

## 省政协党组扩大会议召开 为扎实做好“十五五”时期广东工作 凝聚起强大正能量

羊城晚报讯 近日,省政协党组召开扩大会议,认真传达学习习近平总书记近期重要讲话和重要指示精神,专题传达学习省委十三届七次全会精神,研究贯彻落实意见。省政协党组书记、主席林克庆主持并讲话。

会议指出,省委十三届七次全会是广东在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议。全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记视察广东和出席第十五届全国运动会开幕式重要讲话重要指示精神,研究谋划“十五五”时期广东经济社会发展的重点任务、重大举措、重大项目找准履职着力点,围绕深入实施省委“1310”具体部署,聚焦全面推进新阶段粤港澳大湾区建设、全面推动产业科技互促双强、全面深化改革扩大开放、纵深推进“百县千镇万村高质量发展工程”等方面开展系列化履职,紧扣“十五五”规划战略部署建言献策、履职尽责。要强化思想政治引领,更好发挥人民政协统一战线组织功能,持续加强与港澳台各界交流交往,做好政协“侨”的文章,广泛汇聚港澳台侨同胞智慧力量,为扎实做好“十五五”时期广东工作凝聚起强大正能量。

省政协领导袁宝成、郑轲、郑振涛和部分专门委员会主任作交流发言,省政协领导许瑞生、王学成、张嘉极、陈文明等参加。

(薛江华 杨晓伟 梁志楷)

### 羊晚快评

□李妹妍

## 面向“十五五” 广东为何强调 要树立走在前列的雄心？

南粤大地,再次吹响奋进的号角。近日,中共广东省委十三届七次全会在广州召开,研究谋划“十五五”时期广东经济社会发展,号召全省上下树立走在前列的雄心。这一雄心背后,是广东走在前、作示范、挑大梁的责任担当,也是在新起点上增创新优势、实现新突破的必然要求。

作为经济大省,广东的家底足够厚实:2021年至2024年,广东经济总量连续跨越12万亿、13万亿、14万亿元台阶,2024年广东地区生产总值达14.16万亿元,连续36年位居全国第一。广东坚持制造业当家,加快建设更具国际竞争力的现代化产业体系,培育形成9个万亿级的产业集群,累计培育国家级制造业单项冠军190家、省级单项冠军727家、专精特新“小巨人”企业2089家,均居全国前列。

但越是走在前列,对风险挑战的感受就越直接。从全球看,世界经济衰退、贸易投资疲弱,作为开放前沿的广东外贸依存度高,承受着比其他省份更大、更直接的冲击。从国内看,江苏、山东、浙江等经济大省都在谋求新的发展优势,区域竞争日趋激烈,广东稍有松懈,就可能被后来者赶超。从自身看,广东经济“量”的增长已到平台期,“质”的突破还处在酝酿期,加上人口数量多、资源约束紧,经济继续抢得先机、赢得主动的难度前所未有的。

“不进则退,慢进亦退”,广东并不回避这一危机感。正如中共广东省委十三届七次全会指出,要深刻认识变局中有定数、危局中有机遇的大局大势,“在敢于斗争、善于斗争中打开事业发展新天地,不断增强拼搏进取、应变开新的战略主动”。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是广东增创新优势、实现新突破的紧要时期。广东树立走在前列的雄心,要有“永争第一”的魄力,力争在经济发展、科技创新等关键领域拔得头筹、彰显实力;要有“争做标杆”的自觉,努力在巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项上率先示范,为全国贡献更多广东智慧;更要有“勇攀高峰”的锐气,主动识应变求变,在全球科技浪潮与产业变革中抢占制高点、锻造硬实力。

走在前列,不仅是经济体量的竞争,更是创新能级、改革深度与发展韧性的综合比拼。开足马力拼经济,拼的是新质生产力的加速培育与壮大;全力以赴求突破,破的是制约高质量发展的深层次矛盾与障碍。具体来说,就是要全面推进新阶段粤港澳大湾区建设,在建设富有活力和国际竞争力的一湾湾区和世界级城市群上实现更大突破;全面推动产业科技互促双强,在催生新质生产力的实现更大突破;全面深化改革、扩大开放,在服务和融入新发展格局上实现更大突破;全面开拓县、开发海洋,在城乡区域协调发展上实现更大突破;全面推进民生社会事业发展,在创造幸福美好生活上实现更大突破;全面推进法治广东、平安广东建设,在构建新安全格局上实现更大突破。

征程万里风正劲,重任千钧再出发。面向“十五五”,广东树立走在前列的雄心,不是一句口号,而是历史使命、现实需要和未来担当。当此之时,全省上下要振奋起广东特有的那么一股子劲、一种革命加拼命的精神,发扬“胆”“识”“谋”、矢志“闯”“创”“干”,努力在新征程上拔得头筹、打开局面,在更多领域呈现“中国式现代化看广东”的潮流和风采。

起,就要敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪。文章指出,从严监督执纪要更进一步到位。从严监督执纪是党的自我革命的利器。对违纪违法问题必须坚决处理,霹雳手段决不能少。在从严监督上,要把党内监督和人民监督结合起来,推动各类监督贯通协调。在从严执纪上,要严格标准,将党风党纪硬要求变为硬举措、让铁规矩长出铁牙齿,对不正之风和腐败现象露头就打、严肃查处,向全党释放一严到底、寸步不让的信号,形成有效的震慑效应。

文章指出,落实管党治党责任要更进一步到位。抓好党建是本职,不抓党建是失职,抓不好党建是不称职。管党治党责任有主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等,这些构成一个完整的责任链条,每一种责任都很重要,都要严格落实。各级领导干部要坚决扛起管党治党责任,层层传导压力,切实把严的氛围营造起来,把正的风气树立起来。

“全国最富的地方在广东,最穷的地方也在广东”,这一描述粤东西北和珠三角之间“发展鸿沟”的说法曾经广为流传。缩小区域发展差距,补齐高质量发展的最大短板,广东“最穷的地方”应该如何出招?

记者调研发现,广东在推进“百千万工程”具体实践中,以集成式改革为抓手,坚持问题导向、系统观念、发动群众、久久为功,初步形成了推动城乡区域协调发展的4条“广东经验”。

——坚持问题导向,最难时刻向最难处攻坚,“不能再等了,也开始找到办法了”。

广东启动“百千万工程”推动区域协调发展之时,恰逢新冠疫情后,国际环境深刻变化和国内经济结构深度调整,可谓难上加难。“可以说,省委、省政府是在最难时刻啃最硬的骨头。”广东省委改革办常务副主任、省“百千万工程”指挥办常务副主任许志晖说。

地区差距有多大?在启动“百千万工程”的2022年,广东经济已连续34年居全国第一。然而,以粤东西北为主的全省57个县(市)占全省面积71.7%,经济总量却只占12.4%,财政预算自给率仅20%。

财政有多难?以土地出让为例,2024年广东土地出让收入仅为2020年的约三分之一。

可不可以再等等?广东省委党校教授陈晓说,破解区域发展不平衡问题,广东已不能再等,历史进程也到了广东必须解决这个问题的时候。

从哪里突破?发展的突出短板在县城,广东坚持问题导向,把推进县城经济高质量发展作为重中之重。根据经济实力和发展潜力,把57个县(市)划分成创兴(15个)、进位(27个)、消薄(15个)三类,推动各地立足县情实际,找准各自的着力点、突破口。

## 共同富裕彰显“中国之治”优势 ——广东实施“百千万工程”破解区域协调的发展难题纪实(下)

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。“十五五”规划建议对促进区域协调发展作出重要部署。区域协调发展也是世界性、历史性难题。受访专家学者认为,广东“百千万工程”这一写在岭南大地的新实践,以地方的鲜活案例彰显了我国的制度优势。

### “以人民为中心”, 解答难题的“开锁之匙”

事实证明,只有坚持以人民为中心的崇高追求,并拥有政治魄力和战略定力,才有可能解决协调发展难题。广东践行“千万工程”理念,实施“百千万工程”3年来,通过政府有形之手来弥补市场缺陷,推动区域协调发展取得初步成效。

在记者的调研中,有的专家和干部一开始对于“百千万工程”也是心存疑虑的:明明把钱投到珠三角效率更高,产出更大,可能增长也更快,干嘛要放到粤东西北去?放着快钱容易钱不挣,非干苦活找苦吃?

基层的变化提供了答案。汕尾市副市长周小壮介绍,随着环境的提升,最近3年每年到汕尾过夜旅游的人数从七八百万增长到2000多万,不仅珠三角,来自港澳甚至国外的游客也越来越多。

在汕头采访时,一名汕尾企业家告诉记者,以前有些汕尾人在外工作,只说“我是潮汕的”而不说我是汕尾的,更别提带朋友回老家了。而现在到了周末,好多人呼朋唤友、成群结伴回家乡。

一名在外工作多年的汕尾籍干部感慨家乡巨变,欣然作诗:“百千气象起南疆,红土今披翡翠裳”“今日海陆丰,何必羡慕苏杭”。

汕尾市委统战部部长吴伟达说,“百千万工程”不是简单的帮扶,而是

——坚持系统观念,统筹有效市场和有为政府,以集成式改革增强整体性、协同性。在“百千万工程”实施过程中,广东分解部署了近100项改革任务,系统性推动县镇村的高质量发展。

没厂怎么办?针对产业不强,广东将推动产业有序转移作为增强县域经济的核心抓手,根据资源禀赋、区位条件、产业基础,走特色化差异化发展之路。产业转移中,以政府为主导、市场规律为原则,不搞行政命令强迫。

广东省“百千万工程”指挥办专职副主任陈德忠说,截至5月底,“百千万工程”已建设15个产业转移主平台,同时布局建设11个国家优势特色产业集群、22个国家现代农业产业园、84个农业产业强镇及一批省级现代农业产业园,初步构建起县域现代化产业体系。

缺地怎么办?针对发展难题,广东通过全域土地综合整治试点,向集约要空间。广东省委改革办专职副主任罗长城说,通过全域土地综合整治,到目前,广东生态保护修复土地93.87万亩,整治完成35.66万亩农用地,整理建设用地7.68万亩。

没钱怎么办?针对资金瓶颈,广东开展强县扩权改革,出台财政“省直管县”实施方案,扩大县级资源整合使用自主权,并谋划设立总规模100亿元的县域经济高质量发展投资基金。罗长城说,广东在确保粤东西北基层“三保”不变的前提下,前所未有地将新增的财力九成留给县里,不少地方一个县就能增加2亿多元可支配财力。县里有了钱,能力的事就更多了。

没人怎么办?县里医疗教育质量不行,就留不住人。广东通过实施百校联百县、优质医疗资源下沉等行动,强化县域教育、医疗等社会公共服务能力建设,快速提高县城的城市承载

服务功能。

广州市委副书记陈向东说,广州财政一年拿出30多亿元真金白银帮助梅州、湛江、清远和肇庆的部分县,推动广州市1477所学校、50多家医院与当地结对,覆盖从幼儿园到高中各阶段的教育,帮助126家医院建设学科、培训医生、管理运营等。

今年7月9日,北京师范大学云浮实验学校正式动工,项目总投资达6.8亿元,为十二年一贯制公办学校,计划于2026年9月开学。云浮市委书记卢荣春说,学校建成后将为当地新增4700多个优质学位,为云浮高质量发展提供重要支撑。

——坚持发动群众,动员村民、干部、央企国企、华人华侨等多方力量全方位参与。多名受访干部表示,“‘百千万’道路千万条,发动群众第一条”。

“村民出瓷片,政府帮施工。”粤东西北民房存在大量修内不修外的现象,实际是“半拉子工程”。清远市清城区北部的沙埗岭村村民卢国军说,他家楼房建于2018年,由于资金问题一直没装修,如今他只需购买瓷片,政府帮助装修,节省了7万多元。“房子漂亮了,也增值了,肯定愿意参与呀。”

沙埗岭村毗邻多个景区,村中超过70%的民房红砖墙裸露在外,与风景格格不入。为让这些“赤膊房”穿上“新衣裳”,沙埗岭村采用“政府帮一点、村民筹一点、企业投一点”的方式,完成了85栋房屋的外立面“微改造”,好山水终配好田园。

千企帮千镇,万企兴万村。通过政府引导发动、市场化运转、项目化操作,1万多家民企结对帮扶8000多个村,实施项目1万多个,投资金额160余亿元。中铁(广州)投资发展有限公司副总经理郑涛说,公司组织中国中铁43家单位参与河源、汕尾、梅州等12个地

市、46个县(市)、261个乡镇(街道)建设。累计承接项目879个,投入人员超2万人,机械设备2100余台套。

在“侨乡”江门,市委统战部部长梁红武告诉记者,2024年江门引导港澳侨工商人士回乡考察5273人次,签约项目12个,总投资超9亿元。在粤东汕尾,“百千万工程”指挥办副主任陈烁说,汕尾种了150多万棵树,没花财政一分钱,全部是华侨和乡贤捐助。

——坚持久久为功,以制度建设为主线构建长效体制机制。

从实施山区大开发到推动产业和劳动力双转移,从推进粤东西北振兴到构建“一核一带一区”发展格局,广东历届省委省政府打下了解决协调发展问题的坚实基础。对“百千万工程”经验,要加强制度和机制建设,一任接着一任干,坚持久久为功。

从2022年《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》出台,到今年5月1日《广东省新型农村集体经济发展促进条例》施行,广东不断完善制度,探索新的体制机制。

“在政策法规的制定上,显示出广东久久为功的政策定力,誓将区域协调发展持续推向深入。”华南农业大学教授罗明忠说。

梅州市委秘书长曾永祥等受访干部认为,明确的政策导向坚定了干部的发展信心,“聚焦重点工作,抓住关键环节,一件接着一件办好办成,一年接着一年稳扎稳打,正成为广东广大干部的共识”。

新华社广州11月30日电

## 共同富裕彰显“中国之治”优势 ——广东实施“百千万工程”破解区域协调的发展难题纪实(下)

粤东西北相互促进、相互成就,“锈带”正在变成“绣带”。

阳江市委书记卢一先说,通过产业有序转移等措施,“百千万工程”实现了广东经济和产业在更广阔空间布局,扩大了生产和消费,形成新的经济循环。

清远市引进长隆集团,首批投资100亿元打造以“森林”为特色的世界级旅游度假区。今年初试营业后,引来大批游客,周末高峰时可达5万人,为当地交通、餐饮、住宿等产业发展带来新消费场景,拓展了新增长空间。

中山市结合“百千万工程”改造“村镇产业园”,推动其向“现代产业园”转变,服务增资扩产和招商引资企业超1800家,预计新增投资总额1862亿元。中山市小榄镇党委副书记吴铸辉说,过去镇上从没有招引过10亿元以上的企业,改造后“一口气就来了3家”。

华南农业大学教授罗明忠说,一系列的信号显示,通过实施“百千万工程”,广东在更广阔空间内的经济“飞轮效应”已经出现。这响应了国家构建国内国际双循环新发展格局的要求,为广东构建更大的经济战略纵深找到了破局良方。

### 培育新的增长点, 找到更强增长动力

在百年变局加速演进、大国博弈加剧的背景下,外贸承受巨大压力。怎么办?“百千万工程”在广东的实践证明,可以向内找到新动力。

广州市一名领导干部感慨,如今回过头看,“百千万工程”事实上为广东应对外部冲击打了一个提前量、下了一步先手棋,也为广东经济找到了新增长点。

增资扩产企业有了新空间。几十年来,珠三角是广东生产要素最富集的地区。广东有1900多万经营主

体,这其中绝大多数数挤在面积不足6万平方公里、不到广东全省三分之一的珠三角,广州、深圳、东莞等地很多企业最头疼的问题是没有地方增资扩产。汕尾市委书记逮峰说,比亚迪来汕尾后,我们提供了大量土地供其投资600亿元建设工厂、港口,不仅让汕尾经济发展获益巨大,也给比亚迪和深圳带来新的动能。

增添了县城经济增长极。“百千万工程”实施以来,广东县域经济得到有力发展,124个建制镇入围“全国千强镇”,近两年新入选“全国百强县”的肇庆四会市、2024年人均社会消费品零售总额居全国前列。粤东西北地区的梅州、汕尾、潮州等被认为是广东经济的“尾车”,然而今年上半年,曾经的“后队”GDP增速均高于全省,从经济增长负累变成拉动力量。

保住了经营主体竞争力。广东是全国项目建设大省,集中了大量的建筑行业央企、国企。近两年随着基建项目大幅减少,一些建筑企业也面临难题。中国建筑(广州)总部总经理刘宝山说,“百千万工程”通过“微利+公益”的模式引入央企国企,一方面是动员了企业力量参与,另一方面也帮助企业保住队伍渡过当下的难关。“可以说‘百千万工程’也让我们保住了竞争力,赢得了时间,在下一个周期再起跑,我们充满信心。”

许志晖还给记者讲了这样一个细节,他随领导下乡来到梅州市松口镇横东村,省委领导看到新刷的房屋,不禁上前用手指仔細看了几下,才放心地说:“不是刷的,是喷漆的,够结实。广东雨水多,如果只粉刷一下,用不了多久就又花啦。”

许志晖说:“‘百千万工程’这场仗已经打了3年,像这样的工作细节比比皆是。正是广东干部群众真挚的情感、扎实的作风,让我们区域协调发展的路越走越宽广,越走越有信心。”

新华社广州11月30日电