

(紧接A9)加强基础研究布局,提高基础研究投入比重,深入实施基础研究十年“卓粤”计划,产出更多标志性原创成果。突出关键核心技术攻关,积极探索新型举国体制的广东实践,全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域取得决定性突破。

(15)推动科技创新和产业创新深度融合。用先进科技武装现代产业,以产业需求牵引科技供给。加快科技成果转化应用,推行“有组织科研+有组织成果转化”,发挥国家级技术创新中心、制造业创新中心、新兴产业创新中心带动作用,协同港澳建设大湾区国家技术创新中心、全国高校区域技术转移转化中心,布局建设概念验证、中试验证、检验检测等服务平台,加大应用场景建设和开放力度,支持国产软件、国产设备等的首试首用,形成“技术突破一场景验证一商业应用一生态集聚”的创新迭代机制,吸引国内外科技成果在广东落地转化。构建创新创业投融资体系,培育高质量创业投资机构,发展长期资本和耐心资本,引导资本投早、投小、投长期、投硬科技。深化科技体制改革,扩大科技开放合作,推进科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等深度融合的全面创新,营造具有强大竞争力、吸引力的创新生态。加强科学技术普及,培育创新文化,弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚,支持企业牵头组建创新联合体,承接国家和省科技攻坚任务,引导和鼓励企业建立研发平台、加大研发投入,促进创新链产业链资金链人才链深度融合。培育壮大科技领军企业,支持高新技术企业研发费用加计扣除政策。加大政府采购自主创新产品力度。

(16)一体推进教育科技人才发展。发挥教育的先导性、科技的战略性、人才的根本性作用,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。围绕科技创新、产业发展 and 战略需求协同育人,深入推进“双一流”高校、国家交叉学科中心建设,探索前沿产业拔尖创新人才培养,深化“新工科”教育改革,强化科研机制、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能,提升人才自主培养层次和质量。推进粤港澳大湾区高水平人才高地建设,大力引进国际一流人才和创新团队,优化实施重大人才工程,深入推进“百万英才汇南粤”行动计划,加快建设战略人才力量,培养造就战略科学家、战略企业家、科技领军人才、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技术人才等人才大军。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。深入实施“扬帆计划”、“启航计划”,促进人才区域合理布局和协调发展。深化人才国际交流合作。

(17)深入推进数字广东建设。数据、算力、算法、应用一体发力,发展智能经济,拥抱智能社会。健全数据要素基础制度,构建行业高质量数据集,建强广州、深圳数据交易所,建设开放共享安全的数据市场,推动国家级数据产业集聚区建设。夯实算力底座,加快全国一体化算力网络粤港澳大湾区国家枢纽节点韶关数据中心集群建设。深耕算法技术创新,抢占通用大模型、行业大模型发展高地,培育原生技术、产品和服务体系。实施工业互联网创新发展工程,促进实体经济与数字经济深度融合。全面实施“人工智能+”行动,以人工智能引领科研范式变革,加强人工智能同产业发展、文化建、民生保障、社会治理相结合,全方位赋能千行百业。携手港澳打造“数字湾区”。加强人工智能治理。推动平台经济创新和健康发展。

专栏2 发展智能经济

大力推进“数据集+算力+大模型”建设,创新发展智能终端产品,推进人工智能全域全时高水平应用,创造人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济新模式,促进生产力革命性跃迁。重点推进:(1)建设国家新一代人工智能创新发展试验区;(2)打造具身智能创

新枢纽;(3)统筹算力、电力布局,构建覆盖全省的智能算力网络;(4)加快人工智能国产软硬件的适配认证和生态建设。

六、深挖内需市场潜力,更好服务和融入新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,供给端和需求端协同发力,促进消费和投资、供给和需求良性互动,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

(18)大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期,合理提高公共服务支出占财政支出比重,增强居民消费能力。做强商品消费,扩大服务消费,拓展县乡消费,促进入境消费,培育新型消费和改善型、发展型消费。强化消费品牌引领,发展名品名店、国风潮玩,做强首发经济,打造一批带动作用广、持续性强消费新场景。优化消费环境,加大直达消费者的普惠政策力度,增加政府资金用于民生保障支出,清理汽车、住房等消费不合理限制性措施,建立健全适应新消费的管理办法,强化消费者权益保护,落实带薪错峰休假。支持广州、深圳等建设国际消费中心城市和区域消费中心城市,打造一批“食住文体游娱购”多业态融合的中心商圈和商业地标。健全现代流通体系,培育面向全国、辐射全球的商贸流通领军企业、电商平台企业、现代物流企业、供应链创新型企业。

专栏3 发展首发经济

以广州、深圳等城市为重点,推出新技术、新产品、新服务,推进新品首发、渠道首店、活动首展首秀,提升产品影响力、美誉度,推动品牌与制造互促共进。重点推进:(1)以国家级示范步行街(商圈)为载体,培育首发集聚区;(2)吸引国内国际知名品牌开设高能级的区域首店、旗舰店、创新概念店等;(3)培育专业化的首发运营服务商。

(19)扩大有效投资。注重投资、投缺、投基础、投长远,保持合理投资强度,提高投资效益。优化政府投资结构,提高民生类政府投资比重,高质量推进“两重”项目建设,推进广州新机场、广深第二高铁、广清永高铁、深珠通道、藏粤直流等一批标志性工程项目。完善基础设施和公共服务设施布局,加强人力资源开发 and 人的全面发展投资。探索编制全口径政府投资计划,加强政府投资全过程管理,深化投资审批制度改革。发挥政府投资引导撬动作用,完善民营企业参与重大项目建设长效机制,激发民间投资活力,提高民间投资比重。深化投融资体制改革,拓宽多元化投融资渠道,推动形成市场主导的投资内生增长机制。强化用地保障,探索实施建设用地总量按规划期管控模式,实行统筹存量和增量综合供地。

(20)深度参与构建全国统一大市场。落实“五统一、一开放”基本要求,打破制约经济循环的卡点堵点,加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区,深化对内经济联系,实现更大范围的资源共享、市场相通、产业相融。推动内外贸一体化,深入实施“粤贸全国”,拓展经贸网络,用好展会平台,有效拓展国内市场。加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、海南自由贸易港建设等区域重大战略的协同联动,积极对接西部陆海新通道、北部湾城市群、粤闽浙沿海城市群建设,与海南相向而行协同推动琼州海峡高质量发,更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。用好东西部协作、对口支援、对口合作等机制,深化省际合作,健全区域间产业协作、利益共享机制,伸展产业触角、拓展经济纵深,既促进本

产业转型升级,又带动中西部地区产业发展。

七、深化改革扩大开放,增强高质量发展动力活力

改革开放是决定中国式现代化成败的关键一招。更好发挥经济体制改革牵引作用,加快构建高水平社会主义市场经济体制,深化实施“五外联动”,以开放促改革促发展,实现市场有效有序、政府有为有度,当好国家高水平对外开放门户枢纽。

(21)深化改革试点示范。把遵循中央顶层设计和深化基层试点探索有机结合起来,实施创造型、引领型改革,推进“小切口、大变化”改革,打造更多广东改革品牌。发挥各级各类改革平台试点试验作用,深入推进深圳综合改革试点,抓好粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点,示范引领全省改革向纵深推进。鼓励基层实践探索,深入推进省级改革创新实验区建设,创造更多可复制可推广的改革经验。统筹扩权强县,强县扩权和县镇管理体制改革,支持东莞、中山探索开展特大镇(中心镇)扩权赋能改革试点。

(22)充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革,做强做优做大国有企业和国有资本,推进国有经济布局优化和结构调整,增强国有企业核心竞争力、提升核心竞争优势。加强省市县国有企业协同,培育壮大县域国资国企,成长出合格的融资主体、活跃的投资主体。发展新型农村集体经济,培育强村公司以及农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体。落实民营经济促进法,维护民营企业和企业合法权益,发展壮大民营经济,建设民营经济强省。强化产权执法司法保护,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。大力发展合作经济,推动国有经济、民营经济、外资经济、集体经济等开展多样化的股权合作、投资合作、业务合作。实施新粤商培育培训工程,支持中小微企业和个体工商户发展,推动大中小企业协同融通发展,把广州建设成为“中小企业创新发展之都”,把深圳建设成为“高新技术产业之都”。完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,培育高质量经营主体,加快建设更多根植广东的国内一流企业、世界一流企业。

(23)打造市场化法治化国际化一流营商环境。对标国际先进水平,聚焦经营主体关切,持续优化营商环境。巩固广州、深圳国家营商环境创新试点成果,实施粤东粤西粤北营商环境提升工程。着力转变政府职能,优化政务服务,努力打造审批备案事项最少、速度最快、服务最好省。深化数字政府改革,常态化推进“高效办成一件事”,实施“综合查一次”制度。完善信用广东建设,加强诚信建设。深化要素市场化改革,建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。加强知识产权保护,建设知识产权强省。综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法,完善公平竞争制度,强化反垄断和反不正当竞争执法司法,形成优质优价、良性竞争的市场秩序。编制宏观资产负债表,全面摸清存量资源资产底数。完善并购、破产、置换等政策,盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享,依法有效盘活司法查封冻结资产。

(24)提升经济治理效能。强化发展规划战略导向作用,推动财政、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、环保、监管等政策紧密配合、协同发力,促进形成更多内需主导、消费驱动、内生增长的经济发展模式。落实逆周期和跨周期调节,实施更加积极的社会民生政策,持续稳增长、稳就业、稳预期。做好宏观政策取向一致性评估。

落实积极财政政策,加强财政科学管理,加强财政资源和预算统筹,强化重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革,统一预算分配权,优化财政支出结构,加强预算绩效管理。完善地方税费征管机制。加强财政、金融、国资政策协同,建强政府投资基金体系,深化“补改投”改革,放大资金使用效应。深化省以下财政体制改革,加大财力下沉力度,健全转移支付激励约束机制。

加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

加快建设金融强省。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。推动全国性金融机构加大在广东的金融资源投放,深化与境内外大型金融机构战略合作,支持省内金融龙头企业做优做强,打造省属国有金融控股平台,深化农信社管理体制改革,建设具有广东特色的现代金融体系。大力推动多层次资本市场高质量发展,积极发展股权、债权等直接融资,稳步发展期货、衍生品和资产证券化,支持深圳证券交易所、广州期货交易所建好建强。全面推动粤港澳大湾区国际金融中心建设,支持香港巩固提升国际金融中心地位,有序推进与港澳金融市场互联互通。全面加强地方金融监管体系和能力建设。

(25)建设贸易强省。统筹进口与出口、货物贸易与服务贸易、传统贸易与数字贸易、贸易与产业协调发展,促进外贸稳量提质。拓展多元化国际市场,深入实施“粤贸全球”计划,支持广交会、高交会、中博会等创新发展、提升功能。巩固一般贸易主体地位,推动加工贸易从制造组装向产业链两端延伸,拓展中间品贸易、保税物流。积极扩大进口,建设重点商品进口基地、国家进口贸易促进创新示范区和大宗商品集散枢纽。培育外贸新动能,大力发展跨境电商,推广“跨境电商+产业带”模式,优化海外仓布局,拓展绿色贸易、数字贸易,创新提升服务贸易,发展离岸贸易。落实跨境服务贸易负面清单。完善贸易摩擦应对,建立安全可控自主的国际贸易通道。推动加快口岸扩大开放,推进跨境贸易便利化改革。

(26)统筹推进高质量引进来和高水平走出去。充分利用两个市场、两种资源,拓展双向投资合作空间,更深更广融入全球生产网络。塑造吸引外资新优势,落实好“准入又准营”,促进外资境内再投资。健全外商投资服务保障体系,引导外资更多投向先进制造、高新技术、节能环保等领域,注重招引跨国公司总部以及研发中心等功能性机构。做好新时代“侨”的文章,支持汕头、江门等建设面向世界华侨华人的发展平台,引进侨资侨智、汇聚侨心侨力。有序开展对外投资合作,以电子信息、智能家电、新能源汽车等优势领域为重点,合理布局海外产业链。加强对企业走出去服务和海外权益保护。深度融入共建“一带一路”,推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,共建境外经贸合作区,务实开展产业、科技、海洋、生态、人文等领域交流合作。推动建设白云机场国际商务合作区,谋划打造链接东盟、面向世界的“南方枢纽”。

(27)稳步扩大制度型开放。深入实施自贸试验区提升战略,探索粤港澳大湾区贸易一体化,加快广东自贸试验区联动发展区建设。落实扩大开放政策措施,主动对接国际高标准经贸规则,持续深化电信、教育、养老、医疗、健康等领域开放。

八、深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”,促进城乡区域协调发展

城乡区域协调发展关系广东现代化的全局和成色。坚持农业农村优先发展,深化县镇村联动,一体推进兴产业、强县、富民,把短板变为潜力板,推动农村基本具备现代生活条件,不断开创城乡融合和区域协调发展新局面。

(28)大力发展现代农业。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,提高强农惠农富农政策效能,把农业建成现代化大产业,建设农业强省。加力实施新一轮粮食产能提升行动,增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地红线,强化江门台山、南雄盆地、罗定盆地、兴宁盆地、河源灯塔盆地、雷州东西洋等集中连片耕地保护,加快湾区现代化改造,推进高标准农田建设。系统实施“粤强种芯”“粤强农装”“粤强智农”工程,促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举,发展现代设施农业,构建多元化食物供给体系。做好“土特产”文章,培育保护地理标志产品,构建地标产业生态,做大做强水产、畜禽、岭南果蔬、

南药等优势产业,大力发展农产品精深加工,规范发展预制菜,壮大现代农业产业集群。深化农产品市场体系建设,大力发展普惠型农村电商,深化供销社综合改革。发展农业适度规模经营,完善便捷高效的农业社会化服务体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接。深化农垦改革。

(29)持续壮大县域经济。立足资源禀赋,发展优势特色产业,培育一批主导产业产值超百亿元县,打造一批经济千亿元县。建强县域产业园区,提升承接产业有序转移主平台能级,加强“双向飞地”建设,完善共建共享机制。整县推进农文旅体融合发展,建好用好茂名柏桥、汕尾长沙湾等特色高速公路服务区,升级建设乡村酒店和民宿,全面推进环南昆山—罗浮山县城村高质量发展引领区、环万绿湖“湖泊+”绿色发展区等建设。围绕激发县镇村发展动力,推进“百县千镇万村高质量发展工程”集成式改革。

(30)高水平推进城镇建设。扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设,科学布局生产、居住、商业等功能,实施县城更新行动,提升综合承载能力,建设美丽县城。强化典型镇培育,建设一批专业镇,分类打造一批特色镇,按照小城市标准规划建设一批中心镇。推进就地就近城镇化,加快农业转移人口市民化进程,稳妥推动空心村撤并整合,有序推动人口持续减少的县镇集约集聚发展。

(31)促进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验,加力实施乡村建设行动,分类有序、片区化推动乡村振兴,建设现代化的岭南和美乡村。协同推进县城国土空间治理,稳步开展全域土地综合整治,持续推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”,连线成片提升镇村风貌,串珠成链打造美丽乡村廊道,整体提升省际边界发展水平,创造乡村优质生活空间。大力发展乡村经济,巩固完善农村基本经营制度,开发农业多种功能,推动农村一二三产业深度融合,健全乡村运营机制,完善联农带农机制,促进农民稳定增收。统筹建立常态化防止返贫致贫机制。节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地和房屋,分类保障乡村发展用地。完善城乡融合发展体制机制和政策体系,促进城乡要素双向流动。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,推进文明乡风建设。

九、全面建设海洋强省,加快打造海上新广东

海洋是推进中国式现代化建设的战略要地。坚持经略海洋、向海图强,向海洋要资源、要空间、要潜力,为广东高质量发展注入强劲“蓝色动力”。

(32)优化海洋经济发展格局。加强海洋统筹、山海互济,推动资源开发和生产建设由陆地向海洋延伸、由近海向深远海拓展。强化海洋开发利用保护,做深海洋资源调查,分类保护利用海岛,分段精细管控岸线,优近拓远开发海域,积极推进海域立体分层利用。强化海洋生态环境保护修复,落实海洋资源集约使用、有偿使用。发展湾区经济,依托“六湾区一半岛”,合理配置资源和产业,促进港产城联动。系统提升内河航道航运功能,支持肇庆建设国家重点内河口岸节点。深化山海协作、江海联动,以东江、西江、北江、韩江等水系为天然纽带发展流域经济,探索“飞地”、“飞海”模式,共建海洋产业园。

专栏4 发展湾区经济

依托海湾自然地理基础,以粤港澳大湾区建设为引领,分类打造“六湾区一半岛”,推动港口群、产业群、城市群协同发展,以现代化湾区建设优化区域经济布局、打造经济增长新引擎。重点推进:(1)做强环珠江口湾区、环大亚湾区两个重点湾区,拓展大广东湾区、大汕头湾区两个潜力湾区,培育大东海湾区、大海陵湾区两个特色湾区;(2)打造最具热带亚热带海洋

风情的魅力雷州半岛,科学开发大鹏半岛、稳平半岛、遮浪半岛等;(3)推动港产城联动发展,建设高水平临港产业园;(4)完善铁路港口的交通基础设施网络,加强内河航道、疏港铁路建设。

(33)做大做强做优现代海洋产业。坚持旧育新、三产联动,推动海洋产业整体跃升。建设现代化海洋牧场,加快推进国家级沿海渔港经济区建设,全链条发展种业、养殖、加工、装备、配套服务,推进深远海养殖基地建设,发展远洋捕捞,丰实“粤海粮仓”。巩固海洋优势产业,做优海洋油气、海洋化工等临港产业集群。推动海上风电规范有序建设,建强阳江、汕头、汕尾、揭阳等海上风电基地。培育壮大海洋新兴产业,加快发展海洋新能源、海洋药物和生物制品、海洋新材料、海工装备等,提升深远海开发能力,推动天然气水合物、深海采矿、碳捕集利用与封存等产业化进程。融合升级海洋服务业,发展航运经纪、船舶租赁、航运金融保险、海事法律服务、海洋专业技术服务等,打造世界级航运服务中心。

(34)创建全国海洋经济高质量发展示范区。突出海洋科技创新,深化海洋管理体制机制改革,为全国海洋经济高质量发展探索路径、作出示范。推动广州建设彰显海洋特色的现代化城市,支持深圳建设全球海洋中心城市,打造更多特色发展的现代海洋城市。建设高能级海洋科技新平台,推进海上新基建,加快国家海洋综合试验场(珠海)、冷泉生态系统、国家深海科考中心、极地考察国内基地(广东)等项目建设,发展大洋学科体系,争取海洋和极地国家实验室和更多全国重点实验室布局落地,抢占海洋科技高地。创新海洋自然资源管理体制,深化海洋空间规划、海域使用审批、海洋综合执法、海洋经济开放合作等领域改革探索。

十、深入推进绿美广东生态建设,打造人与自然和谐共生的美丽广东样板

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推动降碳、减污、扩绿、增长,携手打造粤港澳大湾区美丽中国先行区,推动经济社会绿色低碳发展,让广东大地时时皆绿、处处皆美。

(35)大力推进国土绿化。坚持“三绿”并举、“四库”联动,一体推进城乡绿化美化,为子孙后代造就丰实的“森林银行”。持续推动山上、山下、干线绿化,加快建设绿美点、绿美带、实线古树名木保护提升行动,营造宜居宜业宜游绿美空间。深入开展义务植树,全民共建美丽家园。推动绿化美化提质增效,集中连片打造高质林分、优美林相,多种乡土树、阔叶树、经济林木,抚育混交林、高价值林。深入推进集体林权制度改革,加强储备林建设管理和珍贵树种大径材培育。

(36)全面提升生态环境品质。坚持环保为民,推动污染防治攻坚战向美丽建设拓展。全面落实精准科学依法治污,更加注重源头治理,强化减排降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化大气污染差异化精细化管理,全面推进“水美南粤、幸福河湖”建设,协同防控土壤和地下水污染,实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控,深入推进新污染物治理。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。持续深化粤港澳生态环境共保联治,共建国际一流美丽湾区。

筑牢“三屏五江多廊道”生态安全格局,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实施重要生态系统保护修复十大工程,提升生态系统多样性稳定性持续性。高标准建设华南国家植物园,大力支持“国际红树林中心”建设和运行,构建省市县分级分层自然保护地体系。强化生物多样性保护,确保南岭山地、滨海湿地等典型生态系统,中华白海豚、中华穿山甲、黑脸琵鹭、仙湖苏铁等珍稀濒危野生动植物及其栖息地得到有效保护。开展生态保护修复成效评估。(下转A11)