

政协委员 / 议事厅 231
薛江华

广东省“十五五”规划专题协商会召开

凝心聚力谋新篇 同心擘画“十五五”

强化产业支撑 培育高质量发展新动能

深化开放协作
拓展内外循环新空间

12月29日，广东省“十五五”规划专题协商会在省政协召开。会议紧扣学习贯彻中共二十届四中全会精神和习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神这条主线，锚定广东“十五五”规划纲要编制实施开展专题协商。此次专题协商，既是省政协汇聚各界智慧、为科学编制规划凝心聚力的务实之举，更是广东践行全过程人民民主、以协商之力助力高质量发展的生动实践。

今年以来，省政协锚定助力“十五五”规划编制这一履职重中之重，发挥人才荟萃、智力密集优势，组织委员深入调研、广献良策，为规划编制注入政协智慧。中共广东省委十三届八次全会暨省委经济工作会议30日在广州召开。省政协将继续以服务规划实施为主线，找准履职切入点，科学谋划2026年工作要点、协商计划和课题安排，助推中央及省委部署落地见效。面对省委务虚会提出的15个重大战略问题，省政协将深化跨专委会、跨界别研究，吸纳专家意见与基层经验，为科学决策提供精准参考。省两会临近，全省政协组织和委员将聚焦规划重大课题，通过提案、信息等形式建言献策，推动总书记擘画的宏伟蓝图转化为广东高质量发展的“施工图”“实景画”，助力广东跑好“十五五”关键第一程。

激活内需潜能 构建消费升级新场景

作为经济大省，广东在扩大内需战略中肩负挑大梁的重要使命，以高质量供给引领和创造新需求成为本次协商会的热议焦点。民盟广东省委提出，应将“票根经济”纳入规划“实施消费品质提升行动”相关章节，与“首发经济”共同打造深挖内需潜力的新形态新场景。这种以节庆、赛事、展会消费凭证为载体的新型经济形态，通过数字化赋能和产业链延伸，串联文体、娱乐、交通、商圈等领域，打破行业界限，实现消费资源流动共享，为商旅文体展融合发展提供全新增长路径，其成熟经验已在北京、上海等地落地见效。

省工商联聚焦民营经济在稳就业促消费中的作用，建议依托民营企业吸纳就业能力强、市场敏锐度高的优势，强化对制造业、服务业等劳动密集型产业的政策支持。通过建立民企与职业院校定向培训机制，鼓励企业以发展新质生产力拓展就业岗位，配套落实就业补贴、社保返还等激励政策；以“人工智能+”行动为牵引，支持民企运用数智技术升级文旅、体育、银发经济等业态，开发定制化服务产品，拓宽消费场景，推广“专业服务券”，以高品质服务供给激活消费潜力，实现稳就业与促消费双向发力。

民生福祉是发展的根本目的。与会委员聚焦教育、医疗、城市安全等方面的群众急难愁盼问题，提出针对性建议。

教育方面，民盟广东省委建议将“推动高等教育扩容提质”列为战略性任务，积极向国家争取“双一流”高校增量计划和优质本科招生指标倾斜，推动部属及兄弟省份重点高校增加在粤招生比例；支持中山大学、华南理工大学等与世界一流大学深化合作，创办更多中外及内地与港澳合作办学机构，争取将符合条件的合作办学项目纳入国家

建区域产业协作平台，促进区域协同发展。民革省委副主委唐冬生针对产业同质化问题，建议构建“高层谋划+专班跟进+清单推动+督办协调”的常态化合作架构，发挥政府引导基金作用，推动大湾区城市产业差异化布局，引导企业打造“小而精、特而强”的产业标杆。

在科技创新赋能上，省政协常委、佳都科技集团董事长陈妍建议，从地理区域和产业领域两个维度设立“科创特区”，申请中央授权赋予人才、财政、金融、监管等特殊政策，集中发展人工智能、机器人、新能源汽车、生物医药等现代产业和未来产业，建立适配全球科技创新高地的评价体系，打造一流创新生态。省政协委员、暨南大学杨森平提出，

应构建粤港澳大湾区“数据要素特区”与离岸数据中心，依托河套、横琴等平台建立“数据跨境白名单”与“离岸数据便利区”，推动大湾区从“货物贸易枢纽”升级为“全球数据要素配置枢纽”，挖掘制度红利新增长点。

在海洋经济发展上，农工党建议将培育海洋新质生产力作为建设海洋强省的重要抓手，在规划中增加“深海生物资源采集与开发利用”部署，完善海洋微生物资源库及信息库，布局高能级海洋科技创新平台；实施海洋碳汇能力提升工程，明确海草床、红树林等生态系统修复面积和碳汇增量目标，完善蓝碳交易机制，探索电动船舶换电模式，推动船舶绿色化和海上风电就地消纳。

依托粤港澳大湾区优势，深化对内对外开放协作，是广东服务和融入新发展格局的关键路径。民进省委建议深化大湾区和珠江流域经济带合作，一方面构建一体化服务平台，整合金融、法律、物流等资源，为省内企业“出海”提供全方位支持，打造高水平对外开放门户；另一方面深化与珠江流域沿线省份合作，共同谋划跨区域产业链布局，促进省内市场与国内腹地市场良性互动，构建内外循环相互促进格局。

省工商联提出，推动大湾区新兴领域产业协同发展，要充分发挥港澳融入全球创新网络和广东综合制造优势，支持在港澳设立研发基地，重点在人工智能、智能装备、中医药研发等领域吸引国际人才、引进先进技术；建立港澳技术转化中心，打通技术转化通道，利用国内应用场景和配套优势，为港澳新兴技术在内地转化创造有利条件，实现粤港澳创新资源高效联动、优势互补。

聚焦民生关切 夯实幸福广东新基石

超长期特别国债支持范围，加快基础设施建设。

医疗方面，致公党聚焦基层医疗急救体系建设，建议强化基层医疗急救信息系统建设，建立信息化医医联动平台，设置一键联动模式，统一协调公安、交管、消防救援和医院等部门，畅通院内院外急救“绿色通道”；构建社区物业与医疗机构急救联动机制，建立小区备案信息库，实现救护车信息一键同步推送；制定住宅小区医疗急救应急响应指引，结合城市更新优化住宅区规划与硬件设计，保障“生命通道”畅通。

城市建设方面，台盟省委专职副主委高洁建议将“安全更新”置于老旧小区改造核心位置，制定强制性安全标准，明确建筑消防改造、电气安全升级、燃气安全等专项整治内容，建立“安全负面清单”管理制度，对严重安全隐患建筑纳入拆除重建计划；强化城市更新施工与运营安全管理，制定严格的施工现场安全规范，推广运用“城市信息模型（CIM）”平台，实现建筑、消防、管网安全数字化建档和动态监控，做到风险早发现、早预警、早处置。

站在新的历史起点，广东省“十五五”规划专题协商会的召开，为汇聚各界智慧、凝聚发展共识搭建了有效平台。省政协将持续发挥专门协商机构作用，组织广大委员立足五年抓一年、抓好一年促五年，找准履职方向和重点，推动政协工作向中心聚焦、为大局出力，推动南粤大地在高质量发展的道路上勇毅前行，书写更加辉煌的发展篇章。

未滿两年住房出售增值税 明日起降至3%

羊城晚报记者 徐炜伦

财政部、国家税务总局12月30日对外发布公告，明确个人销售住房增值税政策，自2026年1月1日起施行。公告明确，个人（不含个体工商户中的一般纳税人，下同）将购买不足2年的住房对外销售的，按照3%的征收率全额缴纳增值税；个人将购买2年以上（含2年）的住房对外销售的，免征增值税。2026年1月1日前，个人销售住房涉及的增值税尚未申报缴纳的，符合公告规定的可按公告执行。对比此前政策，新变化多大？影响几何？

目前征收率普遍为5%

记者了解到，此前，除北上广深外，个人将购买不足2年的住房对外销售的，按照5%的征收率全额缴纳增值税；个人将购买2年以上（含2年）的住房对外销售的，免征增值税。至于北上广深，近两年，这四大一线城市相继将个人销售住房增值税免征年限从5年调整为2年（即“五改二”）。不过，四城此前区分非普通住房与普通住房：个人将购买2年以上（含2年）的非普通住房对外销售的，以销售收入减去购买住房价款后的差额按照5%的征收率缴纳增值税；个人将购买2年以上（含2年）的普通住房对外销售的，免征增值税。直至2024年12月，北上广深均取消非普通住房与普通住房区分，与全国其他地区适用一致的满2年免征增值税政策。

个人将购买不足2年的住房对外销售所需缴纳的增值税，此前四大一线城市多按照5%的税率，同时因城施策，略有不同。从广州市场交易实际情况来看，业主普遍需缴纳房屋总价5.3%的增值税。

利于促进市场流通

广东省城规院住房政策研究中心首席研究员李宇嘉直言，近期二手房价格同比跌幅连续2个月扩大，止跌回稳的压力有所增加，其中热点城市领跌，市场预期较为疲弱。同时，新房交易也开始转弱，市场循环有所堵塞，突出表现在“卖旧买新”的置换型需求减少，二手房“刚需化、低总价”的特征明显，新房则呈现“改善化、高总价”的特征，新房和二手房市场开始分化。

李宇嘉表示，降低持有2年以内的住房交易税费，目的是降低交易摩擦，促进挂牌销售。特别是对于一些

急需卖房的情况，如果交易成本高，潜在的买家少，可能导致业主不得不大幅度降价出售，不利于房价稳定。

上海易居房地产研究院副院长严跃进表示，这一调整直接降低了房屋出售环节的税费成本。假设房屋出售价格为100万元，但持有未滿2年，过去房东需缴纳5万元增值税，现在直接减少了2万元，有效减轻了房东的经济压力，也使得房屋出售的成本下降。新政策对持有未滿2年的住房交易产生较大的影响，能够促进市场流通。

在严跃进看来，新政策可以更好满足改善型住房需求，促使原业主出售旧房后换购新房，使得二手房联动的效应更加明显；对二手房购房者而言，过去次新房的增值税成本可能转嫁到购房成本上，现在这种可能性减小，能促进住房消费的活跃。

【观点】

税制简化 税负降低

中国政法大学财税法研究中心主任施正文介绍，2026年1月1日起增值税法施行后，继续对个人销售购买2年以上的住房免征增值税，很好地保持了立法后的税制连贯性。同时，将个人销售购买不足2年的住房的增值税征收率，从5%下调到3%，是落实增值税法的重要举措，体现了收法定和简化税制的立法精神。

据介绍，在增值税法施行前，我国小规模纳税人适用的增值税征收率主要包括3%和5%两档，5%征收率主要是“营改增”时平移的原营业税政策，个人销售购买不足2年的住房适用5%征收率就是这种情况。增值税完成立法后，进一步简化和规范了税制，减少征收率档次。根据增值税法及其实施条例的规定，小规模纳税人适用3%的征收率。

施正文表示，明年起，个人销售购买不足2年的住房，可充分享受立法红利，其增值税税负有较为直观的下降，对于促进房地产市场健康发展有积极意义。（据新华社）

省超抢票难与健身园被占 广东体育直面“民声”之问

民声·民生

广东省直属机关工作委员会
广东广播电视台·羊城晚报
政风行风热线(020)36235999

羊城晚报记者 苏苐

2025年广东省足球超级联赛（省超）流量井喷，却因票务系统崩溃导致球迷“一票难求”；潮州市潮安区全民健身园被悄然开挖为调蓄池，相距仅50米的区文广旅体局竟称“不知情”。在12月30日的《广东民声热线》节目中，这两个事件被同时置于聚光灯下，广东省体育局及相关单位直面问题，现场回应整改方向。

票务系统难承流量压力
省足协承诺升级与扩容

省超联赛在2025年关注度飙升，但其票务系统在巨大的访问量面前显得脆弱。11月18日半决赛售票期间，峰值访问量逼近百万，远超系统约25万的服务器容量，导致系统多次崩溃。球迷遭遇流程繁琐却购票无果的尴尬，体验感大打折扣。

对此，广东省足球协会主席谢昌晶在节目中回应，对未能购票入场的球迷表示歉意。他表示，新赛季将着力升级票务系统和优化购票机制。对可能火爆的场次，提前研判并尽量安排至容量更大的体育场馆；研究采用摇号抽签等更为公平的购票方式，以保障机会均等，同时遏制“黄牛”的非法抢票行为。他还透露，会对赛事进行提升和创新，比如“省港杯”超级足球邀请赛邀请贵州“村超”冠军、新疆代表队、佛山“西甲”联赛冠军、省超冠军以及香港、澳门的代表队进行比拼，进一步发挥足球作为“第一运动”，对全民健身的促进和对文旅业等方面的拉动作用。

广东省体育局副局长杨海补指

出，正筹划从财政支持与市场开发两方面，助力将省超这一赛事IP做大做强，实现社会与经济效益的双赢。

健身园被占揭监管盲区
基层执法普法亟待加强

潮州市潮安区全民健身园被占事件，则揭示了基层体育设施监管的缺失。该健身园被围蔽开挖为调蓄池，工期长达一年半，周边居民运动需求无处安放。潮安区住建局声称与区文广旅体局有协议，但后者在节目中明确表示“不知情”，并称场地管理权已移交，自身仅负责器材维护。

针对这一明显违反体育法中关于公共体育场地临时占用需报批规定的行为，广东省体育局副局长张东瑾指出，这暴露出部门间沟通不畅与法律意识薄弱的双重问题。她表示，省体育局将监督当地整改，并要求其协调周边场地，为市民提供过渡性健身方案。潮州市文广旅体局相关负责人在连线中承认工作缺失，承诺将加快整改，切实保障群众健身权益。

法治广东研究中心主任宋儒亮在点评中直指要害。他认为，此事件反映出体育部门在基层的执法存在感和权威性不足。他建议，体育部门必须强化“谁执法谁普法”的责任，通过典型案例提升相关部门运用法治思维办事的意识，让体育法规从“纸面”落到“地面”。

宋儒亮进一步指出，这两个事件共同指向了广东体育在新时代面临的转型课题：在竞技体育取得辉煌成绩（如十五运会金牌丰收）的同时，如何同等有力地保障和推动群众体育的发展。“过去我们主要抓‘尖子生’，现在如何让每一位‘普通生’都能享受到体育的便利与公平？”他认为，这要求体育主管部门更主动地履行监管职责，更有效地介入城乡规划与公共决策过程，确保全民健身的公共利益不被忽视或侵蚀。