

# 中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年11月27日中国共产党广东省第十三届委员会第七次全体会议通过)

中国共产党广东省第十三届委员会第七次全体会议,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神,就制定广东省国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

## 一、牢记习近平总书记厚望重托,奋力在推进中国式现代化建设中走在前列

(1)“十四五”时期广东取得的发展成就。“十四五”时期广东发展历程极不寻常、极不平凡。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,广东省委团结带领全省广大干部群众,锚定“走在前列”的总目标,激活改革、开放、创新三大动力,扎实推进“1310”具体部署,迎难而上、砥砺前行,有力应对百年变局和世纪疫情,坚定扛起经济大省挑大梁的责任,推动经济社会发展取得新成就,续写了经济快速发展和社

会长期稳定两大奇迹的广东新篇章。高质量发展主旋律鲜明唱响,产业科技互促双强深入推进,关键核心技术多点突破,制造业家底更加厚实,新质生产力加快壮大,经济总量迈上14万亿元大台阶。改革开放活力动力有效释放,粤港澳大湾区牵引作用突出,进一步深化改革蹄疾步稳,“五外联动”持续深化,排头兵、先行地、实验区地位更加彰显。发展平衡性协调性稳步提升,“百县千镇万村高质量发展工程”初见成效,绿美广东生态建设带动环境质量持续改善,海洋强省建设加快推进,发展空间潜力有效拓展。民生福祉保障有力,城镇新增就业累计超700万人,居民人均可支配收入增速高于经济增速,教育、医疗、社保、养老、育幼等民生事业全面进步。文化强省建设展现新貌,向上向善、刚健朴实的文化融入日常,携手港澳成功举办第十五届全国运动会。社会大局保持稳定,全过程人民民主的省域样板加快打造,法治广东、平安广东建设深入推进,社会治理水平有效提升。党的领导 and 党的建设全面加强,全面从严治党纵深推进,全省各级党组织锻造得更加坚强有力,风清气正的政治生态不断巩固。中国式现代化的广东实践迈出坚实步伐,在第二个百年奋斗目标新征程上实现良好开局。这些成绩的取得,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引。

(2)“十五五”时期广东所处的历史方位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基固本、全面发展的关键时期,也是广东增创新优势、实现新突破的紧要时期,具有承前启后的重要地位,要着眼全国大局,立足广东实际,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补短板弱项,推动事关广东现代化建设全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(3)“十五五”时期广东面临的发展环境。“十五五”时期广东发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,也处于在斗争中壮筋骨、育新机、开新局的时期。世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,单边主义、保护主义、霸权主义与世界多极化、经济全球化激荡交锋,大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展。新一轮科技革命和产业变革加速突破,人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式,谁能够屹立于科技浪潮的潮头,谁就能把握未来发展的主动。中华民族伟大复兴势不可挡,中国式现代化加速跃升,我国具备主动

运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完善产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。广东是经济大省、人口大省,具有毗邻港澳、市场活跃、产业完备、人才富集等有利条件,经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出,供需匹配度有待提高,新旧动能转换任务艰巨,农业农村、社会民生、生态环保、安全发展等领域还有不足。这些发展中的问题,需要靠发展来解决,也一定能够在发展中解决。

南粤儿女心向党,改革开放走在前。全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,坚定必胜信心,积极识变应变求变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好广东的事,奋力开创广东现代化建设新局面,为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

## 二、“十五五”时期广东经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期广东经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,锚定在推进中国式现代化建设中走在前列的总目标,紧扣坚定不移挑好大梁、全面推进强省建设的总任务,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,深入实施“1310”具体部署,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,推动经济总量保持领先、高质量发展引领示范,体现走在前、作示范、挑大梁的责任担当,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期广东经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,提高党把方向、管大局、作决策、保落实能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,确保广东现代化建设始终沿着正确方向前进,着力彰显党的领导和中国特色社会主义制度显著优势。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利益,促进社会公平正义,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展,物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,做强国内大循环,畅通国内国际双循环,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做优增量、盘活存量,推动广东经济新旧向强、社会全面进步。

——坚持全面深化改革。弘扬改革开放精神、特区精神,以粤港澳

大湾区建设为牵引,聚焦制约高质量发展体制机制障碍,推进深层次改革,扩大高水平开放,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应,持续增强活力、强动力、拓空间。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,参与构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中国安全,在安全中谋发展,强化底线思维,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

(6)“十五五”时期广东经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间,全要素生产率稳步提升,居民消费率显著提高,内需拉动经济增长主动力作用持续增强,经济增长潜力得到充分释放,全面融入全国统一大市场,市场规模优势持续显现,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,发展新质生产力、服务和融入新发展格局,建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。教育科技人才一体发展格局基本形成,粤港澳大湾区开放型区域协同创新共同体建设深入推进,基础研究和原始创新能力显著增强,重点领域关键核心技术快速突破,并跑领跑领域明显增多,科技创新和产业创新深度融合,创新驱动作用明显增强,具有全球影响力的产业科技创新中心基本建成。

——城乡区域发展更加协调。“百县千镇万村高质量发展工程”取得重大进展,乡村全面振兴大步向前,县城发展潜力有效激发,涌现一大批经济强县、特色名镇、和美乡村,海洋强省建设取得显著突破,城乡差距、区域差距得到实质性改善。

——进一步全面深化改革取得新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进,社会主义市场经济体制更加完善,高水平对外开放体制机制更加健全,全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,政治优势、制度优势、开放优势持续增强。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,文化创新创造活力不断激发,人民群众精神文化生活更加丰富,广东文化软实力、岭南文化影响力显著提升。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,分配结构得到优化,中等收入群体持续扩大,社会保障制度更加优化更可持续,基本公共服务均等化水平明显提升。

——绿美广东生态建设成效显著。绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成,主要污染物排放总量持续减少,生态系统多样性稳定性持续性不断提升,美丽中国先行区建设取得标志性成果。

——发展的安全基础更加坚实。国家安全体系和能力进一步加强,重点领域风险得到有效防范化解,社会治理和公共安全治理水平明显提高,本质安全持续增强,法治广东、平安广东建设达到更高水平。

展望未来,从党的二十大到二〇三五年,用13年时间基本实现社会主义现代化、建成一个现代化的新广东。到那时,经济总量实现倍增,人均地区生产总值达到中等发达国家水平,人民生活更加殷实、更加幸福美好,经济实力、科技实力、综合实力迈上大台阶,以昂扬姿态在推进中国

式现代化建设中走在前列。

## 三、久久为功推动粤港澳大湾区建设,打造富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群

习近平总书记寄望粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。服务“一国两制”大局,紧扣“一点两地”全新定位,持续深化规则衔接、机制对接和政策协同、资源共享,努力实现重点突破、全面推进,携手港澳建设世界级的大湾区、发展最好的湾区。

(7)打造高质量发展动力源。当好大湾区建设的主力军和火车头,携手港澳健全协商合作机制,打造多层次、全方位、立体化合作格局,共同建设创新策源、产业高地、开放枢纽、幸福家园,把大湾区建设成为辐射全省全域、引领国内国际的强劲引擎。深入实施“湾区通”工程,持续推进基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”、湾区居民“心联通”,用好管好港珠澳大桥、深中通道,推出更多“湾区标准”、“湾区认证”,提升大湾区市场一体化水平。拓展教育、就业、创业、医疗、养老、体育等领域合作,加强居民交往交流,建设宜居宜业宜游优质生活圈。做深做实产业科技合作,以建设具有全球影响力的国际科技创新中心和综合性国家科学中心为牵引,聚焦前沿新兴领域,开展从技术研发到企业孵化到产业培育的全链条合作,打造世界级高新技术产业集聚区,抢占国际科技竞争制高点。高水平建设“黄金内湾”,以环珠江口为重点,以深中一体化为突破口,推动东西两岸融合互动发展,带动珠三角深度一体化。

(8)建强合作发展平台。强化平台试验示范作用,更好承载重大政策、重大改革、重大项目,以点带面深化粤港澳合作。提高琴澳一体化水平,牢牢把握“澳门+横琴”新定位和横琴开发建设新要求,推进横琴粤澳深度合作区建设第二阶段目标任务,优化实施“分线管理”政策,加快发展壮大“四新”产业,促进澳门经济适度多元发展。支持前海建设现代服务业新体系,深化“全球服务网”计划,提升深港国际金融城、深港国际法务区、前海国际人才港等发展能级,高标准建设现代服务业集聚区。支持南沙深化面向世界的粤港澳全面合作,聚力发展高新技术产业和临港经济,提质建设中国企业“走出去”综合服务基地,持续提升门户型枢纽功能。支持河套建设国际科技创新高地,协同香港开发建设“一河两岸、一区两园”,加快汇聚世界一流的创新载体、创新企业、创新人才。支持特色合作平台建设,谋划新的合作平台,不断拓展粤港澳大湾区经济合作。

(9)推动城市高质量发展。更加注重以人为本、集约高效、特色发展、治理投入、统筹协调,走好城市内涵式发展之路,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。深化广州、深圳双城联动、战略协同,推动广佛全域同城联动发展,推进超大特大城市治理现代化,加快城市群一体化和都市圈同城化,构建大中小城市和小城镇协调发展的现代化城市体系。支持广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”,建设具有经典魅力和时代活力的中心型世界城市,继续在高质量发展方面发挥领头羊和火车头作用。支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区,努力创建社会主义现代化强国性的城市范例,打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市,率先实现社会主义现代化。强化广州、深圳、佛山、东莞、惠州等经济大城市龙头作用,珠海作为珠江口西岸核心城市和汕头、湛江作为省域副中心城市支撑作用,鼓励各地发挥比较优势、各

展所长,共同担起经济大省挑大梁责任。坚持疏密有致、“三生”融合,优化城市功能结构和空间结构。大力实施城市更新,稳步推进城中村和危旧房改造,强化历史文化保护传承,持续在完善基础设施和提升公共服务上下功夫,推动城市高质量更新、高水平运营、高效能治理。

(10)促进全省联动发展。坚持全省统筹、分类指导,有效落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,构建优势互补、高质量发展的区域经

## 四、建设具有国际竞争力的现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持实体经济为本、制造业当家,坚持智能化、绿色化、融合化方向,支持重点产业、重点产品、重点集群、重点企业加快发展,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,挺起广东现代化建设的产业脊梁。

(11)高质量建设制造强省。保持制造业合理比重,高标准建设各类产业园区和开发区,做大做强支柱产业,“产业链一体化”打造产业新体系。充分发挥机电一体化和软硬件协同优势,将“人工智能+机器人”打造成为高技术、高成长、大体量的产业集群,锻造更多万亿元级、千亿元级产业集群。坚持质量第一,强化标准引领,以质量强省支撑制造强省建设。

优化提升传统产业。加大对新技术、新设备、新材料、新工艺的投入力度,巩固提升国际分工地位和市场竞争能力。促进钢铁、石化、汽车、船舶等产业提质升级,向高新技术领域和高附加值环节攀升。纵深推进家电、纺织、服装、食品、家具、五金、建材、玩具等产业技术改造和数智化转型,发展智能制造、绿色制造、服务型制造,带动产品体系、产业模式、组织形态焕新变革。实施品牌战略,创建“粤字号”知名品牌,加强老字号品牌保护,让“广货”行销全球、彰显价值。

培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业,实施产业创新工程,一体推进基础设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,加快新能源、新材料、商业航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展,做强新能源车船、集成电路、新型储能、医药和医疗器械、无人机和无人船等优势产业。前瞻布局未来产业,探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。促进中小企业专精特新发展,培育瞪羚企业、独角兽企业。强化新赛道新领域制度供给,探索设立“科创特区”,实施包容审慎监管,加快育成新产品、新技术、新业态。

### 专栏1 发展低空经济

以高频次、低成本、高可靠、多场景低空飞行牵引,深化改革释放更多空域资源,健全法规标准、通航

审定等支撑体系,培育低空经济新形态。重点推进:(1)建设覆盖全省的低空飞行基础设施和智能网联系统;(2)发展低空飞行器制造产业;(3)以城市物流和跨珠江口为重点,常态化开展低空飞行。

深入开展产业链供应链“百链韧性提升”专项行动,促进产业基础高级化、产业链现代化。实施重点产业链高质量发展行动,提高产业链配套能力和自主可控水平,打造更加紧密的产业链供应链协作共同体。建立省内跨区域产业链协作机制,联动其他省份加强关键产业备份,引导企业合理有序优化生产布局,开展产业链精准招商,塑造安全、稳定、高效的产业链供应链。

(12)促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动,促进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,培育发展总部经济,大力发展研发设计、软件信息、检验检测认证、商务物流会展、法律会计金融等服务业。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,鼓励发展新型服务模式,发挥数智技术、服务标准、质量品牌引领作用,推动住宿餐饮、养老托育、文化旅游、物业家政等服务业扩容提质。

(13)构建现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划,优化布局结构,促进集成融合,提升安全韧性和运营可持续性,更好满足现代化的生产生活需要。适度超前建设新型基础设施,推动传统基础设施更新和数智化改造,大力推进创新基础设施集群建设,系统推进空地海一体化信息网络建设,打造网络强省。建设交通强省,优化“三横六纵两联”综合运输通道布局,推动联接京津冀、长三角、成渝等区域的高标准铁路通道规划建设,研究谋划北部横向通道,完善东西两翼陆海通道功能,加密跨江跨海和省通道,建设“轨道上的大湾区”。加快建设“3+4+8”世界级机场群,打造世界一流港口群,强化大机场、大港口的整体统筹、功能集成,提升“一中心三极点”综合交通枢纽能级。加快推进国家物流枢纽建设。推进不同运输方式融合发展,强化薄弱地区覆盖和通达保障,畅通各类交通衔接的“毛细血管”。优化能源骨干通道布局,加快建设现代化电网,完善油气管网建设,加力建设新型能源基础设施。加快构建“五纵五横、百川百枢”水网总体布局,推进实施环北部湾广东水资源配置工程等重大项目,建设集防洪、供水、灌溉、生态保护等功能于一体的现代化水网。推进城市平急两用公共基础设施建设。

## 五、提高科技自立自强水平,引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。统筹教育强省、科技创新强省、人才强省建设,加快构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链,深入推动产业科技互促双强,提升区域创新体系整体效能,以科技创新驱动生产力向新的质态跃升。

(14)加强原始创新和关键核心技术攻关。完善区域创新体系,以广深港、广珠澳“两廊”为主骨架,全面提升自主创新能力。强化战略科技力量支撑和科技基础条件自主保障,建强用好以鹏城实验室、广州实验室为龙头,以全国重点实验室、省实验室为骨干的实验室体系,充分发挥光明科学城、松山湖科学城、南沙科学城等重大载体作用,巩固拓展重大科技基础设施、高质量科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业集群优势。(下转A10)