

汕头以“开局即冲刺”姿态谱写“十五五”高质量发展新篇章 向海图强启新程 追赶进击显担当

汕头

文/图 赵映光 汕宣

新春的爆竹声犹在耳畔，汕头已全力奔跑在“十五五”的新征程上。农历马年正月初二晚，一场规模空前的“马·汕·有好事”主题焰火无人机表演，在汕头内海湾夜空璀璨绽放。这已连续举办四年的“新春仪式感”，不只是一场视听盛宴，更是这座城市突围争先、重塑优势的生动宣言——从总投资超4500亿元的海洋经济“八大工程”全面启动，到“工业立市、产业强市”之路蹄疾步稳；从借鉴学习厦门重塑特区精神，到深挖“侨”资源打造开放新高地，这座省域副中心城市，正以“满格电”的状态，在追赶与进击中奋力谱写中国式现代化实践的汕头篇章。

新春伊始，全省高质量发展大会的号角如期吹响，汕头以实干作答：开局即决战，起步即冲刺。



近年来，汕头海上风电产业从“零的突破”迈入行业标杆之列

今年1月21日，汕头市委十二届十一次全会暨市委经济工作会议召开，为“十五五”发展定调。

作为“十五五”开局之年的首场全会，汕头将“学习借鉴厦门经济特区发展经验”写入了全会报告；而在此之前的新年首个工作日，汕头已组团赴厦门，近距离学习借鉴厦门推进高质量发展的先进经验做法。这一文本与行动的紧密呼应，清晰标示出汕头在全新五年的起跑线上，正以一场深刻的思想解放与自我审视，寻路特区精神在新时代的焕新实践。

全会上，汕头亮出了自己的发展思路：坚持做强产业与科技创新相结合，推动产业向更高层次提升。其中，点燃蓝色引擎向海图强、借“数”腾飞布局新赛道与推动传统产业“老树开新花”，成为驱动产业跃迁的关键所在。

在数字经济这一重组全球要素资源的关键领域，汕头正蓄势待发、瞄准未来。全会提出，要加快推进“来数加工”发展，丰富“外数中算”“外数中储”“大模型出海”等应用场景，发挥国际人工智能开源社区作用，推进华侨智谷建设，强化“算电协同”，打造面向亚太的绿色算力关键节点。

布局这一新赛道，汕头有其独特的考量和底气——既是为了依托超大规模海上风电资源形成的综合成本优势抢占制高点，更是意在凭借华侨试验区的独特政策，在数据跨境传输、国际算力服务规则等领域先行先试，探索制度型开放新路径；汕头出口带宽占全国过

半，直连全球；华侨试验区广东省首个跨境数字经济产业园已吸引360、浪潮等头部企业入驻，产业生态初具规模，铺就了坚实的基座。

与此同时，纺织服装、玩具创意这两大传统特色支柱产业的“智变”升级也在全面加速。

产值已超千亿元的纺织服装产业，正加快建设新质面料制造基地、国际纺织数贸基地、智能云仓中心、人才融创中心等“新四大工程”，推动智能制造与传统产业的深度融合。如今，汕头已构建起“一城（汕头国际纺织城）一展（潮汕服博会）一条链”的全新格局，弹力面料年织布量、印染量居全国第一，全国电商前20名的贴身衣物品牌中，85%源自汕头。

对于玩具创意产业，全会则提出推进全球玩具智造中心、全球玩具贸易中心、国际玩具总部基地、潮玩创意产业



进入新发展阶段，汕头对海洋的认知实现了从“利用”到“经略”的质变，正在加快建设特色型现代海洋城市

战略升维：经略蓝海再造一个“海上新汕头”

1.2公里超长燃放阵线、11万发烟花、万架无人机协同演绎，还有国内最大规格特效礼花弹惊艳亮相……2026年的汕头新春焰火晚会，用一场长达30分钟的沉浸式视听盛宴，生动展现了汕头深厚的历史文化底蕴和蓬勃的发展活力，并以“马跃潮头承文脉，汕聚华章启新程”为主线，深刻诠释了汕头百年侨乡与海洋文明的深度联结。

事实上，这场已延续了四年的“新春仪式感”，只是汕头经略海洋的生动缩影。

在2026年首场全市性大会——海洋经济工作会议上，汕头明确了加快建设特色型现代海洋城市的“三步走”目标：至2027年，海洋产业生产总值突破650亿元；2030年跃升至1000亿元；2035年突破1500亿元；重点打造引领新质生产力的特色海洋产业、潮侨文化深度融合的特色海洋文化、陆海统筹协同发展的特色

活力海湾，全力建成海洋产业集聚高地、海韵侨情文化名城、海丝开放合作门户。

为实现上述目标，汕头系统推出总投资达4522亿元的“八大工程”，涵盖海上风电、海洋牧场、海工装备等105个项目，旨在构建“3+3+1”现代海洋产业体系，将海上风电、海洋药物、现代海洋服务培育为新增增长极，同步推动渔业、旅游、交通等传统产业升级，并前瞻布局海洋信息未来产业，雄心勃勃地再造一个“海上新汕头”，为汕头基本实现社会主义现代化增创海洋优势。

“新征程上，加快建设特色型现代海洋城市，既是服务海洋强国、海洋强省战略的具体实践，也是汕头重塑竞争优势、实现迎头赶上重要抓手。”海洋经济工作会议上，汕头市委书记温湛滨掷地有声地表示，汕头再造一个“海上新汕头”的发展布局，看似在产业发展上另谋赛道，实际上是

在“三新两特一大”产业格局基础上聚焦优势领域、聚合发展动能的战略抉择和战略升维。

确实如此，作为一个因海而生、因港而兴的城市，汕头拥有全国领先的风电资源、独一无二的内海湾格局、储量丰富的海域空间、深厚独特的海洋文化基因。如今，这些优势正被系统整合，并通过创新驱动、产业集聚、陆海统筹，转化为高质量发展的“蓝色引擎”。

统计数据显示，目前汕头已建成3个海上风电项目、总装机容量120万千瓦，“四个一体化”海上风电装备制造基地建成，实现了核心部件“汕头造”，相关实验平台入选国家重点研发计划专项；266个标准深箱建成投产，打造了全国首个吸力筒基础桁架式“风渔融合”海洋牧场；全球风电合作对话永久机制、世界风能学院落户汕头，为海洋资源可持续利用与产业融合探索了新路径。

产业跃迁：“产业+科技”点燃发展引擎

路；坚持做强产业与科技创新相结合，推动产业向更高层次提升。其中，点燃蓝色引擎向海图强、借“数”腾飞布局新赛道与推动传统产业“老树开新花”，成为驱动产业跃迁的关键所在。

在数字经济这一重组全球要素资源的关键领域，汕头正蓄势待发、瞄准未来。全会提出，要加快推进“来数加工”发展，丰富“外数中算”“外数中储”“大模型出海”等应用场景，发挥国际人工智能开源社区作用，推进华侨智谷建设，强化“算电协同”，打造面向亚太的绿色算力关键节点。

布局这一新赛道，汕头有其独特的考量和底气——既是为了依托超大规模海上风电资源形成的综合成本优势抢占制高点，更是意在凭借华侨试验区的独特政策，在数据跨境传输、国际算力服务规则等领域先行先试，探索制度型开放新路径；汕头出口带宽占全国过

半，直连全球；华侨试验区广东省首个跨境数字经济产业园已吸引360、浪潮等头部企业入驻，产业生态初具规模，铺就了坚实的基座。

与此同时，纺织服装、玩具创意这两大传统特色支柱产业的“智变”升级也在全面加速。

产值已超千亿元的纺织服装产业，正加快建设新质面料制造基地、国际纺织数贸基地、智能云仓中心、人才融创中心等“新四大工程”，推动智能制造与传统产业的深度融合。如今，汕头已构建起“一城（汕头国际纺织城）一展（潮汕服博会）一条链”的全新格局，弹力面料年织布量、印染量居全国第一，全国电商前20名的贴身衣物品牌中，85%源自汕头。

对于玩具创意产业，全会则提出推进全球玩具智造中心、全球玩具贸易中心、国际玩具总部基地、潮玩创意产业

基地、潮玩主题乐园建设，加快数字化升级，积极开拓AI玩具、无人机、潮玩等新赛道，推动“澄海玩具”从制造向“智造”与“创造”跃升。目前，“澄海玩具创意产业带”已入选省首批“跨境电商+产业带”试点，品牌拥有量、专利授权量等居全国第一。

为支撑“产业+科技”深度融合，汕头系统构筑了从平台、主体到空间的全链条支撑。如，做强汕头科学城等平台，解决技术从哪来的问题；强化企业创新主体地位，解决技术由谁来用的难题；推进“亩均论英雄”行动，推动资源要素向优质企业和优势产业集聚。

从一根丝到一件衣，从一块积木到一个智能机器人，产业的深刻变革与科技创新同频共振，正为汕头建设省域副中心城市筑牢最坚实的根基。向“高”攀登，向“新”而行，汕头的产业跃迁之路，清晰而坚定。

侨力赋能：“潮商返乡”激活开放基因

首批订单的背后，是汕头纺织服装产业近千万元的订单合作正式进入交付阶段，也是汕头“政企侨”联动把“汕货”推向全球的生动实践。2025年，正大集团资深董事长谢国民两次赴汕考察，明确表达合作意向，并确定“正大销售体系+汕头制造”模式，承诺依托其全球网络推动“汕货出海”；汕头市政府迅速搭建对接平台，相关产业协会立即组织企业对接，从选品到物流全程护航。

“以前企业闯海外成本高、风险大，现在侨商网络直接精准对接需求。”据汕头市纺织服装产业协会的相关负责人介绍，该协会在当地政府支持、指导下，与正大集团组建了专职团队，从品控到物流全程跟踪，“这种‘保姆式’服务，让中小企业出海门槛大幅降低。借侨力闯全球，已成为汕头传统产业升级的捷径。”

在推动“汕货出海”方面，集中展示纺织服装、玩具创意等产业集群硬实力的同时，汕头也积极敞开怀抱欢迎“全球好物”进驻，助力畅通国内国际双循环。

去年底，根据国家支持汕头一揽子政策要求，在2024年国际潮团、世界潮商“两大盛会”的基础上，汕头以“潮汕菜”为主题举办了首届华侨华人博览会，吸引了国内外超2000家专业采购商参与，既为潮菜技艺传承与产业升级注入强劲动能，更搭建起中外文化交流、华侨共谋发展的坚实桥梁，实现了“引进来”与“走出去”齐头并进，“做生意”与“交朋友”相得益彰。

事实上，写好新时代“侨”的文章，内涵远不止于商贸。近年来，汕头通过“三大工程”“四项行动”和为侨服务“十件实事”，构建起“文化引侨、平台联侨、政策惠侨、经济聚侨”的全链条工作体

系，让侨脉成为发展脉络，让侨力转化为发展动力——

从“两大盛会”凝聚全球潮商力量，到英歌舞海外培训、侨批出海计划拉近情感联结；从试点“侨房管家”服务，到建立涉侨司法保护机制、推出“侨心桥”惠侨服务，汕头的“侨”纽带日益紧密，进一步激发广大侨胞潮商关注汕头、投资汕头的热情，侨力正持续转化为驱动城市开放发展的源头活水。

今年，汕头还将重点实施“潮商返乡工程”，要编制全球潮商产业目录，建立重点潮商、杰出潮青目标库，推动更多侨商项目与主导产业精准对接；筹办华侨华人博览会暨招商大会，聚焦数字经济、高端制造、生物医药、商贸流通、现代农业等海内外潮商优势领域，引进人才、项目、资金、技术，推动实现乡情商机的有机结合，开启对外开放合作的新篇章。

一线观察

锚定高质量发展 汕头“工商并举”跑出加速度

小公园历史文化街区里，游客如织，文创店铺的营收节节攀升；国际海缆登陆站，数据洪流奔涌不息，支撑着“云端”的万亿生意；广袤的海风场中，海上风电的叶片缓缓转动，为千家万户送去清洁电力；各大产业园

区里，数字化生产线有序运转，“汕头制造”从这里发往全球……2025年的汕头，发展图景格外生动，这些看似独立的场景，却共同清晰地勾勒出汕头制造业与服务业协同共进、融合发展的新格局。

智能改造，传统产业发新枝

走进汕头国际纺织城，广东百利安内衣有限公司的生产车间里，智能搬运机器人正精准地将面料送达每个工位，机器视觉镜头以“火眼金睛”排查着内裤成品缝合处的细微瑕疵；车间大屏上，从原料入库到成品出库的全流程一目了然。“以前生产线换款要停半天，现在依托低时延、高可靠的5G智能工厂网络，实现订单驱动，柔性生产，实现了降本增效。”企业生产负责人感慨说道。

这家依靠5G数字化智能工厂实现转型的企业，正是汕头推动制造业与服务业深度融合、坚持“工商并举”的一个生动缩影。近年

来，这座“百载商埠”创新探索“以贸促工、以工兴贸、工商并举”的全产业链发展模式，推动传统产业“老树发新枝”。

这样的转型在“中国玩具礼品之都”澄海同样随处可见。据悉，汕头澄海已形成完整产业链，90%以上零件实现本地采购，产业正向研发设计、品牌营销、IP授权等高附加值服务环节延伸。目前，汕头玩具产业全口径产值突破500亿元，塑料玩具产量约占全国70%，品牌、IP授权量和专利量均居全国第一。产业正加快打造玩具数贸服务中心、智造中心、总部基地、文化创意主题乐园、潮玩产业基地等“五大项目”。

链式发展，新兴产业筑优势

在南海之滨，汕头的新能源产业以“资源开发+装备制造+服务配套”的全链条模式快速崛起。作为国家五大海上风电基地之一，汕头研发设计专项；266个标准深箱建成投产，打造了全国首个吸力筒基础桁架式“风渔融合”海洋牧场；全球风电合作对话永久机制、世界风能学院落户汕头，为海洋资源可持续利用与产业融合探索了新路径。

更为关键的是，产业协同的齿轮在此紧密咬合。上海电气、金风科技等链主企业落户，带动了齿轮箱、轴承等关键零部件项目进驻，补齐了广东风电产业链最稀缺的一环。全球首个“四个一体化”海上风电装备协同生产基地已经集聚，可实现20兆瓦级以上风电机组核心

部件“全覆盖”与“汕头造”。

产业协同不仅仅局限于制造，研发、运维、检验等生产性服务业同样为风电产业提供了坚实支撑。去年底，在汕头举行的第二十二届世界风能大会上，深圳汕头新能源新材料产业联盟正式成立，聚焦“低空+海上风电”融合场景，以5G-A网络和算力服务，筑牢了产业智能巡检、运维的数字底座。全国首个“风渔融合”型海洋牧场“盛唐一号”的投运，更是开创了“风、光、渔、储”立体开发新模式，成为一二三产业融合发展的创新探索。

沃土滋养，营商环境育生态

服务业与制造业的协同，在会展经济上体现得尤为直观。随着汕头国际会展中心投入运营，超80场展会在此轮番登场，展会面积四年间跃升20倍。服博会、玩博会、风电大会、中数大会、侨博会等不仅聚人气、促订单，更推动着深层次的产业协作，成为引领产业发展的“风向标”。

数据显示，2025年，汕头服务业增加值同比增长5.4%，增速高于全省平均水平，生产性服务业为制造业升级提供了关键支撑。

协同发展的背后，离不开营商环境“沃土”的滋养。汕头将2025年定为“营商环境提升年”，推出52

项改革举措，力促办事标准和服务质效与珠三角接轨。通过“企业家与市长面对面”等机制，企业诉求得以高效响应，成为汕头“打开助企惠企‘前门’，堵住权力寻租‘后门’”的生动实践。

优质的营商环境激发了市场活力。2025年1-11月，汕头新登记制造业企业增长15.2%。全市经营主体总数已超57万家，其中既有专注“硬科技”的制造厂，也有提供“软服务”的设计室、咨询公司，共同构成了一个共生共荣的产业生态圈。汕头“工商并举”的协同之路，正越走越宽广。



潮汕英歌舞机器人是汕头特色产业与文化、科技融合的典型