

羊城晚报讯 记者李晓旭、通讯员刘静报道:6月25日是第28个全国“土地日”,“纪念第28个全国土地日座谈会”在深圳举行,与会领导和嘉宾共同回顾了中国土地制度改革的历史,探讨新时代背景下土地制度改革的方向和路径。

深圳市规划国土委表示,深圳陆域面积1997平方公里,仅相当于北京的1/8、上海的1/3、广州的1/4。改革开放之初,深圳通过率先建立土地有形市场,释放了发展活力,推动了城市实现快速发展。深圳规划国土委主任王幼鹏介绍,2012年开始,深圳通过新一轮土地管理制度改革,深圳逐步构建了适

应高度城市化地区的存量土地利用管理新模式。深圳在存量土地开发上率先遇到了问题,率先进行了攻坚,取得了一些经验。

据介绍,深圳在存量土地增值收益分配上,遵循公平、平等的原则,实现了分配主体由政府一元向政府、社区、企业等多元转变,分配方式由单一货币向土地、货币、物业、股权等多元方式转变,极大调动了各方参与的积极性。另外,公益优先是存量开发中必须坚守的底线,深圳在存量开发过程中充分发挥政府作用,守住政府该守住的,做好政府该做到的。此外,深圳坚持空间统筹,

以一体开发提升发展质量,并坚持规划协商,以深度互动保障规划实施。

深圳市规划国土委主任王幼鹏表示,接下来,深圳将以改革开放四十周年为新起点,把握自然资源统一管理保护的历史契机,继续探索高度城市化地区土地管理新模式,加快推动自然资源统一管理,实现山水林田湖草“大保护”;不断探索存量土地管理制度,促进经济社会“大发展”;进一步提升信息化水平,打造自然资源智慧管理“大平台”,为深圳高质量可持续发展提供有力的空间支撑。



# 原装饮料暗藏玄机 内里竟是止咳水!

### 皇岗海关五个月查获106升止咳水,涉案当事人多为20至30岁的青年人

6月25日,深圳皇岗海关召开“走进海关,揭秘止咳水走私”新闻发布会,通报今年前5月该关两个口岸的止咳水查处情况。今年1-5月,深圳海关仅在皇岗口岸、福田口岸两个旅检口岸就查获走私止咳水案件63宗,经司法鉴定,认定止咳水(净重)共计106.26升。这些止咳水如果用500毫升的玻璃啤酒瓶来装,能装满213瓶。

### “伪装藏匿”案件占六成

据了解,今年皇岗海关查获的止咳水案件与往年相比,除了数量增多,还呈现出明显的“改装、伪装、散装”特征。涉案当事人越来越多利用旅检渠道常见的食品纸盒、饮料塑料瓶、软包装红酒袋、洗护用品瓶等作为容器,伪装藏匿止咳水。当事人将止咳水

拆封后,灌入这些纸盒或塑料瓶中,每次携带1-8瓶,以达到蒙混过关的目的。据不完全统计,今年1-5月,该关查获的“伪装藏匿”止咳水案件数量占到全部止咳水案件数量的60%,而在去年同期,查获的止咳水几乎全部为原封包装入境,极少有伪装藏匿案件。

为了让伪装显得更加逼真,逃避海关检查,不法分子还想了“针筒注射”的把戏。在3月份查获的一宗案件中,关员不仅查获旅客用饮料纸盒藏匿止咳水入境,还在其身上查获了用于将止咳水注入饮料包装盒内的针头,以及用于将饮料盒重新密封的胶水。利用这些工具,不法分子甚至可以不破原封包装就能将止咳水注入各种纸盒或瓶体内,非常隐蔽,增加了关员的查处难度。

### 涉案当事人趋于年轻化

海关介绍,今年以来查获止咳水案件,涉案当事人趋于年轻化,多为20至30岁的80后、90后

青年人。皇岗海关经过对案件的后续调查,发现这些青年携带止咳水入境,一方面是自己饮用,一方面是带给自己的“朋友圈”。据一些当事人交代,止咳水大多是在香港购买。在香港,含可待因等成分的止咳类药物,一部分品牌需凭处方购买,而佩夫人止咳露、Lambar止咳水、芬士迪止咳水、强力利咳定等品牌止咳水无需处方即可于药房购买,不法分子可以较容易地在香港获取止咳水。

另一方面,止咳水的走私价差造成的巨大利润也是造成止咳水走私屡禁不止的原因之一。据皇岗海关了解,香港药房止咳水销售价格约为每支80元人民币左右,而到了内地某些黑市上,售价已被炒至每支300元人民币以上。由于在内地通过实体途径购买此类药品难度越来越大,一些不法分子还用起了“网络手段”,通过从香港走私止咳水入境后进行网络违法销售的方法,赚取违法所得。

文/图 羊城晚报记者 宋王群 通讯员 蒋昕



皇岗海关五个月查获106升止咳水

### 走私含可待因止咳水属涉毒犯罪

深圳海关一方面积极加大正面监管,对海关查验图像分析疑似有藏匿止咳水的行李,进行100%开箱查验,同时强化科技应用,在口岸现场配备人身检查设备、毒品快速检测仪器等,做到准确识别和查缉;另一方面进一步

加强深港海关合作,依托口岸粤港专线电话,通过专人专线进行日常联络,实时通报止咳水走私的风险信息和打私战果,在节假日等一些特殊时段同步开展联合执法行动。

深圳海关提醒广大旅客,止咳水被列入第二类精神药品管理,走私含可待因止咳水属涉毒犯罪。如因治疗疾病需要,个人须凭医疗机构出具的医疗诊断书、本人身份证明,可以携带单张处方最大用量以内的麻醉药品和精神药品,经海关审查后,方可携带出境。

### 前海法院受理涉港案件居全国之首

羊城晚报讯 记者林园报道:近日,前海法院发布《涉外涉港澳台商事审判白皮书》(以下简称白皮书)。白皮书显示,2015年2月至2018年4月,前海法院共受理涉外涉港澳台案件4274件,审结3005件。其中,受理涉港案件3100件,数量为全国第一。

白皮书共强化审判职能、审判机制改革、司法体制改革、多元纠纷化解、一流法院建设等五部分,并附涉外涉港澳台商事审判十大典型案例。据了解,前海法院受理涉外涉港澳台案件逐年增长,并呈现出案由相对集中、新类型案件逐步增加等特点。此外,前海法院还建立健全国际商事争端多元解决机制与平台,共建前海“一带一路”国际商事诉讼对接中心,共聘请76名外籍和港澳台籍调解员。自集中管辖以来,前海法院平均审结一审案件时间为9.6个月,而集中管辖前的审结平均时间为17.2个月,集中管辖后涉外涉港澳台案件的审判效率提升近50%。

# 平湖山厦河综合整治拆迁节点整体移交 治水提质取得阶段性成果

文/李薇 曾冠群 吴从煊

6月22日,龙岗区平湖街道山厦河综合整治项目征拆节点整体移交暨草堆岭段房屋拆除仪式举行,标志着被列为市、区治水提质重点项目之一的平湖河综合整治项目初战告捷。

2017年11月6日平湖街道召开河道综合整治项目征拆临时党支部成立和岭畔河誓师动员大会,正式吹响河道综合整治冲锋号角,开启了君子布河、木古河、山厦河、鹅公岭4条河综合整治项目。短短半年时间过去,龙岗区治水提质办要求的平湖街道必须于2018年6月底以前拿下山厦河沿线房屋征拆任务,经过全体征拆工作人员夜以继日的突破常规、大胆尝试,全面出击,集中发力工作后已经达成,确保了河道整治工程施工所需全部作业面,涉及河道长度4763米,征拆节点17个,范围约6.55万平方米,建筑面积36503平方米全部完成。山厦河综合整治项目征拆节点整体移交,成为该街道全面贯彻党的十九大精神,全力以赴打赢治水提质攻坚战的本本,其他三条河的整治拆迁项目也将于近日陆续完成。

### 3.6万平方米的征拆量半年保质完成

治水提质是造福50万平湖人民子孙后代的民生工程,更是关乎平湖长远可持续发展的大事要事。

平湖街道山厦河当地百姓称之为“母亲河”。这条河曾催生了深圳最早的一个乡级党支部,并孕育了蔡马生等一批革命仁人志士。然而由于改革开放之初的无序开发,遍地“种房”,原本碧波荡漾的河水因为河道侵蚀挤占、污水横流,变得污浊不堪,失去其往日的光泽。为早日还革命老区一片青山绿树、蓝天碧水,推进山水人文和谐建设,促进区域可持续发展,平湖街道开始了河流综合整治的攻坚战。

近5公里长的河道、约6.5万平方米的施工作业面和近200处房屋3.6万平方米的征拆量,半年的征拆时间,河道整治涉及用地及房屋权属复杂,而且城市更新、土地整备利益统筹、政府公共项目征收等多种征拆方式相互交织,统筹协调难度极大,房屋征拆工作可谓困难重重。为统筹推进房屋征拆,提高工作效率,平湖街道办派一名分管领导主抓山厦河综合整治项目房屋征拆工作,并按照河道整治工程施工进度要求,将征拆工作划分成17个具体时间节点,实行分段包干负责制,将工作责任逐段逐项落实到具体

责任部门和责任人员。为充实一线征拆力量,街道办还在区委抽调两批干部实践锻炼土地整备工作基础上,从街道有关部门抽调得力干将配合开展河道征拆工作。在工作方式上,更是建立联动工作机制,推进部门间协同作战,注重发挥整体征拆效能。

房屋征拆是一个利益博弈的过程,几乎每个片区、每一栋楼、每一座厂房、变电站都有自身特殊的背景和拆除难点。山厦河整治拆迁项目在推进过程中遇到的各种未知情况和复杂棘手问题。为有效应对处理这些问题,确保

河道征拆工作有序推进,平湖街道每两周召开一次“河长制”及房屋征拆工作汇报暨征收疑难案例研讨会,定期听取各工作组关于河道征拆工作情况的汇报,部署下一阶段河道征拆任务,研究解决征拆工作遇到的疑难问题。此外,为防范发生责任风险,街道还建立河道征拆责任倒查制度,提请街道督查、纪检、组织人事等相关部门全程介入,动态跟踪,及时纠正工作中的偏差。对因不作为导致征拆工作滞后,影响河道整治进度的单位,由街道主要领导约谈其主要负责人,并进行问责。



山厦河沿线房屋征拆工作现场



山厦河综合整治项目征拆节点整体移交暨草堆岭段房屋拆除仪式(李上彪/摄)

### 征拆工作因地制宜 多措并举

沿着山厦河,不同的被征拆主体提出的利益诉求千差万别。如何寻求最大利益公约数,早日促成协议补偿,在征拆实践中,街道办区分不同情况,因地制宜,通过多管齐下、多措并举,最终保质保量地完成了征拆任务。这些措施包括:

1、由易到难,先公后私:征拆工作中,街道通过积极帮助社区协调解决集体物业征拆涉及交通疏解、产业转型、民生保障等相关问题,争取社区对河道征拆工作的理解、支持与配合。在此基础上,利用集体物业征拆示范效应,并在社区股份合作公司大力协助配合下,以点带面,稳

步高效推进个人物业征拆工作。2、优化设计,能免尽免:对于不影响河道行洪,符合排洪标准,可拆可不拆的房屋,街道办协调上级有关部门及河道整治设计、施工单位结合现场勘查,科学优化设计方案,最大限度地减少征拆量,有效节省财政资金。

3、创新方式,灵活征拆:征拆工作中,街道大胆尝试捆绑城市更新项目参与河道征拆,充分利用政府和民间“两只手”、两种资源,共同推进河道征拆工作,提高整治工作效率。4、温情推送,润物无声:在河道征拆工作中,土地整备工作人

员发现部分权利人是因为一时的心理结难以打开,还有一部分权利人则是生产经营或家庭生活方面的确一时遇到困难。遇到这种情况,工作人员会组织有关部门深入实地调查、解疑助困,或嘘寒问暖,或倾情帮助,最终用真诚打动权利人。

5、借力媒体,营造氛围:在河道征拆实践中,街道办借助和发挥报纸、电视、网络、微信等多种宣传媒介的作用,通过多角度、全方位、深层次舆论宣传,积极争取、广泛动员沿河企业、居民支持配合政府环保公益事业,努力营造宽松的河道整治和房屋征拆工作氛围。

这只是山厦河征拆过程中优化方案的一个例子。方案优化降低了施工难度,减少了对业主的影响。整条山厦河征拆工作,共通过施工技术调整、方案优化减少房屋、土地征拆面积超过两万平方米,除有效保障河道征拆和施工按计划推进外,也大幅节约了拆迁补偿资金和施工工程费用的支出。

### 典型征拆案例

#### ● 国企克服审批流程推进

大水坑段征拆涉及征拆房屋有归属于京能集团的钰湖发电厂的部分。按该国企的管理规定,很多工作都需要得到上级的研究同意,层层报批后才能推进,但是这样的流程走下来,对及时完成征拆工作制约极大。为此,区、街道领导先后数次到该企业协调,在充分沟通后取得了企业的大力支持,该企业同意设法克服审批流程困难,提前拆除相关建筑物并提交作业面。该段也成为了山厦河最早进入施工的节点。

#### ● 城市更新和土地整备两条腿走路

由于河道综合整治项目与城市更新项目有重叠,权利人对补偿标准期望值较高,征收谈判难以推进,平湖街道以城市更新和土地整备两条腿走路,即河道征拆范围在城市更新红线内的,由意向开发单位提前介入,按照城市更新补偿标准先行征收并拆除,优先提供施工工作面。此举回应了老百姓的利益诉求,最大限度保障了群众利益,也确保民生工程顺利推进。

草堆岭段位于山厦河上游,涉及24栋房屋,面积4065平方米。山厦河征拆工作开展不到一个月,该批房屋所在片区就启动了城市更新项目的意愿征集,并很快获得业主集体通过。为充分尊重业主们的权益和意愿,土地整备中心、城市更新中心立即与社区股份公司、意向开发单位就上述房屋的征拆展开具体工作。通过充分沟通、反复研究,克服了项目为完成立项、未制定统一的补偿方案、部分业主在境外不方便谈判等诸多不利因素,按时间节点完成了全部房屋的征收,并在短短两周内完成了租户清退、水电迁改等工作,为及时拆除房屋、确保该段箱涵如期施工提供了条件。

#### ● 会同河道设计单位优化施工方案

山厦河某处按原设计图需拆除一处私人电房,但整备中心工作人员发现,如拆除这一电房,需要另外增加电房选址、重建、电缆改迁、变压器申请报停及重新开通等一系列工作,如此一来需要至少四到五个月才能完成,将会严重影响河道施工进度。于是整备中心工作人员会同河道设计单位,先后十多次到现场踏勘、踏勘、研究讨论,反复寻找解决方案。在进行到第五个方案时通过了相关部门复核,一举避免了电房拆除,为河道按计划施工争取到了宝贵的时间。

这只是山厦河征拆过程中优化方案的一个例子。方案优化降低了施工难度,减少了对业主的影响。整条山厦河征拆工作,共通过施工技术调整、方案优化减少房屋、土地征拆面积超过两万平方米,除有效保障河道征拆和施工按计划推进外,也大幅节约了拆迁补偿资金和施工工程费用的支出。