

守护“夕阳”托举“新生” 广东医保“一老一小”保障体系再升级

文/陈辉 图/受访者提供

作为全国医保参保人数第一大省，广东正将1.13亿参保人的“健康蓝图”转化为重点人群的“幸福实景”。2024年，“取卵术”等8项辅助生殖技术纳入医保。今年，广东探索全国职工生育医疗费用全额保障的同时，长期护理保险制度也走出广州试点、加速向全省铺开。一场围绕“老有所护”与“幼有所育”的医保供给侧改革正在南粤大地纵深推进。面对人口结构的双重挑战，广东医保以“解除全体人民疾病医疗后顾之忧”为锚点，通过重塑多层次保障体系、高悬基金监管利剑、深化数字技术赋能，在“十四五”收官之际，为衔接“十五五”交出了系统性答卷。



医保守全生命周期

守护夕阳： 长护险破局

“一人失能，全家失衡”，这是许多失能家庭的真实写照。作为全国首批长护险制度试点城市，广州在这条路上已探索八年。截至今年10月，广州市长期护理保险基金总支出超53亿元，累计超过13万人享受长护险待遇，“一人失能，全家失衡”困境得到有效缓解，广州医养结合及长护产业的高质量发展得到了推动。

广东正在加快建设长期护理保险制度。今年7月，梅州市长护险制度正式落地，服务项目涵盖基本生活照料和基本医疗护理等40项，职工享受长护险机构护理待遇报销比例为70%，每月最高支付2000元，大大减轻了失能家庭的负担。另外，多个地市相继发布征求意见稿，广东正加快长护险制度全覆盖的步伐。

制度落地的关键是人才支撑。今年6月，广东首场长期照护师职业

技能等级认定考试举行，考生平均年龄35岁，大专以上学历占大多数。34岁的邝映媚是首批“长护师”证书获得者之一。从18岁被叫“阿姨”到月薪过万获“正名”，她见证了行业从“家政化”向“专业化”的变化。经过专业培训后，“现在我们能用专业技巧搬动体重是自己两倍的老人，这绝对是技术活儿。”广东省60岁及以上常住老年人口已达1899万，老龄化率14.86%，长护师缺口巨大。为此，广东将长护师培训纳入“技能照亮前程”行动计划，并探索将持证率纳入定点机构考核，薪酬待遇向持证人员倾斜，建立与等级挂钩的差异化支付标准。

广东是人口流入第一大省，“老漂族”帮子女带娃现象普遍。对于这些老人而言，异地就医的便捷性至关重要。广东在这方面同样走在前列——今年，全省扎实推进10种门诊慢特病跨省直接结算，提速异地就医费用清算时效；全省16个地市支持个人账户跨省使用，累计跨省就医药使用个账资金达3802万元。

托举新生： 构建生育友好型社会

全国每约10个新生儿中，就有1个在广东出生。去年，广东出生人口达113.3万人，连续7年蝉联“第一生育大省”，并连续5年成为唯一出生人口超百万的省份，出生率8.89%，高于全国6.77%的出生率。强大的政策托底给了广东人“敢生”的勇气。

今年，广东医保在生育支持上实现历史性突破。7月份发布的《关于进一步加强生育医疗费用保障工作的通知》在全国率先实现职工生育医疗费用全额保障，产前检查、住院分娩等费用全面覆盖。公开数据显示，今年上半年生育保险享受待遇人次约500万，次均住院分娩支付费用约5700元，次均生育津贴约2.1万元。

政策托底的生育友好体系远不止于此。广东已将“取卵术”等8个辅助生殖类医疗服务项目纳入基本医保支付范围。今年7月，面对群众反映

强烈的保胎安胎费用问题，将加快研究提高安胎治疗等医疗保障水平。数据显示，约30%孕妇需保胎治疗，高龄产妇中比例更高。

技术赋能让服务更贴心。以广州为例，穗好办APP上线“生育保险便民小助手”，集成生育就医选点、费用报销、津贴申领、新生儿参保等多个服务。新生儿出生180天内可凭出生医学证明参保，不受户籍限制，去年已有2.55万新生儿凭此途径参保。

广东正从“分娩保障”向“全周期生育健康守护”升级。在明年的工作计划中，广东明确提出将“推动提高生育保障待遇，助力建设生育友好型社会”，政策红利持续释放。

多层次保障： 织密风险防护网

数字技术是破解“一老一小”服务堵点的关键钥匙。广东正加速构建“一人一档、一药一码、影像上云”的智慧医保体系。

“一人一档”数据库是精准服务的基础。参保人的信息不再是散落于各个系统的“数据孤岛”，可以破解参保盲区，让服务主动触达。广东已通过强化“一人一档”应用，将参保面精准到人。

药品追溯码被誉为“数字安全锁”。今年4月起，广州所有定点零售药店全面实施“应采尽采、依码结算”，未上传追溯码的药品无法医保支付，并与购药人信息绑定，既防假冒伪劣，又打击“冒名刷卡”“回流药”等骗保行为。5月起，这一管理延伸至全市一级及以下定点医疗机构，并逐步实现二、三级医院全覆盖，构建起全流程闭环监管。

医疗影像云建设是另一项突破。依托国家医保信息平台，广东将数字影像处理、上传与云存储纳入放射检查价格构成，推动医疗机构上传影像。参保人在试点医院检查后，系统生成云端“一人一就医影像档案”，跨机构就诊时参保人可授权医生调阅，平台还可自动提醒“重复检查检验”。这一机制既提升诊疗效率，又强化基金智能审核。异

地养老老人转院无需重复检查，新生儿跨院转诊可影像实时共享，既减轻家庭负担，又提升救治时效。截至目前11月底，全省257家定点医疗机构上传影像云索引超3800万条，广州、深圳等地市已率先建成市级节点。

支付环节的无感化改造同样成效显著。广州自2021年试点“就医无感支付”，参保人一次签约后，就诊费用自动结算，挂号即支付、开单即支付、取药即支付。截至目前6月，签约人数达247.2万，交易金额2.6亿元。针对“一老一小”使用智能设备不便的问题，服务升级“亲情付”功能，家属就医费用可通过签约人账户无感支付。

多层次保障： 织密风险防护网

在夯实基本医保“保基本”的同时，广东积极探索商业保险衔接互补，构建“三重保障+商业补充”的多层次体系。

基本医保层面，广东持续强化三重制度综合保障，梯次减轻群众负担。今年居民医保财政补助提至每人每年不低于700元，困难群体个人参保资助标准提至400元。大病保险和医疗救助政策不断完善，与基本医保形成有效衔接。

商业保险领域，也与基本医保形成差异化发展，并不断创新。全省21个地市均开展了与基本医疗保险、大病保险等相衔接的普惠型商业医疗保险。这种“政府搭台、医保赋能、商保运营”的协同机制，既放大了医保基金效能，又激发了商业保险活力，更为“一老一小”提供了精准化、个性化的保障选择。

当“老有所护”的专业照护服务走进千家万户，当“幼有所育”的全周期保障消除生育焦虑，当数字技术打通服务的“最后一公里”，在“十五五”的征程上，这场以“一老一小”为重点的保障体系破局，将持续为经济社会高质量发展注入民生温度，为中国式现代化的广东实践书写温暖答卷。

A9

责编 许静 / 美编 张江 / 校对 林雪
2025年12月5日 星期五

A9

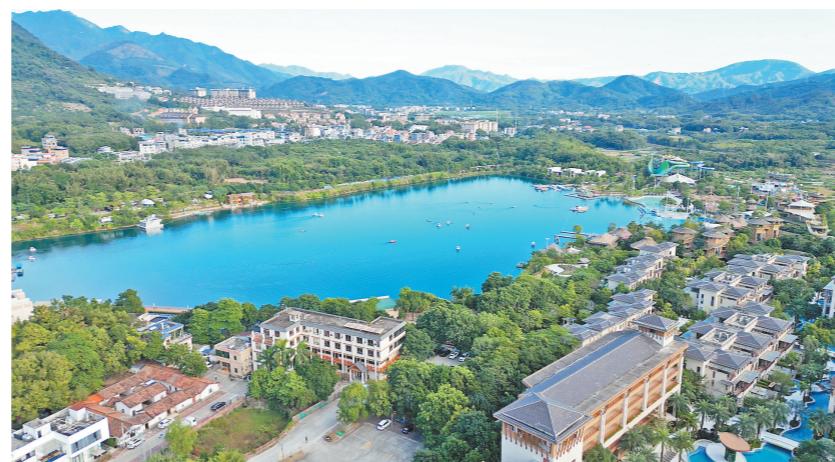
责编 许静 / 美编 张江 / 校对 马曼婷
2025年12月5日 星期五

矿坑变景区，旅游旺季一房难求 广东生态修复“点绿成金”见实效

文/图 许敏

一个昔日污水横流的废弃矿坑，如今已成为游客如织的温泉度假区和水上乐园。位于广州市增城区派潭镇的森林海项目，是广东省践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动案例，也是“十四五”期间广东生态文明建设成就的一个缩影。

这片备受游客青睐的水域，在几年前还是当地一块难以愈合的“生态伤疤”。



修复后的矿坑成了热门旅游景区

理念之变： 从资源开采到生态回归

“这个湖其实是一个矿坑，是增城上世纪八九十年代发展水泥产业时，开采石灰石留下的。”森林海项目负责人刘双喜介绍。开采结束后，区域环境问题凸显：污水横流、垃圾堆积、堤岸滑坡。公司董事长是增城本地人，目睹环境破坏状况后决心投入修复。

项目自2017年启动，首先要解决的是地质稳定问题。该区域属喀斯特地貌，地下水抽排后地面极不稳定。刘双喜介绍，他们聘请了生态修复与旅游规划专家，力求在保护与开发间取得平衡。

据派潭镇规划自然资源所工作人员吕伟邦介绍，该项目依托“谁修复，谁受益”的政策原则引入社会资本。镇政府通过“增补平衡”整合零散土地，累计为项目供应建设用地233亩，探索形成了“政府主导、政策扶持、社会参与、市场化运作”的治理新模式。

钱包鼓了： 生态修复带来连锁效应

持续的投入带来了显著的改变。

一号矿坑的生态修复投入达到近7000万元，昔日的污染与地质灾害点，现已转型为集嬉水乐园、房车营地、温泉酒店于一体的综合度假区。

“我们在开发中高度重视生态平衡，划定生态红线，脆弱区域严格保护，将设施布局在生态承载力强的区域。”刘双喜强调，项目还通过游线设计和科普展示，向游客传递生态保护理念。

优质的环境成为核心吸引力，“酒店周末基本满房，暑假期间曾连续70天满房，需提前很久预订。”刘双喜透露，配套的嬉水乐园单日最高客流达2万人次，暑期日均超过1万人次。

旺盛的客流产生了强大的经济外溢效应。刘双喜估算，项目直接提供就业岗位约1500个，间接带动周边文旅相关就业岗位约5000个，间接带动收入超6亿元。

吕伟邦指出，森林海项目成功将派潭镇的旅游吸引力从“看山水”的单一观光，拓展至“亲水玩乐、温泉康养、高端住宿”的多元度假体验，“网红”效应有效带动了周边6个行政村、60个经济合作社的协同发展。

当地村民潘瑞其对此深有体会：“旅游业发展起来后，村民利用白寨景区优势，开起了农家乐、饭店和民宿，收入提高很多，不用外出务工就能

首个国家森林城市群。全球首个国际红树林中心落户深圳，全省红树林面积总量、增量稳居全国首位。全省农村生活污水治理率达85%，2025年底需基本消除的132条较大面积农村黑臭水体已完成87.9%。

在推动“两山”转化方面，广东省积极探索创新实践。截至2023年，广东共有8市获国家生态文明建设示范市命名，25个区县获国家生态文明建设示范区命名，9个县(区)获“绿水青山就是金山银山”实践创新基地命名。2025年，广东又推荐7个地区申报生态文明建设示范区，6个地区申报“两山”实践创新基地。

大力推动生态优势转化为经济优势。广东积极探索生态环境导向的开发(EOD)模式创新，健全广东碳交易市场机制，全省碳排放配额累计成交量2.29亿吨、成交额66.58亿元，均居全国区域碳市场首位。制定林业、红树林碳汇等碳普惠方法学，碳普惠核证减排量累计签发304.6万吨。

生态环境治理能力迈上新台阶。广东实施天空地海一体化生态环境监测，率先建成组网对臭氧等动态追踪溯源，建成首个大湾区(广州)地下水多层自动监测站。全省累计建成城镇生活污水管网约11.5万公里，处理总规模达4020万吨/日，均位居全国第一。推动环境宣传教育、前山河流域污染防治、珠江中江固体废物污染防治等“小切口”立法，发布国内首个省级碳标签，并率先推动粤港澳互认。

展望“十五五”： 迈向高水平“绿”与“富”

随着“十四五”规划即将圆满收官，广东正积极谋划“十五五”发展。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》将“美丽中国建设取得新的重大进展”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

“我们将继续坚持生态优先、绿色发展，以绿美广东生态建设为牵引，加

快城乡全域美丽建设，推动粤港澳大湾区建设成为美丽中国先行区。”广东省生态环境厅党组书记、厅长徐晓霞表示，在“十五五”期间，广东将重点把握三方面工作。

首先，立足战略方位，勇担经济社会全面绿色转型的重任。“十五五”是加快经济社会全面绿色转型的重要窗口期，粤港澳大湾区将充分发挥其在经济基础、创新能力、产业体系、市场规模和基础设施等方面的优势，紧扣经济结构调整的关键环节，着力培育以绿色低碳循环为特征的新质生产力。为此，广东将继续深化生态环境分区管控，严格限制高耗能、高排放、低水平项目的环境准入，推动传统产业绿色化转型，培育壮大绿色低碳产业。

其次，坚持问题导向，着力破解生态环境质量提升的深层次难题。虽然大湾区生态环境质量保持稳中向好态势，但治理成效尚不稳固，噪声、油烟、恶臭等群众关切的环境问题仍需彻底解决，生态安全、新污染物管控、环境健康保障等领域的工件亟待加强。特别是在PM_{2.5}治理进入边际效应递减阶段后，要实现环境质量的持续改善需要付出更多努力。面对新形势，广东将推动环境治理方式从末端治理向源头调控和系统治理转变，更加注重新污染物治理；从单一污染物治理向多污染物协同控制和区域联防联控转变；从以城市为主的治理格局向全域旅游互认、率先推动粤港澳大湾区建设。

第三，依托湾区特色，通过生态环境领域的机制创新丰富“一国两制”实践内涵。粤港澳大湾区的独特的制度安排既带来了发展机遇，也在生态环境监测联网、“港车北上”、“澳车北上”机动车排放监管等方面提出了新的课题。广东将强化粤港澳大湾区规则衔接机制对接，以“小切口”为突破口，出台更多“湾区标准”“湾区认证”，在生态环境领域同保共治、立法协同、标准互认方面示范先行，率先探索与国际接轨的生态环境管理体系。