

## 促进高效配置 释放发展活力

——解读关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案

新华社电 我国要素市场化配置改革迎来重要进展:国务院日前印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》,部署在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。业内专家分析,这是纵深推进全国统一大市场建设的重要举措,将为推动高质量发展提供强劲动力。

深化要素市场化配置改革,是建设全国统一大市场的关键环节,是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容。党的二十届三中全会《决定》提出,完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

中国宏观经济学会会长徐善长表示,改革开放以来,虽然政府主导型的传统发展模式带来经济高速增长,但也积累了深层次结构性矛盾。通过改革试点,探索让市场机制发挥决定性作用的要素资源配置方式,助力构建全国统一的要素资源市场,释放错配资源,破除无效供给,将从根本上解决经济深层次问题,促进经济平稳健康发展。

“全要素生产率提升是新质生产力的核心标志,也是衡量经济发展质量的重要指标。”中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说,改革试点从技术、土地、数据等重点要素方面,引导试点地区因地制宜开展差别化改革,形成系列经验做法,以期在全国更大范围复制推广,从而促进各类生产要素顺畅流动、高效配置,为加快发展新质生产力提供有力支撑。

要素市场化配置改革涉及面广、影响程度深,牵一发而动全身。试点是推动改革的突破口。批复同意,自批复起2年内开展北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈等10个要素市场化配置综合改革试点,原则同意有关实施方案。

“10个试点地区覆盖京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等重大战略区域,兼具东、中、西部地区代表性,既有利于破解区域要素流动共性难题,又有利于疏通要素在城市群内部、跨区域间的流动堵点,为加快建设全国统一大市场、做强国内大循环提供坚实支撑。”徐善长说。

细看实施方案,这次要素市场化配置综合改革试点,紧扣推进协同创新、集约高效配置、引导合理流动等主要目标,既坚持问题导向,又突出系统

集成,具有鲜明的时代特点。

精准施策,做好“一把钥匙开一把锁”。10个试点地区从实际出发,瞄准要素领域的主要堵点,着力探索相关改革举措。例如,在技术要素方面,重点解决成果转化不高、科技创新支持不足等问题,主要探索推进技术协同创新、打通科技成果转化链条、加强知识产权保护运营等;在资本要素方面,重点解决提升服务实体经济能力、推动高水平金融开放合作等问题,持续探索如何增加有效金融服务供给。

强化集聚,保障新业态新领域要素需求。10个试点地区属于产业高地、创新高地、人才高地,对发展新质生产力具有引领作用。目前,试点地区积极探索多要素集成精准配置改革,探索“全要素精准直达最优项目”,进一步推动各类要素向发展潜力更大、市场前景更广、要素回报更高的先进生产力集聚。

协同配置,推进要素在更大范围内顺畅流动。10个试点地区是发展基础较好、经济增长支撑作用强的城市群、都市圈或者中心城市,在这些地区开展试点,有利于探索推动要素跨区域自由流动、安全共享经验,支撑国家重大区域战略落实。例如,推动杭甬温深化自主创新能力建设,布局建设大科学装置,探索共同承接国家重大科技项目,共享科研仪器设备;支持粤港澳大湾区内地九市加大事业编制统筹力度;推动在成渝地区双城经济圈和成都都市圈实现户籍便捷迁移、居住证互通、电子凭证互认等。

“试点地区以综合改革试点为牵引,聚焦要素流动不畅、配置效率不高等问题,结合本地区资源禀赋、优势特色和发展需要,差异化推动要素市场化配置改革,着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍,推动要素价格市场决定、流动自主有序、高效协同配置。”中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员刘方说。

郭丽岩表示,推动实施方案落地,要推动有效市场和有为政府更好结合,通过系统性、整体性、协同性的制度改革和政策创新,充分激发各类要素的活力,使其高效组合、顺畅流动,最终汇聚成推动中国经济不断“向高攀登”“向新跃升”的磅礴动力,进一步夯实积极应对外部风险挑战、提升国际竞争新优势的坚实基础。

## 全省市县党政正职高质量发展能力暨“加快建设更具国际竞争力的现代化产业体系”专题培训班在广州举办

# 以一域之光为全省高质量发展添彩

羊城晚报记者 丰西西 陈泽云

9月12日至13日,全省市县党政正职高质量发展能力暨“加快建设更具国际竞争力的现代化产业体系”专题培训班(以下简称“培训班”)在广州举办。此次培训班围绕以科技创新引领新质生产力发展,努力在建设现代化产业体系方面继续走在全国前列这一主要目标,采取“学前预研+集中培训+网课学习”方式开展,在省委党校设置主课堂,在各地设置分课堂,在广东省干部培训网络学院开设网课课堂。通过开班式、专题授课、经验分享、分组研讨、访谈式教学、结业式等多个环节,旨在全方位、多层次提升学员们的专业素养和实践能力,为全省市县党政干部进一步加强对现代化产业体系建设的认识,努力成为行家里手提供坚强保障。

为期两天的培训,覆盖全省21个地市、122个县(市、区)党政主要负责人,省直相关单位班子成员等。大家带着期盼而来,满载收获而归。

### 突出系统学习,重在有的放矢

勇立潮头,向新向上。当前,广东正全面优化升级产业体系,向构建更具国际竞争力的现代化产业体系目标迈进。为提升全省市县党政正职的履职能力,特别是进一步提高抓产业、促发展的能力水平,此次专题培训突出系统学习,重在有的放矢——

“加快发展新质生产力,建设现代化产业体系”“国际国内新形势下广东现代化产业体系建设的挑战、机遇与战略应对”“链式发展引领产业集群升级”……一场场别开生面的专题授课与经验分享,“点燃”了学员的热情。粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒是此次专题授课的老师之一。他表示,此次培训班站位高、形式多元,课程设置十分用心,既有政策分析、理论研讨,又有来自一线市场和企业的声音;既有对广东省本省机遇挑战的分析,又有国际国内形势对广东

影响的判断。期待培训班成为政府和市场主体交流思想火花、优化政策实施理念的平台载体,让政策能够更好地落地生根,推动广东经济高质量发展。

在专题授课中,罗志恒从“点、线、面、体”等维度,对“十五五”时期广东面临的机遇挑战和发展着力点作了预判与分析。他建议,要推动传统产业的转型升级;要着重强化科技金融支撑,推动新兴、未来产业的孕育和孵化;要大开发试点城市扩大服务业市场准入,拓展新兴消费场景,做好高质量的市场监管和基础设施配套。同时还要厘清区域均衡发展的思路,不断提升县域投融资能力,促进县域振兴发展。

罗志恒表示:“广东经济基础好,人口总量大、结构年轻,市场规模大,科技创新能力强,始终坚持制造业当家,‘十五五’乃至更长时期前景可期!”

### 启迪改革思维,厘清发展思路

学思践悟,淬炼成锋。主课堂内,学员们专心听、细心记、用心悟;分组讨论中,大家交流不断,沟通不止。

“虽然许多人都说老城区缺乏符合现代化产业体系发展的空间和载体,我们根据自己的实际情况,确定了‘大力发展以现代都市工业为重点、生产性服务业和现代商贸业共同发展的实体经济’的发展目标。”

“传统产业的改造提升虽然很艰难,但非常关键,我们一定要走出来,才有更好的制造业的明天。”

“要强化人才支撑。人才怎么留得住、用得好,不仅要给薪资待遇,还要为他们提供创新环境和平台,打造一个优质的创业环境。”

火热的分组研讨犹如“头脑风暴”,改革创新思维在碰撞中迸发,区

域发展的思路愈发明晰,奋勇争先的劲头愈发强烈。

佛山市高明区区长唐磊晶表示,近年来,高明区以新技术、新工艺、新材料、新设备赋能传统产业转型升级,推动传统产业焕发新活力、展现新面貌。同时,围绕新型电力系统装备、临空经济、新能源、新材料、算力等赛道精准发力,加快发展特色农业和现代服务业,不断提升产业质量。“近年来,我们坚持将打造一流营商环境作为最重要的惠企政策,努力让高明成为企业家最容易做生意的地方。”唐磊晶表示,高明区通过不断提升园区品质、加强科创支撑、优化资源供给等方式,为构建现代化产业体系提供要素保障。

肇庆市端州区委书记张浩龙表示,接下来,端州区将把实体经济为本、制造业当家作为产业发展鲜明导向,进一步抓好抓实,始终坚持“产业强区、项目为王、园区为母、企业第一”。做大做强电子信息首位产业,全力打造全国电子元器件重要生产基地;做优做强现代服务业,以“品位端州”城市提升行动为抓手,加快发展优质高效的现代服务业,推动二三产相互融合、相互成就;做好做实“筑巢引凤”行动,尤其是大力推进双龙省级经开区建设运营,深化“园区管委会+开发公司+融资方案”改革,促进产业集聚发展。

清远市清城区区长庄志辉表示,接下来,清城区以产业转移为支点,拓展“湾区总部+清远基地”产业格局;以新质生产力为引擎,积极布局新兴产业,积极推动陶瓷、有色金属等传统支柱产业的技术改造和绿色转型,促进“新兴产业+传统产业”双向提升;以清远长隆为龙头,做强“文旅融合+服务提升”旅游产业;以清远鸡为金字招牌,做好“特色产品+农业品牌”增值文章,全力做强粤港澳大湾区优质农产品供应地。

### 全国百强县,如何强产业促发展?

今年是广东“百千万工程”实现三

年初见成效目标的重要时间节点,作为全国百强县,惠州博罗县正加快建设千亿元级高质量发展强县,进一步推动县域综合实力全面提升。在此次培训班的经验分享环节,惠州博罗县委书记、一级调研员周耿斌分享了博罗“以打造产业园区平台为牵引,加快构建县域现代化产业体系”的实践探索。

周耿斌介绍,“百千万工程”实施以来,博罗县坚持制造业当家、实体经济为本,着力推动产业集聚发展,形成以新一代电子信息、智能装备制造、新材料、新能源(含新型储能)为主导的县域现代化产业体系,产业发展实现了总量扩容、结构优化、质量提升“三大变化”。在他看来,各县(市)应当立足自身资源禀赋、比较优势等因素,走差异化高质量发展之路;同时,着力解决好“钱、地、人”问题,做好资金、用地、人才等方面的保障支撑;还要创新激励机制,全县“一盘棋”走好集约集聚集群发展路子。

### 学习有归期,求索无止境

参加培训班期间,学员们畅谈自己的深刻感悟——

“这次培训恰逢其时、十分必要。为我们加快构建现代化产业体系提供了理论指导和实践引领,是一次狠抓落实的强力动员。”

“我将把这这几天的所思所想带回去,融入实践中,为加快推动经济高质量发展,助力广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的更大贡献。”

大家纷纷表示,通过此次培训,对省委省政府关于建设现代化产业体系的部署理解得更加全面,目标更加精准,将以更加饱满的热情奔赴各自工作岗位,主动将培训学习到的科学理论、思维方法运用到具体工作中,切实把学习成果转化为干事创业的具体行动。

## 2025年广东省网络安全宣传周 9月15日至21日举行

将举办“百万英才汇南粤”网信人才招聘专场等活动

羊城晚报讯 记者钱瑜报道:记者13日获悉,2025年广东省网络安全宣传周活动将于9月15日至21日举行。活动由省委宣传部、省委网信办、省教育厅、省公安厅、省国资委、省政务和数据局、省广电局、省总工会、团省委、省妇联、省通信管理局、中国人民银行广东省分行、中共珠海市委、珠海市人民政府等14个部门联合主办。自2014年起,广东省已连续成功举办十一届网络安全宣传周活动。今年宣传周将聚焦网络安全技术项目与网信人才供需对接,以“线上线下结合、多渠道联动”的方式开展立体化宣传,进一步推动网络安全理念深入人心。

据悉,本届宣传周将搭建政企、企企对接平台,推动需求方与供给方精准对接。活动期间将举办网络安全技术、人工智能技术、数据跨境流动等三场项目推介与供需对接会,并组织多场成果展示、技术交流与企业对接活动,旨在推进技术成果转化与商业合作落地,强化产业协同,夯实网络安全产业基础,筑牢数字经济安全屏障,助力数字经济高质量发展。预计共有21家涵盖网络安全、人工智能及数据跨境等领域的企业在会上发布项目。

今年,宣传周还将依托“百万英才汇南粤”行动计划,专门设立网信人才招聘专场,通过构建规范化、专业化的交流平台,打通人才与企业之间的信息壁垒,实现人岗精准匹配,为网络安全产业输送高素质专业人才,助推行业持续健康发展。借助宣传周高端平

台优势,活动已吸引网络安全、人工智能、芯片制造类企业,以及银行、政府机构等众多单位参与。线上线下近百家企业将提供大量优质岗位,显著提升网信人才求职的精准度和效率。

此外,本届宣传周期间将举办2025年“湾区杯”网络安全大赛决赛。大赛以“智慧之城 安全之诚 未来之城”为主题,突出“实战化对抗”特色。决赛以“保卫未来城市安全”为命题,新增低空经济、人工智能、移动互联网、车联网、工业互联网和区块链安全六大前沿赛道,致力于通过高水平竞赛发掘和培养网络安全实战人才,为强化网络安全屏障提供坚实支撑。赛事设机关企事业单位组、院校组、企业组、港澳组及个人组五个组别,线上初赛报名人数超万人。经激烈角逐,最终150支队伍、450名选手晋级决赛,赛事总奖金超过百万元。

今年宣传周采取线上线下多元融合、多主题并进、多渠道联动的社会宣传策略,全面提升公众网络安全意识。活动期间还将组织校园日、电信日、法治日、金融日、青少年日、个人信息保护日等六大主题活动,通过网络安全讲座、知识竞赛、政策解读和公开课等形式,深入传播“网络安全为人民,网络安全靠人民”的理念。同时,深入推动网络安全宣传进社区、进农村、进企业、进机关、进校园、进家庭,打造主题展馆、主题公园、主题街区、主题校园、主题公交、主题地铁等常态化网络安全宣传阵地,以通俗易懂、贴近生活的方式普及网络安全知识与防护技能。



美的集团副总裁张小懿



小鹏汽车科技有限公司副总裁胡逸宁

### 基层改革 见实效

东莞是全省率先开展创新联合体建设的城市之一。目前,东莞正以重大科技项目为牵引,将创新联合体实践从新型储能扩展到未来生物食品、新一代人工智能等更多前沿领域,通过引导各类创新主体开展协同攻关与成果转化,逐步构建起“头部企业+中小微企业”融通创新的产业生态。据统计,2024年,东莞的创新联合体累计带动企业研发投入超过1亿元,申请专利和软件著作权27项,实现新增销售额超20亿元。

在新型储能领域,多项技术已取得显著突破。“创新联合体”已成为科技产业界的高频词。作为科创制造强市,东莞早在2022年就已开始相关实践。去年3月底,东莞市新型储能创新

## 政企共话营商环境,共谋发展良策

9月13日,在全省市县党政正职高质量发展能力暨“加快建设更具国际竞争力的现代化产业体系”专题培训班现场,一场“特别的对话”火热进行。多位企业家代表与两位学员代表面对面深入交流,共谋发展良策。

广东营商环境最大的优势是什么?企业如何扎根沃土走好创新之路?美的集团副总裁张小懿谈到,广东制造业基础雄厚、产业体系完备,各级政府为企业提供了务实高效的服务与支持。作为链主企业,美的在坚持做好家电产业的基础上,继续以科技创新来培育壮大机器人、新能源、汽车零部件等新业态。

小鹏汽车科技有限公司副总裁胡逸宁称,广东有着完善的产业链配套和包容开放的环境,为企业“走出去”创造了有利条件。作为一家将AI深度

融入基因的电动汽车企业和未来出行的探索者,小鹏汽车将AI视为自身核心差异化优势。从自动驾驶汽车到AI机器人,再到飞行汽车,最终朝着具身智能的目标不断迈进。

科技创新与产业创新深度融合是构建现代化产业体系的重要支撑。企业和政府如何围绕主导产业集群,完善区域产业创新生态系统?

江门市委副书记、市长吴晓晖介绍,江门特别注重发挥企业的创新主体作用,支持引导大企业开展关键技术攻关,加速产品迭代,提升附加值;关注中小企业成长,通过全生命周期的选种、育苗、培优,加大技改、融资和市场开拓等支持力度,引导企业走专精特新的发展道路。同时,江门鼓励企业创新开展“揭榜挂帅”,举办各种高价值专利大赛、创新创业大赛,旨在

发现和筛选技术领先、市场潜力较大的创新项目,并加以孵化培育。此外,江门不断促进科技与金融深度融合,建立上市后备企业“金种子”库,精心培育,4年推动5家科技企业上市。

揭阳市榕城区委书记韦锋表示,加强现代化产业体系建设,既要“喜新”,也要“爱旧”。当前,榕城区一方面积极推动鞋业、五金不锈钢等传统产业通过数字化改造和技术创新,向更高层次转型升级,另一方面,积极引进和发展新材料、智能制造等新兴产业,打造具有竞争力的产业集群。同时,全力推动以揭阳古城为核心的文旅产业。韦锋指出,在产业创新中,企业是当之无愧的主体,政府要不断优化营商环境,助力营造创新生态。

文/羊城晚报记者 丰西西 陈泽云  
图/羊城晚报记者 宋金峪

## 东莞:创新联合体为企业注入科创活力

联合体正式成立,聚焦小动力储能市场需求,汇聚了储能上下游核心企业及电子科技大学等高校。

广东华芯智源科技有限公司总部位于东莞松山湖,其芯片产品广泛应用于智能手机、平板电脑、笔记本电脑、新能源汽车及储能等领域。企业负责人表示,参与创新联合体不仅拓展了技术应用场景,更实现了生态位与竞争力的跃升。通过整合跨领域资源,突破关键技术瓶颈,衔接政策与市场,公司实现了从“消费电子芯片商”向“能源互联网核心部件供应商”的战略转型,并在产业链协同中取得技术、资源与市场的多重进展。

目前,该联合体已在电池快充保护技术、电池EIS在线监测等关键技术

方面取得突破,显著增强企业核心竞争力,并推动产业链上下游协同发展。东莞市科技局指出,创新联合体通过龙头企业牵头、高校院所支撑、各主体协同的方式,实现产学研深度融合与利用效率。

强化企业科技创新主体地位,是推动科技体制改革、实现高水平科技自立自强的关键举措。当前,东莞正将创新联合体实践从新型储能、电子信息扩展到未来生物食品、新一代人工智能、工业母机与模具等多个领域,推动创新模式由“单点突破”向“全链条集成”转变。

在项目组织方面,东莞从以往“专家出题”转向“市场选题”,由高校、院所

与产业链企业共同组建创新联合体,基于前沿需求自主提出攻关任务,构建风险共担、利益共享的机制,政府则负责前端引导与后端服务保障。

在技术攻关上,东莞推动从“单兵突进”转向“联合创新”,通过体系化、任务型的创新联合体,多家企业一体化推进关键核心技术研发与产业化应用,实现对产业链“集合式”创新能力的整合与提升,更贴合市场和产业发展需求。

在成果转化方面,东莞强调从“资源竞争”走向“利益共享”,通过协议明确知识产权和利益分配,保障各方合法权益,同时发挥高校院所公共技术平台和协同黏合剂作用,借助资源共享实现效益协同。

羊城晚报记者 文聪