

# 马克思主义执政党作风建设理论的新境界

郭跃文

作风建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分,是关乎我们党更好实现长期执政、更好履行执政使命的永恒课题。党的十八大以来,习近平总书记立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,总结国际共产主义运动和我们党百余年奋斗历史经验,常怀远虑、居安思危,勇敢面对“四大考验”,坚决战胜“四种危险”,围绕新形势下“作风建设抓什么、怎么抓”这个重大课题作出一系列重要论述和精辟论断,深化了我们党对马克思主义执政党建设规律的认识,开辟了马克思主义执政党作风建设理论的新境界。

## 1 强调党的作风关乎“党的生死存亡”

### 标注了马克思主义执政党作风建设地位认识的新高度

高度重视作风建设是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志,也是我们党不断取得胜利的政治优势和重要法宝。习近平总书记以强烈的历史责任感,提出“党的作风就是党的形象,关系人心向背,关系党的生死存亡”重要论断,把作风建设地位提升到前所未有的新高度。

多视角、全方位、深层次阐述作风建设的极端重要性。习近平总书记从增强忧患意识维度,强调“我们党的执政基础很牢固,但如果作风问题解决不好,也有可能出

马克思认为,只有彻底的理论才能说服人,“所谓彻底,就是抓住事物的根本”。我们党对作风问题本质的认识经历了一个由表及里、不断深化的过程。习近平总书记深刻指出:“作风问题本质上是党性问题。作风反映的是形象和素质,体现的是党性,起决定性作用也是党性。”

指出作风问题本质上是党性问题,揭示了党的作风的内在规定性。

所谓核心,是指事物最主要且赖以生存和发展的那一部分。作风建设关系方方面面,只有抓住核心才能纲举目张、执本末从。习近平总书记强调要坚持以人民为中心,把人民放在心中最高位置,把人民对美好生活的向往作为我们党的奋斗目标,指出“加强和改进党的作风建设,核心问题是保持党同人民群众的血肉联系”。

指出党的根基在人民,强调作风建设要紧紧围绕厚植党执政的群众基础这个根本。习近平总书记强调:“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,人民是我们党

揭示作风问题背后是利益问

中国共产党在领导革命、建设和改革的光辉历程中所形成的一套光荣传统和优良作风,是我们党性质和宗旨的集中体现。习近平总书记强调:“党要得到人民群众支持和拥护,就必须持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风。”

赋予党的优良作风新的时代内涵。关于理论联系实际,习近平总书记强调要“以更加宽阔的眼界审视马克思主义在当代发展的现实基础和实践需要,坚持问题导向,坚持用我们正在做的事情为中心,聆听时代声音,更加深入地推动马克思主义同当代中国发

## 深入贯彻中央八项规定精神 推动党风政风引领社风民风变革

仇小敏 熊凯

中央八项规定是中国共产党提出的关于改进工作作风、密切联系群众的八项具体纪律规定要求的简称,旨在整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等“四风”问题,以推动全面从严治党,并以党风政风的根本转变推动民风社风革命性重塑。风成于上,俗化于下。中央八项规定精神不仅深刻改变了党内政治生态,还对社会各个领域产生了广泛而深远的影响,日益彰显全方位、多维度的蓄势赋能效应。

政治生态得到明显净化。中央八项规定的持续深入实施,从根本上重塑了中国政治生态的底层逻辑,通过制度约束、文化建构和技术赋能三重机制,实现了政治系统从“宽松软”到“严紧硬”的历史性转变。第一,党风政风根本好转。公款吃喝、公车私用、铺张浪费、文山会海等现象大幅度减少,党员干部的政治纪律观念和政治规矩意识明显增强,正风肃纪、朗朗乾坤的“亲清”政商关系环境广泛生成。第二,反腐败斗争持续深化。中央八项规定精神成为反腐败的重要抓手与具体切入点,为后续“打虎”“拍蝇”“猎狐”等行动奠定了基础、提供了遵循,不仅提升了政府公信力,也提高了群众认可度。

社风民风产生根本好转。中央八项规定的深入实施,不仅重塑了中国政治生态,更推动形成高压态势、露头就打,公众参

与监督的积极性提高、正义感增强。第三,基层文化活力迸发。公共文化服务进一步普及,社区文化服务中心覆盖率大幅提高,异地务工人员文化消费年均增速远超其他群体。

治理体系日趋优化夯实。中央八项规定经过十余年的实施,已从最初的作风建设“切入点”演变为贯穿国家治理体系的制度性安排,通过系统重构、机制创新和技术赋能,实现了常态化运行的深层次制度夯实。第一,常态化机制形成。中央八项规定精神从短期整治逐步发展为长期制度,如《党政机关厉行节约反对浪费条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党政法工作条例》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党问责条例》等配套法规出台,形成抓常管长机制,避免一阵风、一阵子、一会儿的形式主义,防止虎头蛇尾。第二,基层治理制度不断优化。基层干部把更多精力投向民生服务,而非应付形式主义检查,国家治理体系和治理能力现代化不断完善、不断巩固。

在文化领域带来积极影响。中央八项规定深刻影响了中国文化领域的生态和发展方向,通过整治文化行业乱象、重塑价值导向、释放创新活力,在多个层面产生了显著的积极影响。第一,“红色旅游”“非遗体验”等正能量文化产品增多,主旋律文化悄然兴起。向上向善的卖座热播影视、文学作品中更多展现清廉务实题材,如《人民公仆》《人民的名义》《觉醒年代》等作品引发广泛热议,人们在享受文化大餐的同时沐浴先进思想、科学精神的洗礼熏陶。第二,媒体监督作用强化常态化。舆论对违反中央八项规定精神的行为形成高压态势、露头就打,公众参

会高度认可。中国反腐败和作风建设的成效被国际社会广泛关注,成为发展中国家治国理政的重要参考案例、可靠借鉴选择。第二,外商营商环境明显改善。减少隐性腐败后,市场规则更加透明、开放、公正、平等,外资企业对华投资的信心普遍增强,使“投资中国就是投资未来”成为新常态、新共识、新名片。第三,提供国家治理新的可能性范式。这种源自中国共产党自我革命的社会文明跃升,正在为人类现代化进程提供新的可能性范式。

总之,中央八项规定精神蓄势赋能效应体现了中国共产党“以上率下”的治理逻辑,通过党风廉政建设带动社风民风,进而推动全社会价值观和行为方式的现代化重塑,成为中国社会治理的典型案例。与此同时,我们也应看到,有些行业领域仍存在隐形变异问题,如“私房菜”公款吃喝、电子礼品卡、矿泉水瓶装茅台等现象依然存在,这就必须持续强化监督、依法依规切实查办。

作者简介:仇小敏,广东财经大学马克思主义学院副教授,广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心广东财经大学研究基地特约研究员;熊凯,广东财经大学马克思主义学院副教授。

注:本文系教育部2022年重大项目(项目编号:2022JZD017)阶段性研究成果

策划:温建敏 执行:景瑾瑾

## 5 强调把落实中央八项规定作为切入点、以“最讲认真”的态度一抓到底

### 丰富了马克思主义执政党作风建设的方法论宝库

全面从严治党是一个系统工程。管党治党从何处入手,直接影响党的建设成效。习近平总书记创造性地将马克思主义世界观方法论运用于党的作风建设,明确了破题之举、整治重点、关键对象、工作态度,既部署“过河”的任务,又指导解决“桥或船”的问题,形成了科学的作风建设方法论体系。

坚持问题意识和目标导向,强调把制定落实中央八项规定作为作风建设的切入点。在统筹推进党的建设进程中,为解决“老虎吃天不知从哪儿下口”的问题,以习近平同志为核心的党中央决定从制定和执行八项规定破题,指出“改进工作作风的任务非常繁重,八项规定是一个切入口和动员令。八项规定既不是最高标准,更不是最终目的,只是我们改进作风的第一步,是我们作为共产党人应该做到的基本要求”。党的十八大以来,中央八项规定一子落定,作风建设满盘皆活,以“小切口”推动中国“大变局”,成为改变政治生态和社会风尚

的标志性举措。坚持两点论与重点论相统一,提出作风建设要以整治“四风”为重点。习近平总书记指出:“形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风是作风问题的集中表现,要作为主要矛盾和矛盾的主要方面来解决。”党内作风问题表现多样、成因复杂,存在的其他问题都与这“四风”有关,从“四风”抓起就抓住了党内作风问题的要害处。同时,“坚持纠‘四风’和树新风并举,以优良的党风带动民风社风,倡导时代新风。”

坚持普遍和关键的辩证统一,强调以抓“关键少数”带动“绝大多数”。好的作风是抓出来的,更是带出来的,领导干部尤其是高级领导干部的带头示范作用至关重要。以习近平同志为核心的党中央领导集体庄严承诺:“抓作风建设,首先要从中央政治局做起,以树新风为终点,蕴含着科学严谨的内在逻辑,体现了把认识和化解矛盾作为打开工作局面突破口的深刻辩证思维,解决了新时代作风建设实践路径的大问题。”

对“关键少数”特别是高级干部提出更高更严的标准,进行更严的管理和监督。”只有以“关键少数”带动“绝大多数”,推动率先垂范和上下行效良性互动,形成一级带一级、一级抓一级的示范效应,才能在全党全社会树立起优良风气。

坚持唯物主义世界观方法论,提出“最讲认真”的根本工作态度。讲认真是我们党的优良传统和成功经验,习近平总书记强调,“我们党最讲认真,言必行、行必果,说到做到”,“抓作风建设最重要的就是讲认真”,要把讲认真贯彻到一切工作中去,“以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去,善始善终、善做善成,防止虎头蛇尾”,作风建设如此,党的建设如此,党和国家一切工作都如此。

习近平总书记提出的党的作风建设以落实中央八项规定精神为起点,以反“四风”为重点,蕴含着科学严谨的内在逻辑,体现了把认识和化解矛盾作为打开工作局面突破口的深刻辩证思维,解决了新时代作风建设实践路径的大问题。

## 6 强调推进作风建设常态化长效化

### 发展了马克思主义执政党制度治党理论

作风建设是永恒课题,要立足当前,着眼长远,标本兼治。习近平总书记强调,要以制度创新夯实作风建设根基,构建标本兼治的作风建设制度体系。通过制度建设解决作风问题,是坚持“依法治国和依规治党有机统一”基本方略的题中应有之义,是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

指出作风建设是攻坚战也是持久战。作风建设具有顽固性和反复性,形成优良作风不可能一劳永逸,克服不良作风也不可能一蹴而就。习近平总书记强调:“作风建设永远在路上,永远没有休止符,必须抓常、抓细、抓长,持续努力、久久为功。”许多问题看起来是风气问题,往深处剖析往往又是体制机制问题,必须从体制机制的根源破解,为作风建设形成长效化保障,避免“牛栏关猫,进出自如”现象,“要像人防止疾病复发一样来抓”。这就揭示了作风建设长期性、复杂性、艰巨性的深层原因,指明了打赢作风建设攻坚战持久战的坚定决心和具体要求。

提出党内监督是“最基本的、第一位”的监督形式。习近平总书记特别重视监督,指出“党内监督是永葆党的肌体健康的生命之源,要不断增强向体内病灶开刀的自觉性,使

积极开展监督、主动接受监督成为全党的自觉行动”,要“强化执纪监督,把顶风违纪搞‘四风’列为纪律审查的重点”。只有强化党内监督,才能抓早抓小,防微杜渐,及早发现问题、形成震慑和纠正偏差,防止量变成质变,避免小节不拘酿成大错。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把强化党内监督作为党的建设重要基础性工程来抓,着力健全党内监督体系,全面落实党内监督责任,发挥巡视监督“利剑”作用和派驻监督“探头”作用,运用监督执纪“四种形态”,以党内监督带动其他监督,推动全面从严治党取得卓著成效。习近平总书记的重要论述深刻阐述了党内监督的重要性,回答了“因何监督”“监督什么”“谁来监督”“怎样监督”等问题,为以强化党内监督增强作风建设成效提供了行动指南。

指出以制度创新夯实作风建设根基。制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。习近平总书记强调:“在改进作风问题上,我们不能退,必须保持常抓的韧性、长抓的耐心,在坚持中见常态,向制度建设要长效。”铲除不良作风和腐败现象滋生蔓延的土壤,根本上要靠法规制度,推动作风建设常态化长效化,关键要有一整套

科学合理的法规制度。党的十八大以来,我们党大力推进党内法规制度建设,形成了以党章为根本,以民主集中制为核心,以准则、条例等中央党内法规为主干,由各领域的各层级党内法规制度组成的党内法规制度体系,为党风廉政建设提供了坚实有力的制度保障。习近平总书记的重要论述充分体现了思想建党与制度治党的有机统一,为完善管党治党制度建设提供了根本遵循,推动党的制度优势更好转化为治国理政的实际效能。

习近平总书记关于作风建设的一系列重要论述立意高远,内涵丰富,思想深刻,构成了一个逻辑严密、系统完备的理论体系,体现了继承性与创新性的统一、科学性与实践性的统一、统一性与人民性的统一,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。这一理论体系以一系列原创性理论贡献深化了我们党对马克思主义政党建设规律的认识,推动了马克思主义政党建设学说的发展,为新时代推进全面从严治党提供了根本遵循。

(作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,广东省社会科学院党组书记)

## 以中央八项规定精神为抓手持续深化党的作风建设

□敖带芽

2012年12月,中共中央政治局审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》,党中央以高度的政治自觉,以上率下,抓住关键少数,聚焦“形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风”这四个问题,构建“抓常抓长”的制度化路径。善禁者,先禁其身而后人。作风建设永远在路上,推进党的自我革命只有进行时,没有完成时。这是巩固深化主题教育和党史学习教育成果、纵深推进全面从严治党的重要举措。这种变化对党员干部的作风提出更高的要求。这个认同变化群众已经完成了,可是有些党员干部还没有意识到。另外,随着新老交替,年轻党员干部不能总在领导岗位,他们对党的优良工作作风的继承、对党的群众路线的理解能力和贯彻水平存在参差不齐的现象。

### 当前作风建设面临的挑战

作风建设不可能一蹴而就,解决作风问题不可能一劳永逸,改进作风永远在路上。党的作风建设在当前面临新的挑战,群众对党的认同已经发生了变化,过去群众对党员普遍充满了感情,如今群众对党员由情感认同转向了法理认同。所谓法理认同,就是党员干部要通过依法行政、科学管理、规范用权赢得群众认同。这种变化对党员干部的作风提出更高的要求。这个认同变化群众已经完成了,可是有些党员干部还没有意识到。另外,随着新老交替,年轻党员干部不能总在领导岗位,他们对党的优良工作作风的继承、对党的群众路线的理解能力和贯彻水平存在参差不齐的现象。

当前作风领域仍然存在一些顽瘴痼疾,各种隐形变异问题凸显,公款消费由过去的实物形式变成了“电子红包”,大吃大喝由过去的高档酒店转移到了“私房菜馆”,形式主义出现“红头文件改白头”“调研变作秀”等变种;制度执行层面存在温差,上热下冷,基层存在“上面九级风浪,下面纹丝不动”现象,一些单位“避重就轻”选择性整改。数字化背景下的监督盲区需要填补,作风建设长效机制有待完善。

(作者系中共广州市委党校政治学与法学教研部主任、教授)

党中央以“小切口”撬动“大变局”,推动党的工作作风发生深刻变革,为新时代破解“历史周期率”问题提供了现实应答。

### 中央八项规定的实施成效

中央八项规定实施以来,党中央以作风建设为突破口,持之以恒正风肃纪,推动党风政风社风民风持续好转。“三公”经费大幅压缩,文山会海明显减少,公款吃喝、公车私用等问题得到遏制。各级领导干部主动减少迎来送往,轻车简从,带动基层作风转变,基层干部减负成效显著。领导调研考察更加务实,更加注重解决问题,减少陪同人员、简化接待流程,群众满意度显著提升。群众反映突出的门难进、脸难看、事难办现象减少,政务服务窗口作风明显改善,多地推行“最多跑一次”改革,群众办事效率大幅提升。社会风气向善向好,婚丧嫁娶大操大办现象减少,铺张浪费现象得到遏制。营商环境持续优化,“亲清政商关系”逐步形成。

以中央八项规定深化作风建设的路径

中央八项规定作为党的作风