

2025年9月7日  
星期日  
责编 吴大海  
美编 肖莎  
校对 黄文波

## 城事开讲

·温度PK台

在广东，一场关乎千万患者切身利益的医改新政稳步推进——紧密型县域医共体医保支付改革。这项改革的核心是推行“总额包干”制度，即医保部门预先设定年度预算总额，将资金直接打包支付给医共体总医院，如果年底有结余，医院可以自主支配；要是出现合理超支，医保和医院一起分担。改革的好处显而易见，能遏制过度医疗、守好医保“救命钱”。然而，也有患者表示担忧：“医院为了省钱，会不会该治的不治、简单处理后就转诊？”

### 患者外流或多花万元

紧密型县域医共体就像一个医疗“大家庭”。以惠州市龙门县医共体为例，县人民医院、中医医院、妇幼保健院实行“同一点、三个牌子、一套班子”运作，下辖16个镇卫生院和154个村卫生站，实现行政、人员和资源的统一管理与调配。紧密型医共体利益、责任高度绑定，为医保支付改革的推进提供了前提条件。

医保资金“僧多粥少”，患者外流加剧负担，基层医院生存艰难——这是许多县域医疗体系面临的共性难题。龙门县就是一个典型的例子，居民医保年筹资额仅约2.3亿元，而实际医疗花费超3.2亿元；职工医保年筹资约1.98亿元，则有近6000万元结余。两项资金合并后，整体仍面临约3000万元缺口，依赖政府统筹和省级调剂。阳江市阳西医共

统筹/陈辉 文/羊城晚报记者 张华 陈辉 朱嘉乐

体是广东首个开展“医保包干”试点的县域医共体，改革措施起效前，当地医保基金赤字一度高达4100万元。

改革迫在眉睫。“总额付费、结余留用、合理超支分担”是此次医保支付改革的三大关键词。以阳西医共体为例，每年98%的医保基金收入统一拨付给医共体，用于支付参保人在县域内、外就医所有医保报销部分；如果到年底仍有结余，医共体可以自主使用。这就倒逼医共体必须把医保资金都花在刀刃上。

改革成效显而易见。龙门医共体通过合并重复科室、避免重复购置设备、统一采购药品，节约资金1.72亿元。阳西医共体则将妇科、儿科、产科集中到县妇儿医院，中医科室集中到县中医医院，县人民医院不再开设这些科室。

那么，问题来了：为了省钱，医院会不会不给患者好好治病，简单向上转诊了？从试点地区的实施情况看，这种担心或许有些多虑了。患者若离开县域就医，医保报销部分仍要从医共体的医保基金总额里出。龙门县算了一笔账：在龙门县住院，每名患者的平均费用仅6400元；若患者流向惠州市，升至16100元；到广州则高达18000多元。一名患者外流，就意味着县域医保资金可能多支出近万元。因此，医院会尽心尽力让患者留在本地治疗。

### 医院更不想居民生病

为了吸引患者留在县域内，龙门医共体引入高水平医院托管，推动三甲医院专家常态化下沉；投资建设县域共享中心，实现

新版强制性国家标准《电动自行车安全技术规范》已于9月1日正式实施。采用新国标的“电鸡”，最核心的一点就是限速：最高设计时速不能超过25公里，一旦超速会自动断电。另外，还明确规定限速器等核心部件必须“防篡改”。而按照旧标准生产的“电鸡”须在今年11月购买并上牌，方能正常使用。

这当然是合理和必须的。数据显示，去年广州已登记上牌的电动自行车突破560万辆，这说明市民出行对电动自行车的依赖性较强。因此，广州“电鸡”管理不能一堵、一禁了事。但是，解决危害交通安全的种种乱象，也是市民的根本利益所在。如果听之任

## 大城小议

# 治理“电鸡”乱象的关键在哪？

之，“电鸡”乱象只会愈演愈烈。

据统计，2024年广州涉“电鸡”交通事故多数是因驾驶人不守交通规则而起。管理部门已针对老市区道路状况进行改建，针对“电鸡”安全问题采取了严查改装、车牌认证、道路巡查和罚款等各种措施；另外，从9月1日起，广州已对外卖等七类“电鸡”核发专用牌。应该说，管理部门已经做了很多工作。

谁都知道“电鸡乱象”难以在一朝一夕解决，但也应当认识产生乱象的根本原因。比如说，关键的难题究竟是立法疏漏还是执法不严？或者说，“电鸡”遍地、法难责众是否必然？抑或是，现有道路状况确实难以承受“电鸡”激增之重？还是说，交通安全教育、普法教育仍然有待加强……

如此种种，不妨先厘清“电鸡”所带来的“利”与“害”，鼓励市民参与到街头调研和自由建言中。同时，不妨了解和借鉴国外某些城市交通管理的有效经验，比如有一门城市管理科学就叫“马路学”，看看如何结合我们的实情进行借鉴。

另外，如果以为有了新国标，市面上那些可以轻松解锁、混装电池的“电鸡”就将成为历史，可能有些天真。有记者调查发现，目前仍有部分门店提供“电池改装”服务，甚至有一名店主坦言，只要支付差价和改装费，一样可以改装。解决的路子，还是在机制建设上。

李公明



欲速则不达 □陈春鸣

# 广东医共体推行“医保包干” 如何保证医院“应医尽医”？

统筹/陈辉 文/羊城晚报记者 张华 陈辉 朱嘉乐

“基层检查、县级诊断”等。这种优化让患者更愿意留在当地就医，县域内就诊率跃升至95%，次均费用下降18%，基层诊疗量占比提升至67.38%。

此外，为鼓励患者就医逐渐回流县域、下沉基层，此次医保支付改革明确，医共体内部建立起双向转诊机制，参保人在医共体内上下转诊，视为同一次住院，只付一次起付标准的费用。从前，患者在镇卫生院看不好病，转到县医院，得再交一次起付费，现在不用了，大大减轻了负担。

改革的好处不光是这些。为了实现医保结余，医共体将更有动力降低辖区居民疾病发生率与医疗开支，这意味着“医院更不想居民生病”。针对县域内庞大的老年群体和慢性病患者（约占住院病人60%），龙门医共体就强化了健康管理，卫生院和村医主动为高血压、糖尿病等患者提供上门服务、免费送药。毕竟，只要让一个慢性病患者病情稳定，避免一次住院，可能就能省下6400元。

当然，改革并非没有挑战。为防止出现医共体总医院“虹吸”、病人仅向上流动、双向转诊不严格不规范、医院片面追求增加收入、推诿或拒收病人等现象，此次改革还要求各市医保部门要会同卫生健康部门建立负面清单，同时加强医共体运行监测、强化绩效评价。

“医保部门改革的初衷是好的，仍需细化监督体系。”有业内人士建议，可构建多维监管体系，结合群众监督等软性指标，以及引入第三方审计机构进行随机抽查、形成更严密的监督网络，以保证改革效果。

## 患者 有金刚钻才能揽瓷器活

平时总觉得每次去医院回来都开了一大堆药。有这个政策之后，希望以后医生只开真正重要的药。

——张姨  
向上转诊，病人应该都愿

意。如果向下转诊，基层医院的水平行不行？现在政策都希望我们在村镇看病，但也得有了金刚钻才能揽瓷器活。

——卢先生

## 医院 工作细节需进一步落实

以我从事医疗管理30多年的经验看，目前存在转诊机制与报销政策脱节的问题。比如，在当前制度下，龙门县居民未经县医院转诊，直接前往惠州市三级医院看病，仍能享受市医保政策足额报销。这意味着，患者外流的费用依然在消耗龙门包干的医保资金池。我强烈呼吁：未经县域医共体转诊直接赴市、省就医，报销比例应相应逐级降低，以经济手段引导有序就医。

——龙门总医院院长 支国舟

目前医保打包支付政策可能会逐渐实施，是大势所趋。不过，医疗机构要有多方支持才行，要把很多工作细节做实，才能做到多方得利。

——粤北某地区医共体总院驻某镇分院第一院长

城市内推行的是各区的城市医疗集团。通过对这种医共体模式的调研，总体感觉这项政策的预期和目标是好的，只是落地仍有难度。条件相对简单，看不到这一政策实施的数据，也暂时没有资金目标、没有资金使用范围。之前还有关于基层需要监督资金使用合理性的要求，这个太让人为难了。

——广州某街道社区卫生服务中心副主任

## 专家 医院会更注重规范诊疗、控制成本

这次改革将推动医院从传统的“以治疗为中心”向“以健康为中心”转变。村镇卫生院将在健康管理以及出院后的康复医疗服务中扮演更为关键的角色。高血压、糖尿病等慢性病患者将享受到更为连贯的诊疗服务。

——广东药科大学医药商学院副教授 吴庆艳

奖励”，这意味着医院管理会发生巨大变化：以前医院用多开检查、多住院的方式“抢蛋糕”，现在总额固定，医院会更注重规范诊疗、控制成本。结余的钱可用于医院发展，医院需加强管理，不得推诿患者，或降低医疗服务质量。同时，还需建立医共体内部资金分配机制，协调县乡村三级利益。

——南方医科大学珠江医院医疗保险事务部负责人 李超

从“多开药多赚钱”到“省钱有

## 白话点讲

但愿新规真系够姜，大家先至饮得杯落。

——“电鸡”新国标9月1日起强制实施，超25km/h直接断电

姜：严格、有力  
饮得杯落：放心喝一杯，指放下心事

返学似开奥运，万人冲刺认真墟凹；放学胜过春运，家长接仔打锣敲鼓。

——山东菏泽一中学初一新生多达94个班，网友担心能否保证教学质量  
墟凹：场面热闹  
打锣敲鼓：像敲着锣一样找，指兴奋师动众地寻找

班兵去撑乌克兰，不过，请神容易送神难！

——法国总统马克龙称，26国将“在停火或和平协议框架下”向乌克兰部署军队  
班兵：召集人马  
撑：撑腰  
(戚耀琪)



# “红米肠之父”出品零舍不同

□邓伟东

## 讲 饮讲食·打卡十五运

推荐菜品  
红米肠 58元/6件  
温润、酥脆、鲜香。



加胡萝卜熬制的浓汤，专为红米肠调配，一口下去，鲜味大大提升。第三口再蘸花生酱，其中添加了麻油和少量的芝麻酱，咀嚼时会觉得味道醇厚、齿颊留香。

红米肠的诞生源于一个喜庆的念头。温师傅说，上世纪末，他在澳大利亚旅游时看见当地生产的红米，感觉红红火火，就想把红米磨成米浆，制作红色的肠粉。

于是，从2000年开始，温师傅不断优化、摸索，推出红米肠新品。受阳江特色小吃猪肠碌启发，他选用亚洲出产的优质红米，创作出在当时广受食客欢迎的“大虾红米肠”。2007年，温师傅回到广州，在香格里拉酒店工作。酒店的夏宫餐厅有相当多的东南亚美食，温师傅便进一步将红米肠升级，添加越南网皮，多一层重香脆口感。

于是，温师傅的红米肠就此定型：鲜虾生拆，包入网皮中卷好，放进油锅炸熟，再用隔水蒸熟的红米肠粉卷起，改刀成段。烫嘴的鲜虾馅料由酥脆网皮包裹，加上温热的红米粉，口感、味道层层递进。一经推出，红米肠便在市场上大受欢迎。温师傅又乐于分享制作心得，很快就让其成为广州的爆款点心，“连我们为红米肠专门设计的白瓷盘也卖爆了”。

“粤菜·广式点心需要广大厨师共同努力、守正创新，让粤菜不断发扬光大。”如今，温师傅在深圳国际会展中心希尔顿酒店中餐厅工作，如果想吃到原创出品，可以在观看即将来临的十五运会之时前往打卡。据悉，十五运会深圳赛区承办羽毛球、游泳、篮球、自行车、马拉松等项目。

## 每周一谈

# 怀旧不一定证明你老了

如果没有记错的话，“美在花城”是上世纪八十年代中后期在广州开始的选美大赛，显然是学习香港的选美，比内地任何地方都开始得早，也可以说是改革开放在生活观念上的代表性体现。

人们现在每每见到上世纪八十年代的照片，无论是自己的肖像还是纪实摄影，都会有恍如隔世的感觉。这说明，生活在变化很大，还显著反映在审美上，诸如穿什么衣服、整什么发型，无不留下深刻的时代印记。

至于是今天的更好看，还是过去的更动人，这就看你是喜欢怀旧还是喜欢时髦了。喜欢怀旧也不一定证明你已经老了，因为时髦也可能转个圈又回来了。比如，现在大家都知道的那件鲁迅的背心，只要热度超过一个月，就可能成为一两年的时髦。当然啦，我这也是瞎估计的，不作数。

陈侗



美在花城

庚子吉日