

# 广州加快建设“12218”现代化产业体系 重构产业发展新优势

广州

一年春作首，万事行为先。今年春节后第二个工作日，广州市以“加快建设‘12218’现代化产业体系”为主题，第一时间召开全市高质量发展大会，学习贯彻全省会议精神，发出“在全球产业版图重塑中勇攀高峰，加快实现蓄势能后的出新出彩”的号召，并明确具体重大举措。

大会将建设“12218”现代化产业体系明确为广州的战略之举、关键之为。千年商都再次站在了新历史关口，作出了决定未来命运的关键抉择。

文/罗仕



执飞广州白云机场-海心沙低空飞行航线的直升机从起降点起飞(资料图)

## 产业发展“新密码”

产业兴则经济兴，产业强则国家强。推进中国式现代化，建设现代化产业体系是重要内容、强大支撑。

锚定“排头兵、领头羊、火车头”标高追求，继往开来推动“二次创业”再出发的广州，肩负着走在前列的光荣使命，更要在推进产业体系现代化上先行先试、作出示范、勇挑大梁。

今年1月初召开的中共广州市委十二届九次全会暨市委经济工作会议提出，加快建设“12218”现代化产业体系：“1”，即坚持产业第一、制造业立市一个总体要求；“2”，即把握制造业服务业两业融合、数

智化绿色化两化转型两个主攻方向；“21”，代表智能网联与新能源汽车、生物医药与健康等15个战略性产业集群和具身智能、细胞与基因等6个未来产业；“8”，代表现代金融、科技服务等8个现代服务业。

对于处于动力转换期、优势再造期、新一轮大发展突破期的广州而言，建设“12218”现代化产业体系，既是广州现代化产业体系的“设计图”，也

是凝心聚力、踔厉前行的“作战图”，还是未来城市发展的“新蓝图”。“12218”成为了广州产业发展的“新密码”。

开年举行的广州市高质

量发展大会，对建设“12218”现代化产业体系进行了再动员、再部署。会议强调，建设“12218”现代化产业体系是广州的战略之举、关键之为，也是一场竞速赛、耐力赛、接力赛。要以“12218”现代化产业体系有力支撑高质量发展，加快建设经济更强、产业更优、能级更高的现代化新广州。

会议同时提出了加快建设“12218”现代化产业体系的四个重大举措：大力实施“广州数智创新计划”、纵深推进“营商环境改革一号工程”、全面开展“市场牵引场景开放行动”、精心打造“万亩千亿产业平台”。

开年举行的广州市高质

量发展大会向新图强，发展才能以质取胜。建设现代化产业体系，广州有何比较优势？为何对广州建设“12218”现代化产业体系充满信心？

作为我国的经济大市，千百年来，广州因商而兴、因工而盛，特别是经过改革开放40多年的发展，广州产业体系积累了厚实基础、独特优势，广州建设“12218”现代化产业体系可谓“天时地利人和”。

从“天时”来看，去年年底召开的中央经济工作会议明确提出，以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。广东省委坚决贯彻落实总书记、党中央决策部署，提出“实体经济为本、制造业当家”，关心指导广州产业发展，要求广州重构产业发展新优势，在加快建设现代化产业体系上有新突破。新一轮科

技革命和产业变革正滚滚而来，回应时代所呼、国家所需，广州结合实际、抢抓机遇，谋划提出建设“12218”现代化产业体系正当其时。

从“地利”来看，40多年前，广州率先改革开放，从“三来一补”发展纺织服装、食品饮料等劳动密集型产业，到形成撑起工业半边天的汽车、电子、石化三大支柱产业，逐步成为华南地区工业门类最齐全、产业体系最完备的城市。当前，广州囊括联合国41个工业大类中的35个行业，拥有6个产值超千亿的先进制造业集群、7个增加值超千亿的服务行业，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重超30%。

与此同时，作为我国重要的中心城市、粤港澳大湾区核心引擎，广州有粤港澳大湾区

## “大写意”变“工笔画”

大道至简，实干为要。一分部署，九分落实。

开年以来，广州拿出开局就是决战、起跑就要冲刺的劲头，提振开局之势、展示开局之作为、勃发开局之气象，加快建设现代化产业体系。

越秀区动员全区上下积极融入“12218”现代化产业体系布局，提质发展“3+3”核心产业体系，坚定走稳走实全域高质量发展之路；天河区在紧密衔接市“12218”现代化产业体系和市赋予天河区功能定位的基础上，提出全力构建“12126”现代化产业体系；白云区提出，要聚焦发展5个左右主导产业，做大做强“6+6+X”现代产业集群……在广州高质量发展大会举行后，广州各区紧锣密鼓召开高质量发展大会，充分发挥主战场作用，因地制宜

宜作出具体部署。

有产业、有项目，才有发展、有未来。在广州市高质量发展大会后第二天，广州举行全市2025年一季度重大项目开工活动，聚焦“开启重大项目‘加速跑’，激发湾区产业‘新动力’”主题，全力以赴推动2025年重点项目建设，奋力以“开门红”拼出“全年胜”。据悉，一季度，广州共341个项目开工，总投资约2400亿元。其中，围绕“12218”现代化产业体系，共开工156个产业项目，总投资约1124亿元。

广州市发改委发挥产业工作领导小组统筹抓总作用，设立智能网联与新能源汽车、生物医药与健康、低空经济与航空航天、新型显示与集成电路、人工智能等关键产业发展办公室；广州市科技局整合组建百亿元规模的广州未来产业

科技创新基金，打造百个首试首用示范应用场景；广州市政数局将2025年明确为政务和数据工作的“提质创优年”，快马加鞭建设更高水平的数字广州……广州各部充分发挥主攻手作用，为加快建设“12218”现代化产业体系提供政策支持。

春光不负赶路人，岁月常酬奋进者。广州上下同欲、干字当头，正把“12218”现代化产业体系谋篇布局的“大写意”，转化为精耕细作的“工笔画”。

广州将用“建设‘12218’现代化产业体系”这把“金钥匙”，打开未来发展之门，用新型工业化和新质生产力持续赋能城市发展，求质而进，向新而行，催生出一个经济更强、产业更优、能级更高的大广州、新广州。

### ●大力实施“广州数智创新计划”

广州将以科技创新引领产业创新，建强用好广州实验室、大湾区国家技术创新中心等大国重器；打造纵贯南北100公里的活力创新轴，探索谋划开放包容服务模式的“科创特区”；深入开展“人工智能+”行动，建设国内领先的人工智能大模型应用示范区，培育一批国家级智能制造示范工厂；大力推进传统产业技术改造，实施1000个以上工业数字化技改项目等，推动传统产业向成名成品升级、新兴产业向星火燎原放大。

### ●纵深推进“营商环境改革一号工程”

广州将健全产业统筹分工机制，成立现代化产业体系建设领导小组；打好“优服务降成本”组合拳，实行惠企政策免申即享、市场准入极简审批；做企业的“合伙人”，一视同仁支持各类企业发展；建立制造业投入持续增长机制，引导资金要素向重点产业链集聚；实施“广聚英才”人才工程和重点产业人才开

## “再造新广州” 产业动员令

发培育工程等，打造产业友好型、企业友好型、企业家友好型营商环境。

### ●全面开展“市场牵引场景开放行动”

广州今年将推动1246个市重点项目建设，在人工智能、低空经济等领域打造100个首试首用示范应用场景；积极参与大湾区市场一体化建设，共建电子信息、新材料、生物医药等大湾区国家级先进制造业产业集群；大力拓展多元化国际市场，策划超过300场贸易对接、产业考察等活动，大力支持汽车等优势产业实施国际化战略等，让更多新技术、新产品在广州首试首用、迭代升级。

### ●精心打造“万亩千亿产业平台”

广州将实施好市产业布局规划，2025年新增工业用地超10平方公里(1.5万亩)；推动南沙开发建设全面展开，让南沙成为新兴产业、未来产业的发展高地；加快东部中心产业形成起势，打造辐射华南的先进制造业基地和生产性服务业中心；助力北部增长极向空而强，建设白云机场国际商务合作区，推进民航新质生产力产业园、低空经济产业园建设；支持各级各类开发区、高新区、综保区提级赋能，打造一批引领型产业集聚区、支柱型产业园区等，形成产业集群成链、园区提质增效的升腾景象。

## 一线见闻

## 以科技创新赋能 新旧动能加速转换

在现代城市竞争中，惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。只有以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系，才能在新一轮竞争中脱颖而出。

全球首家超快充动力电池专业工厂在巨湾技研南沙总部基地建成投产；艾目易成功研制国内唯一的手术机器人定位系统；全球首个、世界最大的飞行汽车工厂小鹏汇天智造基地正式投建；中科院“力箭一号”运载火箭已将57颗卫星精准送入预定轨道，是目前国内唯一连续发射吨级以上载荷的商业火箭……

近年来，广州坚持把创新摆在现代化建设全局核心地位，不断弥补科技创新和产业创新融合不足的短板，加速新旧动能转换，大力培育和发展新质生产力，推动科技创新“增量”转化为高质量发展“增量”。

近年来，广州在“自然指

数—科研城市”全球排名跃升至第8位，“广深港”科技集群位居全球创新指数排名第2位，获2023年度国家科学技术奖26项、其中牵头项目占全省近八成。2024年，广州高价值发明专利7.2万件、增长17.1%，知识产权行政保护成效考核蝉联全国第一。

广州以科技创新赋能产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，不断发展中质生产力。2024年，广州高新技术企业超过1.35万家，省创新型中小企业突破1万家。广州独角兽企业增至24家、数量居全球城市第九。

战略性新兴产业是引领未来发展的新支柱、新赛道，近年来，在科技创新的引领下，广州产业不断向“新”而行，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重不断提升，2023年达到30.7%。

## 竞逐未来产业新赛道 无人驾驶走在前列

无司机、无人驾驶，一车可载6至10名乘客……在广州黄浦区科创中心站点，一辆银色灰车体、外形“酷萌”的无人驾驶小巴缓缓驶来。乘客轻轻按下车身圆形按钮，车门便自动打开。待乘客落座、系好安全带，车辆便缓缓驶向下一个站点。

在广州，无人驾驶正逐渐成为现实。一辆辆无人驾驶设计的小巴、出租车穿梭在街道，向市民展现自动驾驶技术落地的创新成果。

“我们的小巴搭载先进的L4级自动驾驶系统，是纯电动汽车，最高时速40公里，真正实现了无人驾驶。”文远知行市场公关总监张羽雪表示，自动驾驶技术有6个级别，L4级是现阶段世界范围内最先进的自动驾驶级别。

任何参天大树，都是由“种子”“新芽”成长而来。智能无人驾驶系统，作为广州“12218”现代化产业体系中的6个未来产业之一，代表着城市产业发展的未来和希望。

2024年，来自广州的文远知行成为全球通用自动驾驶第一股，小马智行成为全球自动

驾驶出租车第一股，这是广州发展智能网联汽车产业、前瞻布局未来产业的一个缩影。

广州是国内自动驾驶起步最早的城市之一，早在2018年，广州就开始布局智能网联汽车，先后出台了道路测试、示范应用和示范运营相关的政策和标准，逐步开放城市道路。

经过多年发展和积累，广州智能网联汽车产业已形成雄厚的基础，形成由10家整车制造企业、1200多家汽车零部件和贸易企业构成的较大规模汽车产业生态。作为目前全国唯一一个L4级智能网联汽车挂牌正式号牌开展商业化示范运营的城市，广州的智能网联汽车已走在全国前列。

根据广州市工业和信息化局官网发布的《关于促进汽车产业加快发展的意见(公开征求意见稿)》，到2027年，广州将力争汽车产量超320万辆，规模以上汽车制造业产值超6700亿元，新能源汽车产量超150万辆，L2(含)以上级别自动驾驶汽车新车占比超过80%，L3(含)以上级别新车占比超过20%，自动驾驶商业化运营投放车辆达10000辆。

根据广州市工业和信息化局官网发布的《关于促进汽车产业加快发展的意见(公开征求意见稿)》，到2027年，广州将力争汽车产量超320万辆，规模以上汽车制造业产值超6700亿元，新能源汽车产量超150万辆，L2(含)以上级别自动驾驶汽车新车占比超过80%，L3(含)以上级别新车占比超过20%，自动驾驶商业化运营投放车辆达10000辆。

## 数说

2024年，广州社会消费品零售总额1.11万

亿元、商品进出口总值1.12万亿元，保持“双万

亿、双增长”势头。

2024年，广州持续深化营商环境建设，全年新增登记经营主体60.3万户，增长11.6%，年末实有经营主体367万户。在穗投资世界500强企业增至362家。

2024年的公开数据显示，广州工业投资连续三年保持两位数增长，近三年高技术制造业投资年均增长26.4%，全社会研发经费支出年均增长10.4%，民营经济增加值占GDP比重提升1.3个百分点。

2024年，广州在全球化与世界城市研究网络(GaWC)发布的世界城市排名中跻身全球一线城市，科研城市排名全球第八位，获得全球首批“灯塔城市”称号。

2025年1月，广州多项指标实现“开门红”，一般公共预算收入增长2.8%，进出口总值实现两位数增长，新建商品房网签面积同比增长37%。



税务部门工作人员正在为纳税人提供服务(资料图)