辟全新的低空气象技术服务产业链。

管理突破

进一步细化发展规划

深圳低空经济的腾飞，离不开政策框架的顶层设计。2024年，深圳率先推出全国首部低空经济专项法规《深圳经济特区低空经济产业促进条例》，明确产业发展规划、空域管理规划及安全保障体系。此外，深圳成立全国首个低空经济标准化技术委员会，发布《低空经济标准体系建设指南(V1.0)》，通过“设施网”“空联网”“航路网”“服务网”四网融合，为低空交通规则、飞行安全、数据交互等关键问题提供标准化解决方案。

管理好低空经济，法规是保障。民进深圳市委提出，制定配套的管理细则，分类分级划设无人机适飞空域，明确飞行申报范围，研究制定无人机事故责任认定、城市无人机物流配送运行管理、网络安全技术标准等管理规范细则。同时，建立深圳低空经济新业态政策法规动态调整机制，简化低空飞行审批流程，提高通航审定工作效率，构建协同高效的低空飞行服务网，实现“一窗口申请、一站式审批、一张网统管”功能。

姜华还建议创新低空经济

管理制度，针对粤港澳三地机场密集、政策不同、法律不同的特点，分步分层推进低空空域管理改革，放宽城市空中交通飞行管理限制，统一进行低空空域管理、空域管理规划和管理，编制深圳市无人机低空飞行规划，并明确低空经济的战略方向、市场范围、主体责任和发展方式。

深圳市政协委员高立刚建议联合香港、澳门等其他大湾区城市，做好跨区域、国际化的低空经济发展规划、运营安全、技术、环境等法规和标准的制定，保障产业更长远发展。



深圳“低空+轨道”空铁联运项目在深圳北站东广场启动运营(资料图)

深圳市中级人民法院工作报告：“解决商业纠纷”指标保持全省第一

羊城晚报讯 记者沈婷婷报道：2月26日，深圳市七届人大六次会议第二次全体会议上，深圳市中级人民法院院长赵菊向大会作市中级人民法院工作报告。

报告显示，过去一年，深圳全市法院共受理各类案件694406件，其中诉前化解纠纷140654件、立案审判案件553849件、办结507969件；法官人均结案495件，同比增加74件，高出全省平均水平156件；未结案件在上年下降26.2%的基础上进一步下降19.1%，为近十年最低。在省营商环境评价中，“解决商业纠纷”指标保持全省第一，上线人工智能辅助审判系统、创新小微企业破产审理模式、建立劳动争议“调仲裁诉”深度衔接机制等3项经验举措被全省推广。

为服务民营经济发展壮大，深圳市法院坚持和完善保全必要性审查和影响评估机制，保全异议快速处理机制，优化保全措施512件，准许保全财产置换145件，释放查封财产价值

311.9亿元。开展为期4个月的拖欠民营企业账款清理专项行动，执行到位3.2亿元。充分考虑企业生产经营实际，推广执前和解、执行宽限期等措施，为履行债务的企业及时修复信用记录2.7万次。

为服务创新驱动发展，2024年，深圳全市法院审结知识产权纠纷案件18499件，对178件侵犯商业秘密等知识产权犯罪予以惩处。加强生物医药、芯片、新能源等领域创新成果的司法保护，加大侵权惩罚性赔偿力度，判赔金额达1.9亿元。

推动人工智能与审判工作深度融合，深圳市中级人民法院建成全国首个司法审判垂直领域大模型，率先启用人工智能辅助审判系统，实现了全流程人工智能辅助办案。上线半年来，系统完成了321万次的法官指令任务，在各办案环节主动推送类似案例和相关知识536.8万条，阅卷、庭审、文书撰写等审判工作关键环节得到有力辅助，案件审理的规范性、裁判尺度的均衡性、释法说理的透彻性均得到提升。

深圳市人民检察院工作报告：上线大数据法律监督模型231个

羊城晚报讯 记者沈婷婷报道：2月26日，深圳市七届人大六次会议第二次全体会议上，深圳市人民检察院检察长李小东向大会作市人民检察院工作报告。

一直以来，营造一流法治化营商环境是深圳检察机关的重点工作。报告指出，2024年，深圳检察机关出台全面履行检察职能服务保障特区经济高质量发展20条举措。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，起诉扰乱市场秩序犯罪597人、涉企职务犯罪619人，同比分别上升24.1%和62.9%。

2024年，深圳检察机关参与欠薪整治，起诉拒不支付劳动报酬犯罪16人，支持农民工追讨64件，帮助追回劳动报酬200余万元。其中，坪山区检察院创新“支持起诉+公证提存”模式，帮助59名农民工追回60余万元工资。

针对就医无障碍服务缺失、地铁站盲文标识设置不完整、公交站非机动车道隔离桩设置不合理等问题，深圳检察机关依托“检察+残联”协作机制与“益心为公”志愿者平台开展专项监督，切实保障残疾人合法权益。

深入推进打击侵害未成年人犯罪三年行动，以“零容忍”态度惩治各类侵害未成年人犯罪。

身处创新之城，科技手段的创新应用正在赋能深圳检察工作。去年，深圳市检察院推进数字检察战略走深走实，上线大数据法律监督模型231个，依托模型立案1864件，6个模型在全国推广应用。创建“不捕不诉后续执法监督模型”，通过数据碰撞比对分析，累计制发各类监督文书90份，推动侦查机关对2900余件不捕不诉案件开展核查。

2024年，深圳检察机关参与欠薪整治，起诉拒不支付劳动报酬犯罪16人，支持农民工追讨64件，帮助追回劳动报酬200余万元。

针对就医无障碍服务缺失、地铁站盲文标识设置不完整、公交站非机动车道隔离桩设置不合理等问题，深圳检察机关依托“检察+残联”协作机制与“益心为公”志愿者平台开展专项监督，切实保障残疾人合法权益。

记者观察

“国字号”基层立法联系点是如何运作的？

羊城晚报记者 郑明达 通讯员 郑瑜平 任冠元 曹斌

深圳市七届人大六次会议正在召开。2月26日上午，记者从深圳市人民代表大会常务委员会委员工作报告中获悉，福田区人大常委会已被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点。

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，被誉为立法“直通车”、党和群众的“连心桥”和中国式民主的“展示窗”。据介绍，2024年12月19日，福田区人大常委会被增设为全国人大常委会法工委基层立法联系点，成为全国经济特区城市中首个，也是唯一一个设在先行示范区的“国字号”基层立法联系点单位，对于服务粤港澳大湾区高质量发展、加快打造法治先行示范城市具有举足轻重的作用。

今年1月，福田区人大常委会首次承接了全国人大常委会法工委对《中华人民共和国国民参政会促进法(草案)》的立法征询任务。

福田区人大常委会充分发挥辖区民营企业数量多、活力足、创新强的优势，会同发改、工信等相关职能部门积极组织企业界、律师界人大代表、基层立法联系点、辖区民营企业，特别是河套深港科技创新合作区的民营企业，开展多场专题征询活动，广泛征集来自

新兴领域、深港两地顶尖科创企业的立法需求和意见，探索民商事规则如何与国际接轨。

“我们收集到了来自人大代表的386条意见建议，大家围绕市场准入、企业信用修复、破产制度落地等方面内容积极建言。”福田区人大常委会法工委负责人介绍，“这些建议反映了深港合作最前沿的探索实践，为立法工作提供了重要参考，已经直报全国人大常委会法工委。”

自1992年全国人大常委会授予深圳经济特区立法权以来，深圳共制定法规275项，立法数量多、领域广、质量高，重要领域和新兴领域立法成效明显。深圳拥有丰富的立法实践，在市人大的统筹和指导下，福田区人大常委会积极开展立法征询、立法调研，积累了扎实的工作经验，为成功获批“国字号”基层立法联系点奠定了良好的工作基础。

记者还了解到，福田人大于2024年打造了基层立法联系点综合阵地。该阵地于当年4月启用，总面积近1500平方米，是全国、省、市三级基层立法联系点的综合阵地。这里“原汁原味”地反映广大群众的意见建议，为国家法律更好承载民意提供助力，不断丰富全过程人民民主的基层实践。