



守护“夕阳”托举“新生”

广东医保“一老一小”保障体系再升级

文/陈辉 图/受访者提供

作为全国医保参保人数第一
大省,广东正将1.13亿参保人的
“健康蓝图”转化为重点人群的“幸福实景”。2024年,“取卵术”等8
项辅助生殖技术纳入医保。今年,
广东探索全国职工生育医疗费用
全额保障的同时,长期护理保险制
度也走出广州试点、加速向全省铺
开。一场围绕“老有所护”与“幼有所育”的医保供给侧改革正在南粤
大地纵深推进。面对人口结构的
双重挑战,广东医保以“解除全体
人民疾病医疗后顾之忧”为锚点,
通过重塑多层次保障体系、高悬基
金监管利剑、深化数字技术赋能,
在“十四五”收官之际,为衔接“十五
五”交出了系统性答卷。

守护夕阳: 长护险破局

“一人失能,全家失衡”,这是许多
失能家庭的真实写照。作为全国首批
长护险制度试点城市,广州在这条路上
已探索八年。截至今年10月,广州市
长期护理保险基金总支出超53亿元,
累计超过13万人享受长护险待遇,“一
人失能,全家失衡”困境得到有效缓解,
广州医养结合及长护产业的高质量发
展得到了推动。
广东正在加快建设长期护理保险
制度。今年7月,梅州市长护险制度正
式落地,服务项目涵盖基本生活照料和
基本医疗护理等40项,职工享受长护
险机构护理待遇报销比例为70%,每
月最高支付2000元,大大减轻了失能
家庭的负担。另外,多个地市相继发布
征求意见稿,广东正加快长护险制度
全覆盖的步伐。
制度落地的关键是人才支撑。
今年6月,广东首场长期照护师职业



医保守护全生命周期

技能等级认定考试举行,考生平均年
龄35岁,大专以上学历占大多数。
34岁的邝映媚是首批“长护师”证书
获得者之一。从18岁被叫“阿姨”到
月薪过万获“正名”,她见证了行业从
“家政化”向“专业化”的变化。经过
专业培训后,“现在我们能用专业技
巧搬动体重是自己两倍的老人,这绝
对是技术活儿。”广东省60岁及以上
常住老年人口已达1899万,老龄化
率14.86%,长护师缺口巨大。为此,
广东将长护师培训纳入“技能照
亮前程”行动计划,并探索将持证率
纳入定点机构考核,薪酬待遇向持
证人员倾斜,建立与等级挂钩的差异化
支付标准。
广东是人口流入第一大省,“老漂
族”帮子女带娃现象普遍。对于这些
老人而言,异地就医的便捷性至关重要。
广东在这方面同样走在前列——今年,
全省扎实推进10种门诊慢特病跨省直
接结算,提速异地就医费用清算时效;
全省16个地市支持个人账户跨省使
用,累计跨省就医购药使用个账资金达
3802万元。

托举新生: 构建生育友好型社会

全国每约10个新生儿中,就有1
个在广东出生。去年,广东出生人口达
113.3万人,连续7年蝉联“第一生育
大省”,并连续5年成为唯一出生人口
超百万的省份,出生率8.89%,高于全
国6.77‰的出生率。强大的政策托底
给了广东人“敢生”的勇气。
今年,广东医保在生育支持上实现
历史性突破。7月份发布的《关于进
一步加强生育医疗费用保障工作的通知》
在全国率先实现职工生育医疗费用全
额保障,产前检查、住院分娩等费用全
面覆盖。公开数据显示,今年上半年生
育保险享受待遇人次约500万,次均住
院分娩支付费用约5700元,次均生育
津贴约2.1万元。
政策托底的生育友好体系远不止
于此。广东已将“取卵术”等8个辅助
生殖类医疗服务价格项目纳入基本医
保支付范围。今年7月,面对群众反映

强烈的保胎安胎费用问题,将加快研究
提高安胎治疗等医疗保障水平。数据
显示,约30%孕妇需保胎治疗,高龄产
妇中比例更高。
技术赋能让服务更贴心。以广州
为例,穗好办APP上线“生育保险便民
小助手”,集成生育就医选点、费用报
销、津贴申领、新生儿参保等多个服
务。新生儿出生180天内可凭出生医
学证明参保,不受户籍限制,去年已有
2.55万新生儿凭此途径参保。
广东正从“分娩保障”向“全周期生
育健康守护”升级。在明年的工作计
划中,广东明确提出将“推动提高生育
保障待遇,助力建设生育友好型社会”,政
策红利持续释放。

数字底座: 打通服务堵点

数字技术是破解“一老一小”服务
堵点的关键钥匙。广东正加速构建“一
人一档、一药一码、影像上云”的智慧医
保体系。
“一人一档”数据库是精准服务的基
石。参保人的信息不再是散落于各个系
统的“数据孤岛”,可以破解参保盲区,让
服务主动触达,广东已通过强化“一人一
档”应用,将参保扩面精准到人。
药品追溯码被誉为“数字安全锁”。
今年4月起,广州所有定点零售药店全
面实施“应采尽采、依码结算”,未上传追
溯码的药品无法医保支付,并与购药人
信息绑定,既防假冒伪劣,又打击“冒名
刷卡”“回流药”等骗保行为。5月起,这
一管理延伸至全市一级及以下定点医疗
机构,并逐步实现二、三级医院全覆盖,
构建起全流程闭环监管。
医疗影像云建设是另一项突破。
依托国家医保信息平台,广东将数字影
像处理、上传与云存储纳入放射检查价
格构成,推动医疗机构上传影像。参保
人在试点医院检查后,系统生成云端
“一人一就医影像档案”,跨机构就诊时
参保人可授权医生调阅,平台还可自动
提醒“重复检查检验”。这一机制既提
升诊疗效率,又强化基金智能审核。异

地养老老人转院无需重复检查,新生儿
跨院转诊可影像实时共享,既减轻家庭
负担,又提升救治时效。截至今年11
月底,全省257家定点医疗机构上传影
像云索引超3800万条,广州、深圳等
地市已率先建成市级节点。
支付环节的无感化改造同样成效
显著。广州自2021年试点“就医无感
支付”,参保人一次签约后,就诊费用自
动结算,挂号即支付、开单即支付、取药
即支付。截至今年6月,签约人数达
247.2万,交易金额2.6亿元。针对
“一老一小”使用智能设备不便的问题,
服务升级“亲情付”功能,家属就医费用
可通过签约人账户无感支付。

多层次保障: 织密风险防护网

在夯实基本医保“保基本”功能的
同时,广东积极探索商业保险衔接互
补,构建“三重保障+商业补充”的多层
次体系。
基本医保层面,广东持续强化三
重制度综合保障,梯次减轻群众负
担。今年居民医保财政补助提至每人
每年不低于700元,困难群体个人参
保资助标准提至400元。大病保险和
医疗救助政策不断完善,与基本医保
形成有效衔接。
商业保险领域,也与基本医保形
成差异化发展,并不断创新。全省21
个地市均开展了与基本医疗保险、大
病保险等相衔接的普惠型商业医疗保
险。这种“政府搭台、医保赋能、商
保运营”的协同机制,既放大了医保基
金效能,又激发了商业保险活力,更为
“一老一小”提供了精准化、个性化的
保障选择。
当“老有所护”的专业照护服务走
进千家万户,当“幼有所育”的全周期保
障消除生育焦虑,当数字技术打通服
务的“最后一公里”,在“十五五”的征
程上,这场以“一老一小”为重点的保障体
系破局,将持续为经济社会高质量发展
注入民生温度,为中国式现代化的广东
实践书写温暖答卷。

矿坑变景区,旅游旺季一房难求

广东生态修复“点绿成金”见实效

文/图 许敏

一个昔日污水横流的废弃矿
坑,如今已成为游客如织的温泉
度假区和水上乐园。位于广州市
增城区派潭镇的森林海项目,是
广东省践行“绿水青山就是金山
银山”理念的生动案例,也是“十
四五”期间广东生态文明建设成
就的一个缩影。
这片备受游客青睐的水域,
在几年前还是当地一块难以愈合
的“生态伤疤”。

理念之变: 从资源开采到生态回归

“这个湖其实是一个矿坑,是增城上
世纪八九十年代发展水泥产业时,开采
石灰石留下的。”森林海项目负责人刘双
喜介绍。开采结束后,区域环境问题凸
显:污水横流、垃圾堆积、堤岸滑坡。公
司董事长是增城本地人,目睹环境破坏
状况后决心投入修复。
项目自2017年启动,首先要解决
的是地质稳定问题。该区域属喀斯特地
貌,地下水抽排后地面极不稳定。刘双
喜介绍,他们聘请了生态修复与旅游规
划专家,力求在保护与开发间取得平衡。
据派潭镇规划自然资源所工作人
员吕伟邦介绍,该项目依托“谁修复,谁
受益”的政策原则引入社会资本。镇政
府通过“增补平衡”整合零散土地,累计
为项目供应建设用地233亩,探索形成
了“政府主导、政策扶持、社会参与、市
场化运作”的治理新模式。

钱包鼓了: 生态修复带来连锁效应

持续的投入带来了显著的改变。



修复后的矿坑成了热门旅游景区

一号矿坑的生态修复投入达到近
7000万元,昔日的污染与地质灾害
点,现已转型为集嬉水乐园、房车营地、
温泉酒店于一体的综合度假区。
“我们在开发中高度重视生态平
衡,划定生态红线,脆弱区域严格保
护,将设施布局在生态承载力强的区
域。”刘双喜强调,项目还通过游线设
计和科普展示,向游客传递生态保护
理念。
优质的环境成为核心吸引力,“酒
店周末基本满房,暑假期间曾连续70
天满房,需提前很久预订。”刘双喜透
露,配套的嬉水乐园单日最高客流达2
万人次,暑期日均超过1万人次。
旺盛的客流产生了强大的经济外
溢效应。刘双喜估算,项目直接提供就
业岗位约1500个,间接带动周边文旅
相关就业岗位约5000个,间接带动收
入超6亿元。
吕伟邦指出,森林海项目成功将派
潭镇的旅游吸引力从“看山水”的单一
观光,拓展至“亲水玩乐、温泉康养、高
端住宿”的多元度假体验,其“网红”效
应有效带动了周边6个行政村、60个
经济合作社的协同发展。
当地村民潘瑞琪对此深有体会:
“旅游业发展起来后,村民利用白水寨
景区优势,开展了农家乐、饭店和民
宿,收入提高很多,不用外出务工就能

养家。”

“十四五”生态答卷: 既要GDP,也要绿满园

森林海的转型是“十四五”期间广
东推进生态文明建设的一个生动缩影,
全省以绿美广东生态建设为牵引,实现
经济总量领跑全国的同时,生态环境质
量持续高位改善。
在绿色低碳发展方面,广东取得显
著成效。“十四五”时期,氮氧化物、挥
发性有机物、化学需氧量、氨氮等四项
主要污染物重点工程减排量,均提前超
额完成国家下达任务。单位GDP碳排放
强度、能耗、水耗水平领跑全国,为高
质量发展腾出环境容量。
生态环境质量持续高位改善。
2025年1—10月,全省空气质量优
良天数比例达95.0%,PM_{2.5}平均浓
度降至19.1微克/立方米,地表水国
考断面水质优良比例达93.2%,近岸
海域优良水质面积比例达92.6%,农
用地、建设用地安全利用持续得到有效
保障。
绿美生态建设成效显著。广东省
深入实施绿美广东生态建设“六大行
动”,高标准打造南岭国家森林公园和
华南国家植物园,珠三角地区基本建成全

首个国家森林城市群。全球首个国际
红树林中心落户深圳,全省红树林面积
总量、增量稳居全国首位。全省农村生
活污水治理率达85%,2025年底需基
本消除的132条较大面积农村黑臭水
体已完成87.9%。
在推动“两山”转化方面,广东省积
极探索创新实践。截至2023年,广东
共有8市获国家生态文明建设示范市
命名,25个区县获国家生态文明建设
示范区命名,9个县(区)获“绿水青
山”就是金山银山”实践创新基地命名。
2025年,广东又推荐7个地区申报生
态文明建设示范区,6个地区申报“两
山”实践创新基地。
大力推动生态优势转化为经济优
势。广东积极探索生态环境导向的
开发(EOD)模式创新,健全广东碳交
易市场机制,全省碳排放配额累计成
交量2.29亿吨、成交额66.58亿元,
均居全国区域碳市场首位。制定林
业、红树林碳汇等碳普惠方法学,碳
普惠核证减排备案累计签发304.6
万吨。
生态环境治理能力迈上新台阶。
广东实施天空地海一体化生态环境监
测,率先建成组网对臭氧等动态追因溯
源,建成首个大湾区(广州)地下水多
层自动监测站。全省累计建成城镇生
活污水管网约11.5万公里,处理总规
模达4020万吨/日,均位居全国第一。
推动环境宣传教育、前山河流域污染防
治、珠中江固体废物污染防治等“小切
口”立法,发布国内首个省级碳标签,并
率先推动粤港互认。

**展望“十五五”:
迈向更高水平“绿”与“富”**

随着“十四五”规划即将圆满收官,
广东正积极谋划“十五五”发展。《中
共中央关于制定国民经济和社会发
展第十五个五年规划的建议》将“美丽中
国建设取得新的重大进展”列入“十五
五”时期经济社会发展主要目标。
“我们将继续坚持生态优先、绿色
发展,以绿美广东生态建设为牵引,加

快城乡全域美丽建设,推动粤港澳大
湾区建设成为美丽中国先行区。”广东省
生态环境厅党组书记、厅长徐晓霞表
示,在“十五五”期间,广东将重点把握
三方面工作。
首先,立足战略方位,勇担经济社
会全面绿色转型的重任。“十五五”是
加快经济社会全面绿色转型的重要窗
口期,粤港澳大湾区将充分发挥其在
经济基础、创新能力、产业体系、市
场规模和基础设施等方面的综合优势,
紧扣经济结构调整的关键环节,着力
培育以绿色低碳循环为特征的新质生
产力。为此,广东将继续深化生态环
境分区管控,严格限制高耗能、高排
放、低水平项目的环境准入,推动传统
产业绿色化转型,培育壮大绿色低碳
产业。
其次,坚持问题导向,着力破解
生态环境质量提升的深层次难题。
虽然大湾区生态环境质量保持稳中
向好态势,但治理成效尚不稳固,噪
声、油烟、恶臭等群众关切的环境问
题仍需彻底解决,生态安全、新污染
物管控、环境健康保障等领域的工作
亟待加强。特别是在PM_{2.5}治理
进入边际效应递减阶段后,要实现
环境质量的持续改善需要付出更多
努力。面对新形势,广东将推动环
境治理方式从末端治理向源头调控
和系统治理转变,更加注重新污染
物治理;从单一污染物治理向多污
染物协同控制和区域联防联控转
变;从以城市为主的治理格局向全
域统筹协调转变,系统推进美丽广
东建设。
第三,依托湾区特色,通过生态环
境领域的机制创新丰富“一国两制”实
践内涵。粤港澳大湾区的独特制度安
排既带来了发展机遇,也在生态环境监
测联网、“港车北上”“澳车北上”机
动车排放监管等方面提出了新的课题。
广东将强化粤港澳大湾区规则衔接机
制对接,以“小切口”为突破口,出台更
多“湾区标准”“湾区认证”,在生态环
境域同保共治、立法协同、标准互认方
面示范先行,率先探索与国际接轨的生态
环境管理体系。