

没钱了！ 美政府“停摆”背后藏危机

羊城晚报记者 孙唯

日前,美国驻华大使馆官方微信、微博宣布:“由于拨款问题未决,除紧急的安全和安保信息外,此账户将不会定期更新,直至恢复全面运作。”美国联邦政府时隔近七年再度“停摆”,数十万联邦雇员将被迫无薪休假,部分公共服务或暂停、延迟。此前,美国两党因医保福利方面分歧,未能就新的临时拨款法案达成一致。“停摆”并不是第一次,但这次却有一些不同寻常的意味。

不是新鲜事

所谓政府“停摆”,是指美国国会未通过预算法案或持续性决议案,导致联邦政府停止非必要服务的情况。联邦政府通常会暂时关闭非核心部门。

美国联邦政府运转资金本应来自年度预算拨款。国会两党通常应在10月1日新财年开始前通过新的年度拨款法案。但近年来两党的关系降温明显,常常不能达成一致,所以国会只能依赖临时拨款法案暂时维持政府运行。今年3月,国会参议院通过了一项短期拨款法案,为联邦政府提供资金至9月30日,避免了当时的政府“停摆”危机。但这次却没有那么好运——民主党想要延续对奥巴马《平价医疗法案》(ACA)的补贴,并撤销特朗普政府国内政策议程中削减医疗补助的条款。而共和党认为这是要继续花纳税人的钱给非法移民补贴。双方矛盾无法调和,政府只能“停摆”。

美国政府的“停摆历史”由来已久。美国宪法规定:“除非经法律规定拨款,不得从国库提取款项。一切公款收支的定期报告和账目,应随时予以公布。”而在19世纪,行政部门采取了多种手段规避这一条款,超额开支,侵犯了国会的财政权。所以,美国陆续推出了《反超支法》《预算和会计法案》《预算和截留控制法案》等,通过“钱袋子”限制政府的权力。但是,这一系列举措就导致政府有可能陷入“停摆”状态——自美国国会预算程序于1976年正式执行以来,美国政府已经陷入了20余次停摆。停摆的理由

也是五花八门,例如超支、公务员加薪、打击犯罪、美墨边境墙等。可以很明显地看到,过往政府“停摆”只是一种迫使政府与国会“媾和”的手段,并不是真的要让政府无法运行。

这次不寻常

虽说美国政府“停摆”并不罕见,但是这次的“停摆”却有一些不同寻常的意味——特朗普似乎并不急于与民主党达成一致,甚至有一些“乐见其成”的味道。正如特朗普所说:“我们最不想做的就是(政府)‘关门’。但是(政府)‘关门’也能带来很多好处。我们可以摆脱很多我们不想要的东西,而这些东西都是民主党的东西。”

看起来有点荒谬,但是细品之下,特朗普的举动是意料之外、情理之中。特朗普政府认为,政府的停摆是又一次打击民主党的绝妙机会。美国副总统万斯就警告称,如果联邦政府“停摆”持续时间较长,可能会引发裁员。白宫发言人莱维特则说,联邦政府裁员“很可能”发生,且“很快”会发生。如果要裁员,裁的是谁?是什么部门?联想到在特朗普此次就任之初“政府效率部”的所作所为,答案已经跃然纸上。并且,特朗普政府还计划将裁员的责任推到民主党方面。从另一个角度来说,如今的共和党几乎已经与特朗普深度绑定,凝聚力很强。而民主党自从2024年大选失败后,迷茫、分裂、信任流失等问题始终困扰着党内力量集聚,这无疑鼓励了特朗普对民主党“动手”。

但无论如何,政府“停摆”,受伤的最终还是美国自身。据悉,政府“关门”正以每周约150亿美元的速度削减美国经济产出。目前,美国已有130万名美军未能按时领到工资,航班大面积延误、美国农业援助计划推迟颁布……而这一切的背后,是美国政治体制的特有属性所致。正如美国哈佛大学政治学家安德鲁·奥多诺休所指出的:“美国民主在完成基本治理任务(如避免政府停摆)方面,常常陷入困境。”



这是10月10日拍摄的位于加沙边境的以军部队 新华社发

加沙停火协议生效， 能否带来持久和平？

羊城晚报国际评论员 钱克锦

10月9日,以色列和巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)达成第一阶段停火协议,10日凌晨,以色列政府内阁会议批准了该协议。以色列在当天还表示,这一协议已经生效。

这意味着,延宕两年、导致严重人道主义危机的加沙战事终于暂时止息,饱受苦难的加沙民众也迎来和平希望。

协议达成后,巴勒斯坦和以色列民众纷纷走上街头,庆贺停火。不过,接下来的问题是,各方将会采取哪些行动执行协议?加沙和平的前景如何?

着手三项行动

这次协议是美国政府提出的有关加沙问题的“20点计划”的第一阶段,着眼点在于停火和交换被扣押人员。

根据协议内容,停火生效后,可以立即执行的主要有三项内容:释放被扣押人员;以色列部分撤军;加大对加沙地带的人道主义援助。

释放人员方面,哈马斯将在72小时之内释放所有被扣押的以色列人和死亡者的遗体。

目前估计有20名被扣押者仍然活着,另有26人已经死亡,还有2人下落不明。哈马斯表示,交换遗体可能比释放活着的被扣押人员花费更长时间,因为有些人员的遗体可能还埋在以色列轰炸的废墟中,需要寻找。

根据协议,以色列将释放大约2000名被扣押的巴勒斯坦人,其中有大约1700人是这次加沙战事爆发后被以色列抓捕,另有大约300人是在之前被以色列逮捕并判刑的。在这方面,究竟释放哪些人,以色列内部还有争议。

以色列部分撤军方面,目前具体撤出哪些地区还不太清晰。根据美国和以色列方面的信息,以军将撤到所谓“黄线”一带。根据这个计划,以军仍然占领加沙大约一半的地区,即以

色列不会完全撤军。

人道主义援助方面,联合国将发挥重大作用。

联合国秘书长古特雷斯已经表示,联合国会全力支持加沙停火计划。而联合国负责救济的副秘书长汤姆·弗莱彻表示,联合国已就加沙停火第一阶段协议生效后60天内的人道主义援助制订计划,总量达17万吨的食品、药品等援助物资已经准备到位。另外会向加沙居民发放现金,帮助当地牧民和渔民恢复生计等。

也就是说,在停火生效后,在一些细节问题上还有争议或者不清晰之处,但交换被扣押人员应该会实现,加沙人道主义危机会得到大大缓解。

这是加沙停火第一阶段协议的成功之处。

和平面临挑战

但是,即便第一阶段协议得到执行,加沙未来的局势仍然很不明朗,实现真正和平还面临挑战。

按照“20点计划”,如果第一阶段协议得到顺利执行,将进行第二阶段的谈判,涉及哈马斯解除武装、加沙未来治理安排。

从目前情况看,第二阶段谈判将面临两大问题:哈马斯解除武装和以色列全面撤军;加沙未来治理的模式和加沙维和。

哈马斯解除武装是以色列和美国的重要目标,哈马斯到现在还没有就这一问题明确表态,只是说根据巴勒斯坦全民意志行事。

可以想见,哈马斯不会轻易放下武装,而是会坚持到最后。而哈马斯不解除武装,以色列肯定以此为由,拒绝全面撤出加沙。这将是一个非常难解决的问题。

而在战后加沙治理方面,美国和

以色列要求哈马斯和其他一些武装组织退出加沙管理机构,由特朗普领导的一个国际机构在过渡时期管理加沙;美国和一些阿拉伯国家组成维和部队,确保加沙地区的和平。

但哈马斯肯定不会轻易退出战后加沙管理,所以争端也会持续。

在这些问题不确定的情况下,阿拉伯国家是否愿意组建维和部队、组建维和部队之后能否有效维护和平,都是很大的问题。

树立和平信心

总的来看,这次各方能就加沙停火第一阶段协议达成一致,暂时结束持续两年的战火,缓解加沙人道主义危机,主要原因是以色列和哈马斯都面临巨大压力。

内塔尼亚胡政府本想武力解决哈马斯,但两年的事实证明,单靠武力不仅无法解决哈马斯,而且会造成严重人道主义危机,导致以色列在国际社会空前孤立,连它的一些传统盟友也纷纷正式承认巴勒斯坦国;以色列军队也疲惫不堪,国内反战声音越来越强烈。

而哈马斯也遭受重创,不仅人员和领导层损失惨重,其在加沙的设施和装备也被以军严重破坏,这种形势下,哈马斯也难以承受压力。

但能达成第一阶段协议也是一个成就,起码能让加沙民众得到喘息,人道主义危机得到缓解。

但这一阶段之后,加沙能否实现和平还是个未知数。中东有声音称,目前的停火协议没有消除这场冲突的根源,当前最重要的是重塑巴以民众的和平信心。加沙需要的不仅是停火协议,更需要各方和国际社会对确保悲剧不再重演的意愿和决心,以及阻断暴力循环、重燃发展希望的计划。

只是,要做到这些,谈何容易?

本任期内五易总理 马克龙孤身徘徊

羊城晚报周末特约主笔 谢不明

本周,就任法国总理不足1个月的勒科尔尼宣布辞职。这是法兰西第五共和国历史上最“短命”的总理,也是马克龙第二个总统任期内下台的第五位总理。

勒科尔尼上任后,在施政方向上不断向反对派妥协。先是宣布放弃上届政府提出的取消公共假期计划,随后又表明今后不会再跳过议会表决直接通过法案。这无疑是自绝后路,因为近年来法国政府提出的很多法案都得不到议会支持,最终都是靠援引宪法第49.3条款,不经过议会直接通过。

辞职当天,勒科尔尼刚提交了一份内阁组建名单,这份18人名单有两处不平衡:一是绝大部分是上一届政府成员,用“换岗不换人”的方式实现了“换汤不换药”;二是执政的复兴党有10人,而在野党共和党只有4人,左派联盟和极右翼联盟更是无人入选。

现阶段,马克龙应该能容忍新一届内阁内哪些反对党成员,以缓解与左右翼联盟的紧张关系,但新任总理必须强硬,保证复兴党的施政目标能够顺利实现,逐步解决财政赤字和政府负债问题。但勒科尔尼的种种做法与马克龙的期望背道而驰。他并没有大刀阔斧调整内阁的魄力,反倒在政策上不停让步,甚至把跳过议会表决的后路都给断了。显然,这位1986年出生的政坛新星既没有驾驭当前复杂局面的经验和能力,也远未达到马克龙的期待。因此,在向总统汇报内阁名单后不到24小时,勒科尔尼就主动提出辞职。

虽然马克龙在2022年总统大选中获胜,但在2022年和2024年两次国民议会选举中,他领导的复兴党及中间派联盟却没有获得席位优势。目前法国议会呈现“三足鼎立”局面,左翼联盟、中间派、极右翼联盟所占席位数量接近,但无一过半。这种割裂导致执政党提出的很多议案都是经过一轮轮拉锯才惊险通过,极大影响了施政效率。

按照惯例,法国总理由总统提名,一般是议会多数党的成员。但马克龙第二个任期内的5位总理,有4人是复兴党及联盟成员,1人是中右翼的共和党成员,根本没给左翼联盟和极右翼联盟机会。马克龙的固执使得法国政坛愈加分裂,国民议会也屡次向总理施压,5位总理的任期分别只有19个

月、6个月、3个月、9个月和27天。

马克龙会如何挑选下一任总理?如果想在执政党内推选总理,复兴党内几乎已经无将可用。如果把人选给到议会席位最多的左翼联盟,就可以一定程度上缓解目前总统与议会之间扯皮的僵局。但马克龙会提出内阁成员以复兴党为主的交换条件,这并不一定能被左翼联盟接受。

中右翼党派人员是个可以考虑的选择,也能对当前局面起到缓冲作用。但去年共和党的巴尼耶只在总理位子上待了3个月就被议会投票推翻,成为第五共和国史上第一位以这种方式下台的总理。有了前车之鉴,共和党不会再轻易给马克龙“背锅”。最后的保底选择是找一位具有专业背景的无党派人士——比如现任央行行长,作为看守总理的人选。

在勒科尔尼辞职后,马克龙被媒体拍到在塞纳河边孤身徘徊。第二个任期内五换总理,还创下了最短任期总理、首位被议会推翻总理等纪录,马克龙也清楚,自己的政治生涯到了前所未有的危急时刻,留给他的时间已然不多。

2025年10月11日 / 星期六

责编 周寿光 / 美编 黄绮文 / 校对 刘媛元

粤来粤懂 税课堂

企业纳税信用评分低？ 别急，纳税信用修复攻略请收好！

良好的纳税信用是企业长远发展的“金名片”。从今年7月1日起,由国家税务总局发布的《纳税缴费信用管理办法》(以下简称《办法》)正式施行。《办法》中关于纳税缴费信用修复的内容受到广泛关注,新规明确了信用修复的具体情形及对应的修复标准,新增“3日内纠正可100%修复扣加分值”“欠缴税费指标可以渐次修复”等规定,让企业纠错更灵活、信用修复通道更畅通。

机制再优化,信用修复有章可循

如果企业信用评定结果不理想,或者企业对评定结果存在异议,该怎么办?在不同阶段、不同情况下,企业可以通过纳税信用复评、修复、复核等不同办法来解决。

如果经营主体发生了失信行为,但已经主动纠正并消除不良影响,就可以向税务机关申请信用修复。根据《办法》,对于失信行为已记入纳税缴费信用评价结果的,经营主体可在次年年度评价前填写《纳税缴费信用修复申请表》向主管税务机关申请信用修复,主管税务机关根据失信行为纠正情况重新评价其纳税缴费信用级别,并自受理申请之日起15个工作日内完成修复;

申请信用修复有一个重要前提:经营主体对税务机关作出的年度评价结果无异议,并在提交《纳税缴费信用修复申请表》时作出承诺。如有异议,经营主体可以采取复核、复评等措施。

《办法》明确,在年度纳税缴费信用评价结果确定前,经营主体对评价指标扣分或者判级情况有异议的,可在评价年度次年3月申请复核,主管税务机关将在评价结果确定前完成复核,并随年度评价结果一并向经营主

体反馈。比如,2025年2月,经营主体对其2024年度评价指标(2024年当前年度评价方案采集到的指标)有异议,可以在2025年3月向主管税务机关发起纳税信用复核。

而年度纳税缴费信用评价结果发布后,经营主体对评价结果有异议的,就需要在次年年度评价前申请复评,主管税务机关自受理申请之日起15个工作日内完成复评。因距首次在税务机关办理税费事宜时间不满一个评价年度未

缴比例*100%修复扣加分值,30日内补缴的按补缴比例*80%修复扣加分值。

《办法》新增了“整体守信修复”情形,对已纠正失信行为、履行法律责任,且自评价年度内最后一次评价指标扣分发生后连续6个月以上无新增失信行为记录的,连续无新增纳税缴费失信行为记录的时间每增加1个月,修复分值增加1分,修复分值上限为年度评价指标扣加分值且最高不超过11分。

《办法》细化了直接判D指标修复条件。根据偷税金额、罚款倍数、罚款金额、补缴时间等要素,将申请信用修复前连续没有新增纳税缴费失信行为记录的时长调整为3个月、6个月和12个月3档。

需要注意的是,如对纳税缴费信用管理满12个月后有申请复评,主管税务机关依据经营主体近12个月的纳税缴费信用状况,确定其纳税缴费信用级别,并于受理申请的次月完成复评。

需要关注的是,如对纳税缴费信用评价结果有异议,应先进行信用复评后再申请信用修复。经营主体申请信用修复之后,税务机关将不再受理对同年度评价结果的复评申请。

(莫谨榕 岳瑞轩)