

# 当“幸福”写入发展底层代码，“后发”宿命由此被突破，奋斗之姿成为新常态 “幸福之城”创新突围 “青春云浮”书写新篇

文/郑俊良

岭南春来早，奋斗者的脚步总是先于时节。正值高质量发展发展的号角进一步吹响之际，整个南粤大地马蹄声疾。这是一场关于速度与质量的集体竞速，云浮的姿态值得细品——这座连续两年获评“中国最具幸福感城市”的城市，以“幸福”定义发展的终极价值，以“奋斗”凝聚干事的磅礴力量，以“创新”驱动现实的持续赶超。

对于“为谁发展”的“元问题”，云浮形成了自己的“幸福方法论”，这不仅是一个经济上“总量倍增、人均赶超、排位前移”的宏伟目标，更是一幅旨在证明“高质量发展”拥有多元路径，增长必须基于人民幸福的生动实践。

“十五五”时期是云浮发展的“关键窗口期”，更是奋进第二个“云浮30年”的“机遇叠加期”。经过五年的努力，云浮迎来了建市以来发展最好的时期之一：经济迈上1300亿元大关，人均地区生产总值从2021年全省第18位提升至2024年第16位，新增三成规模以上工业产值、三成工业税收、四成“四上”企业，五成的存贷款余额、六成的规模以上工业总产值、七成的全社会用电量、八成的市场经营主体。这些都是奋进“十五五”的坚实底盘。云浮对此有着清醒认知：未来十年保持较高经济增速，接续迈上第二个千亿元台阶，2035年左右实现人均地区生产总值赶上全国平均水平——这一目标既立足现实基础，又着眼发展潜力，更契合时代的要求。

## 定力： 以“幸福”为尺， 重塑公共价值坐标系

所有的发展战略最终都基于资源分配思路。云浮的“幸福方法论”，本质上是一次资源配置的底层重构：不以规模和速度为单一目标，而是将“人的幸福”与“区域的担当”置于价值天平的中心。其核心承诺“将资源经济收益的一半用于民生补短板”，已从庄严承诺内化为预算执行的铁律。

这一价值定力，正系统地构建一个覆盖“幼有善育、学有优教、病有良医、居有美景”的现代化公共产品体系。今年9月即将开办的北京师范大学云浮实验学校，正是云浮引入顶尖教育资源、重塑本土教育生态的战略投资；而通过紧密型县域医共体将优质诊疗能力下沉入乡镇，则是破解城乡资源不均的制度性回应。从利用“金角银边”打造的“口袋公园”，到持续完善的“一刻钟便民生活圈”，发展的温度渗透于城市的细微处。

更深远的定力，在于以长远福祉为准则，主动塑造发展模式。云浮坚定不移推动产业入园集聚、实施绿色化改造，其深远考量之一，正是为了永久守护作为粤港澳大湾区美丽“后花园”的生态本底，将“绿水青山”的生态优势，转化为“金山银山”的发展胜势和民生福祉。

## 再造： “双轮驱动”， 锻造跨越发展的产业脊梁

对先发地区的赶超，不可能依靠

产业的零散生长。云浮正进行一场深刻的产业“体系再造”，锻造传统产业与新兴产业“双轮驱动”、彼此赋能的现代化产业体系。

在云浮国际石材产业城，传统产业正借助数字化焕发新生。通过引入AI设计和智能切割，石材出材率与附加值今非昔比，2024年绿色建材全产业链总产值达610亿元。这种“老树发新枝”的升级，根植于本地资源与市场网络，稳住了经济基本盘。

更具锐度的突破发生在决定未来的赛道。在罗定，广东微容电子科技有限公司生产的MLCC（片式多层陶瓷电容器）如若微尘，其技术参数已追平国际先进水平，成为粤东粤西粤北地区首家“独角兽”企业。与此同时，国内空气减震领域的龙头企业溢康通在此建成了全国最大的生产基地；与亿航智能的合作，更推动云浮前瞻性切入低空经济新赛道。从攻坚核心元器件的“地面突破”，到探索立体交通的“天空开拓”，云浮全力打造的金属智造、绿色建材、现代农业“三大千亿产业集群”已轮廓初现，其中现代农业产值在“十四五”期末率先突破千亿元大关。

## 跃迁： 求解“时代之问” 激发内生性创新活力

云浮的创新哲学务实而清晰：不盲目追逐“高精尖”的悬空式创新，而是将资源聚焦于求解自身发展最迫切的“时代之问”，在破解具体难题中催生内生性活力。

面对广大农户“贷款难”的长期痛点，云浮的破题之道为深入产权制度的底层。通过推动农村土地经营



金属智造龙头企业——凌丰不锈钢生产基地 新兴县委宣传部供图

权、集体林权等“沉睡资产”的确权颁证与价值评估，使其成为银行认可的抵押物，并创新风险分担机制，构建了一套适应乡村的信用体系。这套“反弹琵琶”的改革智慧，不仅引金融活水滴灌田间，更催生了“政银企村（户）”这一共建模式。该模式系统整合政府、银行、企业、村集体多方优势，建设现代农业产业园等项目，产权和收益清晰归属村集体。目前，这一模式已推动云浮全市村级集体经济年收入均超过17万元，将产业发展成果直接转化为乡村振兴与共同富裕的扎实根基。

同样的创新逻辑应用于优化营商环境。云浮推出的“综合查一次”改革，通过跨部门联合执法等举措，最大限度减少对企业的干扰，其营商环境评价排名粤东粤西粤北前列，正

是对这种以企业感受为依归的“制度创新”的最佳回馈。

## 奋进： 以“湾区思维” 擘画“十五五”作战图

站在“十五五”的新起点，云浮的自我要求已从“跟跑”转向在广东大局中“争先进位、跨越发展”。2026年初，市委七届十次全会擘画的蓝图核心导向明确——“总量倍增、人均赶超、排位前移”，并锚定未来十年保持较高经济增速，力争接续迈上第二个千亿元级台阶，在2035年左右使人均地区生产总值赶上全国平均水平。实现这一雄心，需要一套系统

的“作战图”。云浮部署了“十大新突破”，围绕改革、开放、创新、产业等十个关键领域集中攻坚。这意味着一方面要深化“东融湾区、西接RCEP”的开放格局，另一方面则需在城乡协调上持续发力，实施大环市路“串珠成链”工程，并支持罗定、新兴、郁南等各县区形成特色鲜明、协同共进的差异化发展新格局。

宏伟的蓝图，最终要靠“人”的奋斗来实现。云浮深知，必须彻底完成从“山区思维”到“湾区思维”的转变。在思想层面，以“破、立、进”打破旧有观念；在策略层面，以“胆、识、谋”把握战略主动；最终，在行动层面矢志“闯、创、干”，以“开局就冲刺、全年都加力”的奋进姿态，实打实、硬碰硬地把“十五五”的规划图转化为大地上的实景图。

# 以“百千万工程”牵引城乡蝶变，建设更加繁荣美丽的新饶平 经略山海兴产业 奋楫蓝海绘新城

山海协奏，高质量发展动能澎湃

文/图 曾柯权  
饶宣 林志铠

潮州饶平，这片兼具山海神韵的土地，在过去一年交出了一份厚重而亮眼的发展答卷。成为全省首批15个在推进“百千万工程”三年初见成效工作中表现较好的县区之一，高质量奏响一曲山海联动、产业兴城的奋进凯歌。站在新起点，饶平正以更加昂扬的姿态，擘画发展新蓝图，朝着建设更加繁荣美丽新饶平的目标坚实迈进。



饶平县城夜景

2025年，饶平发展的脉动强劲而清晰，产业突破是其中最激昂的音符。“两特两新四板块”现代化产业体系成形起势，为县域经济注入澎湃动力。小红山产业园塔吊林立，标准厂房拔地而起；省批准设立的新材料产业园，已完成超2600亩土地征收，蓄势待发。向海而兴的篇章格外精彩：潮州LNG接收站建成投产，成为粤东首个天然气保税罐区；益海嘉里获评省级绿色工厂；蔚蓝海域上，“蓝色粮仓”日益丰盈，深水网箱养殖“从少到多”，仅凭全省1.3‰的海域面积贡献全省4%的海水养殖产量，全省现代化海洋牧场推进会在饶平召开。同时，岭头单丛茶香飘四海，种植面积与产值持续攀升，“单丛茶+广金钱草”生态间作模式逐步推广，茶文化嘉年华

等活动成功举办，“中国岭头单丛茶之乡”金字招牌愈发闪亮。

发展的成果，深深镌刻在城乡面貌的蝶变之中。“百千万工程”深入实施，让城乡焕发新气象。县城里，丁未路历史街区等节点重现古韵，姑嫂桥公园等主题公园点缀其间。乡村间，7个镇、31个村入选省级典型，农村生活污水治理率提前达100%。完成248.27公里的广东“东大门”提升工程项目建设，串联起美丽圩镇与美丽乡村。高堂菜脯、饶平狮头鹅、岭头单丛茶等“饶字号”产品荣获国家地理标志，海鲈鱼上榜“广东鲜品”，“土特产”成为带动增收的“金名片”。

改革的锐气与开放的胸怀，共同塑造了发展新格局。“海洋经济”改革案例全省推广，“社村”合作试点村集体经济显著增长。对口帮扶协作结出硕果，“益田—饶平汇智谷”正式运营，助推一批优质项目签约。招商引资展现新气象，全年签约项目数与投资额同比大幅增长。漳汕高铁饶平段、沈海高速改扩建等重大交通项目加快推进，潮州港货物吞吐量增速全省第一，立体交通网络加速成形。

这一切发展的最终落脚点，是人民群众不断提升的获得感、幸福感与安全感。“清凉工程”扎实推进，暨南大学附属第一医院潮汕医院获评优秀，县妇幼保健院晋级“二甲”，“夜间门诊”试点广受好评。县颐养中心封顶，公办示范性托育机构启用。黄冈河获评首批省级幸福河湖，全国首份《黄嘴白鹭司法保护令》在此发出。社会治安持续向好，布马舞、英歌舞等非遗在新时代绽放光彩。



饶平凭全省1.3‰的海域面积贡献全省4%的海水养殖产量

## 向海图强，扬帆奋进新篇章

成绩属于过去，奋斗开创未来。在深入分析产业挑战后，饶平更加清醒地认识到，未来的根本出路在于坚定不移解放和发展社会生产力，持续念好“山海经”，奏响“兴工曲”。

2026年，“十五五”开局之年，饶平已明确航向：按照县委“一个目标、两个抓手、五个更加注重”工作思路，坚持以“百千万工程”为牵引，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，实现“十五五”良好开局，争当后发地区赶超发展的奋进者、海洋牧场高质量发展的探索者、“百千万工程”五年显著变化的先行者，奋力建设更加繁荣美丽的新饶平。

产业兴县将是核心战略。饶平将着力推动茶叶、渔业两大特色产业提质增效，向精深加工和品牌价值延伸；大力发展新材料、新能源产业集群，前瞻布局半导体、石墨烯、海上

风电、冷能利用等前沿领域；同时优化提升食品加工、水族机电等传统支柱产业。园区承载能力将持续强化，新材料产业园将打造“零碳园区”，小红山产业园标准厂房即将投用，“三即服务”“三专服务”将营造更优投资环境。

改革开放将纵深推进。聚焦“宅改”、全域土地综合整治等重点领域，推出更多“小切口、大变化”举措。主动融入入圈，深化帮扶协作。实施招商引资“一把手”工程，并做好新时代“侨”的文章。扩大内需方面，将抢抓政策机遇推进重大项目，提振文旅、电商、县域商圈等多元消费。

城乡融合将绘就新景。“向海图强”是鲜明导向，饶平将以创建省级渔港经济区为目标，大力发展现代化海洋牧场，推动海洋科研、种业攻关、装备升级。县城更新与新城建设同

步发力，支持钱东等中心镇按小城市标准建设。乡村将以典型镇村培育为引领，深化人居环境整治，做强钱东盐焗鸡、洲洲大蚝等“一镇一业”，发展美食经济、美丽经济。

民生福祉将持续升温。就业、教育、医疗、“一老一小”等群众关切事项将被放在更重要位置。支持潮汕医院创建“三甲”，推动优质医疗资源下沉。文化强县方面，将着力推动“旅游+非遗”融合，创建高等级旅游景区。绿美饶平生态建设将持续厚植“绿色家底”，深入打好污染防治攻坚战。

新征程的号角已经吹响。这座充满活力的临港新城，正以其山海兼济的胸怀和向海图强的决心，锚定目标，一步一个脚印，奋力将宏伟蓝图转化为繁荣美丽的生动现实，谱写高质量发展的新篇章。