学习贯彻党的二十届四中全会精神

首席评论

□杨帅

以推动高质量发展为主题 加快把宏伟蓝图变为美好现实

——二论学习贯彻党的二十届四中全会精神

高质量发展是新时代的硬道理。党的二十届四中全会把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，既与“十四五”规划一脉相承，又在准确把握未来五年发展大势的基础上部署了战略任务，对于我们继续紧紧抓住高质量发展这个首要任务、全面推进中国式现代化具有重大指导作用。

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们紧紧围绕推动高质量发展这一主题，深入践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动中国经济在“量”上接连跨越新关口、在“质”上持续实现新突破。我国经济总量今年有望达到140万亿元，2025年首次跻身全球创新指数前十，2024年全社会研发经费投入稳居世界第二；单位GDP能耗4年累计降低11.6%，相当于减少11亿吨二氧化碳排放；国产大飞机C919翱翔蓝天，“天宫”“嫦娥”等大国重器惊艳世界，中国站上一个又一个创新制高点……透过“十四五”时期沉甸甸的成绩单，更能感受到我国迈向高质量发展的强劲脉搏。

实现高质量发展并非一蹴而就，而是需要长期坚守。谋划部署“十五五”时期经济社会发展，全会把“坚持高质量发展”明确为必须遵循的一条重要原则，把“高质量发展取得显著成效”放在主要目标的首位。当前，无论是破解仍然突出的发展不平衡不充分问题，还是有效应对外部环境变化带来的各种不确定性，都要求我们必须继续牢牢抓住高质量发展这个主题。循道而行，方能致远。面向“十五五”乃至更长时间，坚持久久为功、善作善成，以新发展理念为引领，加快构建新发展格局，持续推动高质量发展，才能让我们在新征程中赢得主动、赢得未来，实现经济持续健康发展和社会全面进步。

推动高质量发展，必须突出创新这个第一动力。发展新质生产力，科技创新是核心要素。全会提出，“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”。贯彻落实全会精神，要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力；要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

迈向高质量发展，必须在发展中保障和改善民生。全会提出，“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”“优化区域经济布局，促进区域协调发展”“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”。贯彻落实好全会精神，要扎实推进乡村振兴工作，促进城乡区域协调发展；要加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全社会保障体系，稳步推进基本公共服务均等化，解决好人民群众在教育、医疗、养老等方面的急难愁盼问题，稳步提高人民生活品质，让高质量发展成果更多更公平惠及全体人民。

蓝图已绘就，奋进正当时。党的二十届四中全会以“推动高质量发展”为主题主线，擘画了我国未来五年发展的宏伟蓝图。新征程上，我们要按照全会部署要求，踔厉奋发、团结一心、笃行不怠，以新发展理念为引领，以新质生产力为支撑，在高质量发展中不断保障和改善民生，加快把中国式现代化的宏伟目标变为美好现实。

今日论衡之世相评弹

□孔德淇

观光车“顶风”运营致4人遇难 景区安全容不得丝毫侥幸

日前，江苏省启东市圆陀角旅游度假区内，一辆载有17名游客的观光车遭遇强风冲击侧翻落水，造成4人不幸遇难。据官方通报，经初步调查，事故系涉事旅游公司无视大风预警信号、违反极端天气停运规定擅自运营所致。这起本可避免的悲剧，不仅直指涉事企业安全管理的严重漏洞，更向整个旅游行业发出郑重警示：极端天气下的安全防控容不得丝毫侥幸与懈怠。（潮新闻）

据媒体报道，事发当天9时20分，南通市气象台发布海区大风黄色预警信号。南通市应急管理局、气象局提醒注意防范，并附防御指南：相关部门和单位按照职责做好防海区大风准备工作。

涉事企业“顶风”运营，是对安全底线的漠视。气象部门的大风预警并非模糊提示，而是经科学研判后发出的警报。旅游法、安全生产法早已划定红线，要求经营者防范风险、保障游客安全，但涉事公司却将法规抛诸脑后，既不执行停运要求，也不开展风险评估，把游客生命当作营收赌注。当前旅游行业竞争激烈，部分企业陷入“客流为王、营收至上”误区，将安全规范视作可压缩成本，对预警“选择性失明”、对隐患习惯性忽视。侥幸心理主导下，事故发生只是时间问题，4条生命的逝去，正是对这种短视思维的沉重控诉。

监管环节的缺位，为违规运营打开了“方便之门”。按应急管理流程，属地监管部门收到气象预警后，需结合景区特点核查督导，督促企业落实防范措施。但涉事度假区管理办公室，在预警生效至事故发生的关键时段，是否履行动态巡查职责？是否及时制止违规运营？这些问题亟待调查厘清。若监管能形成闭环，及时跟进预警、严厉制止违规，悲剧或可避免。

放眼整个行业，这起事故也暴露出极端天气下旅游安全制度的明显短板。类似问题并非孤例，多地曾出现暴雨天开放涉水项目、高温天运营高空设施等情况，核心矛盾是旅游行业对灾害天气风险认知不足、快速反应机制不健全。众多景区位于郊外、沿海、山地等特殊区域，受天气影响更直接，但现有安全管理体系中，极端天气运营规范不具体、监管联动不顺畅、企业应急能力参差不齐，始终是安全防线的薄弱环节。

事故后，启东官方表态“深刻吸取教训，举一反三”。但要杜绝悲剧重演，必须跳出就事论事的局限，从制度层面进行系统性完善。旅游企业需摒弃重效益、轻安全的短视思维，将风险评估纳入运营核心，建立预警接收、研判、响应、停运的标准化机制，让安全预警成为刚性约束；监管部门要构建预警发布到整改复查的闭环体系，借大数据、视频监控等提升动态监管效能，对“顶风”运营零容忍，以严格执法倒逼企业担责；行业协会应结合典型案例，宣传不同天气下的运营禁忌，推动企业从被动整改转向主动防范，让安全成为行业高质量发展的底色。

旅游的出发点是追求美好体验，安全则是承载所有美好的基石。没有安全的“1”，再多彩的体验也只是无数个“0”。4条生命逝去的代价太过沉重，再次提醒我们：预警不是“稻草人”，安全不是“选择题”。任何“顶风”运营的行为，都是对生命的亵渎，终将付出沉痛代价。

热点快评

□郭元鹏

“随手拍”和“随手发”一起吃官司，是一堂普法课

陈女士身着吊带裙，在步行街悠闲散步，不料被一名摄影师拍下，这张照片不仅被传到了一个街拍爱好者微信群中，还被用于摄影展、画册。事后，陈女士将涉事摄影师、转发者、传媒公司告上法院。近日，南京鼓楼法院审理认为被告构成侵犯肖像权、名誉权，判被告删除照片、道歉、赔偿损失。（《扬子晚报》）

街拍不是“随便拍”，法治需要为隐私筑牢防线。这起案件不仅为受害者讨回公道，更给热衷“随手拍”“随手发”的人们上了一堂普法课：街拍自由不能凌驾于他人权利之上。

在短视频与社交平台蓬勃发展的今天，街拍成为部分人记录生活、博取流量的方式。但一些人将“记录城市风貌”当作借口，无视他人意愿擅自拍摄，甚至将照片用于商业用途。不少人认为“公共场所拍人不算侵权”，却不知我国法律明确规定，未经肖像权人同意，不得制作、使用、公开肖像权人的肖像，即便在公共场所拍摄，也需尊重他人意愿。更值得警惕的是，互联网的传播放大效应让侵权后果加倍，照片经二次传播后，可能引发对被拍摄者的恶意评论、人肉搜索，进而滋生网络暴力。本案中，陈女士的自媒体账号被网友找到并留下调侃评论，正是这种危害的真实写照。

遏制街拍侵权，需要法律亮剑，更需要多方合力。法院的公正判决为类似案件树立了裁判标杆，明确了公共场所肖像权保护的边界，让“拍前需同意、发前需审慎”成为不可逾越的底线。对于街拍爱好者与内容创作者而言，应主动学习法律知识，在拍摄前征得对方同意，不随意传播他人肖像，更不能利用他人肖像进行商业牟利。社交平台也需履行主体责任，加强内容审核，对侵犯他人肖像权、名誉权的内容及时下架，切断侵权传播链条。

期待更多人从这堂普法课中汲取教训，让街拍在合法合规的前提下发展。这起案件中，摄影师“随手拍”和网民“随手发”都吃了官司，其实是法治社会的“立此存照”。这警示我们：“随手拍”不是“随便拍”，“随手发”不是“啥都能转发”。

三大千亿镇领跑，千强镇数量两连增

广东“镇”能量重塑区域发展新版图

羊城晚报记者 莫谨榕

近日，由中国中小城市发展指数研究课题组、国信中小城市指数研究院发布的2025年全国千强镇榜单，由赛迪顾问城市经济研究中心发布的2025赛迪百强区榜单相继揭晓。经济大省广东交出亮眼成绩单：134个镇入围千强镇、27个镇跻身百强镇、17个镇入选百强区。其中，千强镇领域表现尤为抢眼。广东有17席成功闯入全国前50，粤东粤西粤北地区也有10个镇入围千强，更新增多个“新面孔”。百强区方面同样实力突出，前十大城区中广东独占8席，深圳市南山区蝉联百强区冠军。

北滘正加快培育机器人这一战略性新兴产业 新华社发

广东入榜席位两连增

镇是联城带村的重要节点，也是城乡区域协调发展的重要抓手，广东区域协调发展的“密码”正藏在千强镇榜单的细微变化里。

千强镇榜单数据显示，江苏、浙江、广东三省在入榜数量上依旧稳居前三。尽管从总量上看，广东省的入榜数量尚不及江苏与浙江两省，但通过对比近三年的榜单变化，不难发现其发展态势：江苏的入榜席位自2023年的260个、2024年的251个，减少至今年的249个；浙江同样呈现递减趋势，从2023年的230个、2024年的224个，减少到今年的197个。与之形成鲜明对比的，是广东的入榜数量持续上扬，从2023年的112个、2024年的124个，一路攀升至今年的134个，增长了10个席位。

从区域分布上看，粤港澳大湾区城市持续发挥主导和引领作用。千强镇中134个广东镇，共有124个来自粤港澳大湾区，其中东莞28个、广州25个、佛山20个、中山13个、珠海10个、江门10个、惠州6个、肇庆12个。深圳由于在行政区划中没有建制镇，因此未纳入此次榜单评选。

百强区榜单同样展现了粤港澳大湾区城市群的经济活力。2025年百强区榜单显示，广东延续了2024年的优异表现，共有17个区成功入围，其中在前十名中占据八席，并包揽了前七名。这些上榜的城区分别来自广州、深圳、珠海、佛山四个城市。深圳市南山区连续九年稳居榜首，南山区、福田区、天河区、宝安区、龙岗区、黄埔区、顺德区稳居榜单前七，南海区位居第九。与去年相比，百强区榜单中的广州市越秀区、海珠区、白云区、番禺区以及深圳市罗湖区、龙华区均实现了至少两个名次的提升。

广东传统优势区域保持领先的同时，粤东粤西粤北地区正以强劲势头迎头赶上，全省高质量发展版图更趋均衡。

在千强镇榜单中，粤东粤西粤北入围数量上再增3个，河源市源城区埔前镇、清远市清城区源潭镇、清远市清城区龙塘镇、汕头市潮阳区海门镇首次入围。值得关注的是，河源市实现“零的突破”，清远市各镇依托各自资源禀赋，大力发展特色产业和产业集群，继2024年清城区石角镇强势入围千强镇后，2025年又新增两镇入围。

制造业当家是“王牌”

强市有强区，强县有强镇。强区、强镇作为衔接城乡资源、贯通产业链条、畅通要素流动的关键节点，在激活县域经济动能、支撑城市群协同发展、推动区域协调发展中发挥着“连接器”的作用，更为推动全省经济高质量发展提供关键支撑。

在粤港澳大湾区，镇域经济展现出强大的产业动能和发展潜力。截至2024年，在全国仅有的6个“千亿镇”中，广东独占3席，佛山狮山镇和北滘镇、东莞长安镇相继跻身千亿镇行列。梳理三个千亿强镇的发展历程不难发现，它们始终坚持制造业当家，着力培育特色产业集群，通过补链延链强链夯实产业根基，靠“一镇一业”的特色产业走出了镇域经济崛起的新路径。

以全国第一个GDP破千亿元的狮山镇为例，产业是狮山的根，制造业是狮山的基。狮山镇坚持因地制宜，在传统产业上夯实“顶梁柱”，在新兴产业中找出“增长点”。在336.24平方千米镇域面积内，狮山镇有市场经营主体超15万户，其中工业企业约1.74万户，规上工业企业约2000家。

依托龙头企业和支柱产业的带动作用，狮山镇引入一汽-大众等头部品牌，形成汽车整车及零部件制造产业集群，还拥有有色金属、高端装备制造、光电显示及照明、智能家居、生物医药和新材料等多个支柱产业集群，其中汽车整车及零部件制造、有色金属为超千亿元产业集群。

坚守实体经济为本、制造业当家，早已成为广东各经济重镇发展中一脉相承的基因。同为“千亿镇”的东莞长安镇用一部手机撬动全球电子信息产业链：全球每年生产的智能手机中，每8台就有1台产自东莞长安镇，平均每分钟有195部智能手机在此出产。

依托全球手机头部厂商OPPO、VIVO两大巨头和小天才等一批龙头企业，这片81.5平方公里的小镇逐步构建起全球最密集的电子信息和智能手机生产基地，形成2000亿元规模的电子信息和500亿元规模的五金模具这两大支柱产业，实现产业高端化、集聚化发展。双支柱之外，长安镇还前瞻性布局未来产业，培育壮大机器视觉、新能源配套、电子大健康三个百亿级新兴产业集群。

“火车跑得快，全靠车头带”，这一规律在“千亿镇”佛山顺德北滘镇体现得同样鲜明。作为培育出美的、碧桂园两家世界500强企业的“产业重镇”，北滘的崛起始终离不开龙头企业的引领与支撑。

过去，北滘从乡镇企业起步，精准抓住产业转移机遇，逐步构建起以美的、格兰仕为龙头的白色家电与智能家居产业集群。如今，借力制造业数字化、智能化浪潮，北滘正加快培育机器人这一战略性新兴产业，打造全新增长极。随着美的库卡智能制造科技园、博智林机器人谷、海创大族机器人智造城三大龙头项目相继落地集聚，北滘机器人产业集群正加速向千亿级规模迈进。

这些“千亿镇”的诞生，并非偶然。记者梳理发现，这些强镇均以制造业为根本，依托龙头企业牵引，逐步构建完整产业链，形成特色镇域经济集群；同时积极求新求变，在巩固支柱产业基础上，前瞻性布局机器人、新能源等新兴领域，推动产业从支柱产业支撑向多极增长跨越。

特色产业 打破发展天花板

随着“百千万工程”深入实施，粤东粤西粤北地区的强镇正成为区域协调发展的新支点。

在最新公布的全国千强镇榜单中，粤东、粤西、粤北地区表现亮眼，河源、清远等地均实现突破。这些乡镇通过特色产业培育、资源整合与政策赋能，逐步打破发展瓶颈，探索出各具特色的发展路径，为破解区域不平衡难题提供了鲜活样本。

今年河源市源城区埔前镇成功入围实现河源市“千强镇”“零的突破”，凭借的便是农文旅深度融合的特色产业。农业领域，埔前镇拥有广东省蔬菜、畜禽两个省级现代农业产业园建成达效，2024年“双园”农业综合产值达32.1亿元；服务河源国家高新区、源城区工业园等重大平台建设，2024年，全镇实现规上工业总产值538.4亿元、增加值126.1亿元，强势领跑河源全市镇街；文旅方面，春沐源小镇等省级重点文旅项目年引客量超300万人次，旅游收入逾2亿元，埔前镇由此获评“全国乡村旅游重点镇”，以“生态+产业+文旅”三轮驱动实现历史性跨越。

清远市石角镇、源潭镇、龙塘镇携手入围千强镇，石角镇以全国第405名的成绩完成“五连升”，源潭镇、龙塘镇则首次跻身榜单。三镇的成功源于各自清晰的产业定位与发展特色。如石角镇依托“一带两轴三心四组团”布局，以广清产业园、广清纺织园辐射带动北江工业园等板块，重点布局泛时尚、金属新材料、电子信息、生物医药、物流等主导产业，集聚建滔集团、江西铜业等龙头企业。

从大湾区“千亿镇”的产业领跑，到粤东粤西粤北强镇的特色突围，随着“百千万工程”的深入实施，以强镇为支点，广东区域协调的棋局越下越活，高质量发展的根基越扎越牢。