

在“码”上、在树下、在联系点里 感受全过程人民民主的广东实践

大榕树下的民主

羊城晚报记者 柳卓楠

什么是全过程人民民主？

在广东，也许这7个字的深刻内涵，就藏在一张二维码里、一棵大榕树下、一个联系点里。

联络站的一张二维码，扫一扫就可以反映意见，民意“码”上说，实事马上办；村口的一棵大榕树，代表群众树下聊家常，一言一语里，民生建议收心中；基层立法联系点里，百姓的声音“原汁原味”直达国家立法机关……“人民民主是一种全过程的民主”，南粤大地正用创新实践丰富着全过程人民民主的内涵。



代表们在人大代表榕议亭接访群众 广州人大供图

二维码里的民主

市民“扫码”，代表“接单”。

在广州市天河区石牌街道德园片区代表联络站门口，一张张红色的“码”上说“马上办”二维码醒目地贴在墙上。“群众路过只需要扫一扫二维码，就可以快速和人大代表反映问题。”石牌街道党工委委员、人大街道工委主任郑少琼向记者介绍道。

记者扫码一看，首先精准显示了联络站的基本信息，包括联络站站长姓名、电话，下方还设置了“我要反映问题”“我要参与立法”等选项。点击

“我要反映问题”中的“我要找代表”选项，就可以像“医院挂号”一般，找到自己想要联系反映问题的代表。书写相关意见后，代表手机上就会收到短信提醒，快速“接单”，帮助群众解决难题。

“二维码帮助我们解决了许多群众急难愁盼的大事小事。”走进联络站，翻开“群众扫码反映问题”的工作册，清晰地记录着一条条民生问题解决的的全过程。“德园街人行道停放大量单车，阻碍出行，建议改

善”“天逸大厦楼下广场一处井盖涌出污水，建议有关部门处理”……郑少琼介绍，这些民生实事有时从提出到办理不到一天时间，二维码的设立真正帮助群众解难题，帮助代表履职更便捷。

“过去群众要到代表联络站找代表，面对面反映问题，现在扫一扫码，就能瞬间直达。”连任四届的广州市人大代表雷建威，亲身经历了民意传递方式的变迁，对此感触尤深。小小二维码，服务大民生。记

者了解到，2023年3月，广州市人大常委会在全省率先对全市604个人大代表联络站编号赋码，“一站一编号、一站一个码”，全市7200多名五级人大代表全部编组进站，让代表联系群众、群众找代表更加方便快捷。它像一条无形的纽带，一头连着广大人民群众的期盼与托付，一头连着全市7200多名各级人大代表的职责与担当，为全过程人民民主在广州、在广东的生动实践写下最鲜活的注脚。

专访中国法学会环境资源法学研究会副会长、武汉大学法学院院长秦天宝：

为什么中国需要一部生态环境法典？

文/羊城晚报记者 鄢敏
图/受访者提供



秦天宝

近日，生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议，中国第二部法典正呼之欲出。如何理解这部法典的意义？编纂过程有何特别之处？法典将如何影响普通人的日常生活？当前中国生态环境法治建设发展到哪个阶段？围绕上述关键问题，羊城晚报记者专访参与生态环境法典编纂相关工作的武汉大学法学院院长、环境法研究所所长，中国法学会环境资源法学研究会副会长兼秘书长秦天宝。

全方位守护人们安居乐业

羊城晚报：中国现有30多部环境与资源相关法律，为什么还需要生态环境法典？

秦天宝：我想用一个比喻来说明：这30多部单行法，就像是一支装备精良、能征善战的“轻步兵”，各自都有很强的战斗力。但是，面对山水林田湖草沙这一生命共同体，面对系统性、全局性的生态环境问题，我们需要一支诸兵种合成的“集团军”，需要更系统、更协调的战略战术。

现行法律，由于制定时间不同、侧重领域不同，难免存在一些“碎片化”的问题。比如，有时候会出现你管我的、我管你的，甚至规定之间还有矛盾的地方，让企业和执法者都感到困惑。

法典化的过程，就像是用一个顶层设计，把所有的单行法进行系统整合、提炼升华，把它们变成一个逻辑严密、相互支撑的整体。同时，面对气候变化、新污染物等新挑战，现有法律也存在一些空白地带，法典可以为此作出前瞻性的规定。归根结底，就是用最严格的制度、最严密的法治来保护生态环境，而法典化正是实现这一目标的最佳路径。

羊城晚报：生态环境法典草案共5编，1242条，十分庞大，它对普通人生活会产生什么影响？

秦天宝：这部法典听起来很宏大，实际上，它和我们每个人的日常生活都息息相关，是一部充满温度的法律。它守护的不仅仅是绿水青山，更是我们每个人家门口的安宁和餐桌上的安全。

比如，法典直接回应了大家身边的烦心事。广场舞的噪音、楼下餐馆的油烟、小区内绿化树种的选择等问题，这些以前可能投诉无门或者管理边界不清的事情，法典都给出了更具操作性的规定。

再比如，通过更严格地保护土壤和水源，守护了我们的“菜篮子”和“米袋子”，保障了饮用水安全和农产品安全。从更大的视野看，它坚持山水林田湖草沙一体化保护，守护着我们窗外的风景。未来，无论是城市里的公园绿地，还是远郊的自然风光，都将获得更系统的法律保护。法典还专门设立了绿色低碳发展编，这会推动垃圾分类、资源回收、绿色消费等体系建设，让我们每个人的绿色生活方式有法可依、有章可循。可以说，这部法典全方位守护着人们安居乐业。

构建中国生态环境法学知识体系的伟大尝试

羊城晚报：环境法学在我国是新兴学科，过去主要从国外舶来并借鉴国外相关理论资源和法制经验。生态环境法典编纂也是这样吗？与以往法律制定有何不同？

秦天宝：这个问题触及了环境法学的核心。如果说过去我们主要是学习、借鉴，是在“照着讲”，那么这次的

生态环境法典编纂，就是一次基于中国本土实践、解决中国问题的自主创新，是在努力“接着讲”和“自己讲”。

最大的不同在于问题导向。过去我们学习西方，更多是学习他们如何通过法律来管制污染。但现在，我们要解决的是中国特有的复杂问题。比如，我们要在同一个时空里，同时完成生态环境根本好转和碳达峰碳中和两大战略任务，这种双重压力是西方国家在历史上没有遇到过的。我们的法典必须基于这个现实，找到一个平衡点。

其次，我们的理论基础完全不同。生态环境法典编纂的根本遵循是习近平生态文明思想，它汲取了中国传统生态文化和新时代生态文明建设的智慧，而不是单纯地照搬西方的环境伦理。

再次，我们的实践来源是土生土长的中国经验。比如中央生态环保督察、河湖长制、生态环境分区管控等等，这些都是我们自己创造的，现在都被吸收进了法典。所以，这次法典编纂是一次真正的、构建中国自主的生态环境法学知识体系的伟大尝试。

我国环境法治水平走在世界前列

羊城晚报：我国的生态环境法治建设经历了几个阶段？目前到了什么水平？未来的发展方向是什么？

秦天宝：回顾我国环境法治建设，可以说经历了一个从无到有、从弱到强、从被动应对到主动作为的跨越式发展。最早的时候，我们主要是跟在污染后面跑，污染发生了才去治理，这是起步阶段。二十世纪八九十年代，随着市场经济的发展，我们开始大量制定污染防治和资源保护的单行法，法律体系初步形成，但更多还是“头痛医头、脚痛医脚”的分散立法。

真正的飞跃是进入新时代以后，生态文明被写入宪法，我们的法律体系开始进行系统性的升级换代。我们不再仅仅关注末端治理，而是用系统思维来统筹生态保护和绿色发展。目前，我们正处在这个阶段的最高峰，也

就是生态环境法典的编纂。这标志着我国环境法治从“分散立法”迈向了“系统立法”，从构建法律体系迈向了构建法治体系，在世界范围内，我们的环境法治水平是走在前列的。

未来的方向，我把它概括为“法典化后的协同实施”。一方面，要确保法典内部五编内容在执法和司法中顺畅运行，实现内部协同。另一方面，要加强与民法典、刑法、行政法等相关部门的衔接，实现外部协同。最终的目标，是通过一部高质量的法典和高质量的法治实践，真正实现人与自然和谐共生。

羊城晚报：生态环境法典草案审议通过后，接下来还要做些什么与生态环境法典相关的工作？

秦天宝：俗话说，“立良法”更要“谋善治”。法典的通过绝对不是终点，而是一个全新的起点。接下来的“后半篇文章”同样重要，工作重心将从立法转向实施。

首先，有一项庞大的“扫尾”工作要做。法典一旦通过，原有的环境保护法等大约10部法律会同步废止。但同时，还有上百件行政法规、上千件地方性法规，以及大量的规章和规范性文件，都需要进行全面的清理和修改，确保它们和法典的规定保持一致，不能出现“下位法”和“上位法”打架的情况。

其次，法典里的许多规定是原则性的、引领性的，需要配套的“牙齿”才能落地。比如新污染物怎么治理、碳排放权怎么交易，这些都需要生态环境部等部门出台更细化的技术标准、管理办法和配套制度。

再次，还要对广大的执法人员、法官、检察官、律师进行大规模的培训，确保他们在实践中能够准确地理解和适用这部法典，统一执法和司法的尺度。最高人民法院和最高人民检察院也可能出台专门的司法解释来指导具体案件的审理。

最后，也是最重要的一项工作，是让这部厚厚的法典走进千家万户。需要通过持续、深入的普法宣传，让法典里的理念、制度和规则，真正成为每个人心中的法治信仰和行为习惯，在全社会培育起深厚的生态法治文化。

两会看两岸

中国国民党大陆事务部原主任黄清贤接受羊城晚报记者专访：

两岸和平统一 就是台湾最好出路

文/羊城晚报记者 李国辉 古司祺 温泽广 图/受访者提供



黄清贤

台湾人要看清“谁是家人谁是敌人”

羊城晚报：前一段时间，台当局与美国签订了所谓的“台美贸易协议”，您如何看待这份协议？

黄清贤：台当局急着跟美国签署“台美贸易协议”，使得台湾至少要在美国投资两个2500亿美元，还要台积电在美国投资兴建半导体厂，这是标准的掏空台湾。大陆有许多两岸融合发展的措施，都是希望台湾发展得更好。一对比，就能看出谁是家人，谁是敌人。

同时，即使半导体产业具有一定的优势，但台湾大部分传统产业的就业者，需要的不是掏空台湾的“台美贸易协议”，而是更好的发展空间。大陆就是最好的地方，有大陆作为坚实后盾，相信台湾同胞都能找到自己的发展空间。这才是对两岸，尤其是台湾同胞最好的出路和发展目标。

两岸融合发展是人心所向

羊城晚报：赖清德当局持续利用司法手段对岛内支持统一的力量和民间人士展开政治迫害。对此您怎么评价？

黄清贤：台当局的政治打压，看似得逞了，但事实上就像压一个球，压得越扁，只会弹得越高。两岸恢复交流以来，再也不会遇上政治的低潮，都没有能阻挡两岸之间的经贸交流。除了利之所需，更是人心所向。台当局对两岸交流流的打压，催生的是中间选民的厌恶。

这个时候，我们更应该砥砺前行，在两岸融合发展上做得更多、更实，让更多台湾同胞感受到大陆的好，让外部干涉势力没有见缝插针的机会，也让“台独”分裂势力看到，一个想要分裂国家的选民心市场必定越趋萎缩。

推进两岸心灵契合、产业合作

羊城晚报：今年是“十五五”开局之年，您认为“十五五”期间我们可以重点在哪些领域推动两岸融合发展？

黄清贤：“十五五”规划纲要草案提出“推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业”。在坚持“九二共识”的前提下，两岸有很大发展空间。可以在共同传承中华优秀传统文化的基础上，推动两岸心灵契合，进一步促进产业合作。同时，今年政府工作报告也提出，要落实台湾同胞享受同等待遇政策，增进两岸同胞福祉。大陆为台胞在大陆学习、工作、生活创造了很多很好的条件，也让台湾同胞看到两岸统一后的美好前景，我相信这是台湾同胞作为一个中国人最大的荣耀。