她来粤打工成长为一线管理人员，她作为首批农民工人大代表积极发声，她多年来关注农民工权益助“兄弟姐妹”圆梦。获授“改革先锋”称号——

胡小燕：“这个奖是颁给农民工群体的”

改革先锋风采

文/图 羊城晚报记者 张韬远

“如果没有改革开放，我可能还只是一个普通的农村妇女，在四川老家喂鸡养猪。”胡小燕常对人说，改革开放带来的巨大机遇，让她和家人的人生都彻底改变。

1998年，胡小燕来到广东佛山逐梦。20年的努力，她从一名农家女成长为一线女工、车间管理者、全国人大代表，再到如今的佛山市三水区总工会副主席。奋斗，让她的梦想开花，并以自身努力帮助更多农民工成就梦想。

胡小燕获授『改革先锋』称号

壹 农家女南下广东闯出一片天

上世纪90年代，由于家里人生病，又生下双胞胎女儿，胡小燕家借了近2万元债。为了还债，1998年年底，胡小燕从四川老家来到广东打工。

坐了近38小时的火车，她来到了工厂密集的佛山。当时，受亚洲金融危机的影响，许多工厂经营困难，已早早放假。直到1999年年初，胡小燕才得以进入一家电子厂做流水线工人，每天工作12个小时，一个月挣四五百元。

“人家一般是哪一个工种（工作）轻松就做哪一个，我是哪个工种能挣钱就去做哪一个。”胡小燕说，半年后，她来到陶瓷厂“看窑尾”，这个工作比在流水线上要辛苦不少，工作环境也更差。刚出窑的砖温度达1200℃左右，有时遇到流水线运作不正常，她还要在下班后负责将烂砖运走。因为能多赚100多元，胡小燕接下了这份工作。

胡小燕还利用业余时间拜师学艺，慢慢地学会了分选、印花和淋釉等技术。她相信，学一门技能，人家替代不了，未来一定有更大的发展。

靠着勤奋好学和一路拼搏，胡小燕在众多工友中脱颖而出。2002年6月，她来到新明珠陶瓷厂做分级员。一次交接班时，她发现上一班的工人把一些釉面颜色都很好的瓷砖分到了一级，这是比优等稍差一点的等级。“这么好的瓷砖，只因边上没有打磨好就被降级，太可惜了，其实稍作返工就可以成为优等。”胡小燕说，她开始示范打磨瓷砖，恰巧被车间副经理看到，经考核后被提拔为跟班质检。之后，她又逐步升到质量总检、成品车间副主任、销售主管。

成为管理者后，胡小燕更忙了。“招工、培训、考核、抓生产全部是我一个人做。有时凌晨4时起床，5时到车间，到晚上11时还在车间。”胡小燕回忆。所有付出都有了回报，她在厂内被评为优秀管理者，还先后获三水区、佛山市“十佳外来工”称号。

小传

胡小燕，女，汉族，中共党员，1974年1月出生，四川武胜人，广东省佛山市三水区总工会副主席，新明珠建陶工业有限公司成品车间原副主任、销售主管，第十一届全国人大代表。她1998年到广东佛山打工，自强不息，在农民工群体中脱颖而出，成长为企业一线管理人员。2008年成为第一批当选全国人大代表的农民工，在两会上提出了保障农民工权益等多项建议。开设“海燕信箱”专栏为农民工维权，积极推广“小燕成长”职工学历提升计划，建立多个公共场所“爱心妈妈小屋”，尽心尽职为广大农民工服务。珠江电影制片厂以其为原型拍摄了电影《所有梦想都开花》。荣获“全国优秀农民工”称号和“全国五一劳动奖章”。

贰 代表农民工群体在两会发声

2007年，十届全国人大五次会议决定，在农民工较集中的省市应有农民工代表。作为农民工群体中的优秀代表，胡小燕于次年当选为全国首批农民工人大代表。

“我是两亿多农民工群体的代言人，必须将他们的声音发出来。我本身就在这个群体里，只要跟他们沟通，他们都很愿意和我讲，我也能够更加真切体会到农民工的难处。”胡小燕白天上班，晚上作为代表深入到农民工中听取他们的意见。

胡小燕最关注的是农民工和他们的子女。参加了五次全国两会，她提的20个建议全都和农民工权益息息相关。欠薪入罪、医保转移、住房福利、留守儿童教育……“我很欣慰，提出的许多建议都在逐步落实。”

2010年，不少地方房价涨势明显。在和不少农民工反复沟通之后，胡小燕提出了她的建议：要给农民工提供一定的保障性住房，让楼房的建设者们也在发展中获益。这一建议很快获得反响，广东开始推行改革，保障性住房惠及广大农民工群体。如今，越来越多城市都给农民工群体提供了保障性住房。

“每到暑假寒假，不少农民工会把孩子接到身边，但因忙着打工，孩子又‘二次留守’了。”胡小燕的女儿也曾是典型的“留守儿童”，她对此深有体会。2011年，胡小燕用自己的代表名片，联合公益机构开设专门服务外来工子女的“小燕乐园”，让忙于工作的父母能陪陪孩子，带子女到广州、佛山看一看各种文化、科技场所，开拓孩子眼界，也增加他们与父母相处的机会。“小燕乐园”活动一直延续至今，并不断扩大，一些企业也加入进来，为更多“小候鸟”家庭带来福利。今年活动中，已有超过一万个家庭参与。

对话

羊城晚报：此次获得“改革先锋”称号，您有什么感想？

胡小燕：这个奖是颁给农民工群体的，我只是其中一员代表。改革开放以来，农民工群体为社会作出了不可替代的贡献，城市的建设发展中，一砖一瓦都凝聚着他们的汗水。未来，深入推进改革开放，也需要这一群体继续添砖加瓦。

羊城晚报：您对新生代农民工有什么建议呢？

胡小燕：希望新生代农民工首先要静下心来，做好工作、做好自己，并善于抓住机会，努力进步提升。现在很多工厂都在转型升级，需要更多技能型人才，这也要求新生代农民工掌握一技之长，不断地提高自己。

叁 再次转型成农民工『娘家人』

从2008年当选全国人大代表，到现在已过去十年了，胡小燕一直关注着农民工权益。“（一届）代表任期五年，责任却是一生的。”胡小燕说。虽然已不做代表多年，还是有许多农民工来找她。为提升职工学历技能，创造机会让他们接受教育，胡小燕还积极推广“小燕成长”职工学历提升计划，让广大农民工能享受教育“红利”，实现自我提升。

2012年，胡小燕的身份再次改变。当年，广东试行在基层“两代表一委员”中选拔公务员。经过笔试、面试后，胡小燕进入佛山三水区总工会，担任副主席一职，分管权益和经济等内容，成为了农民工的“娘家人”，更加全面地为他们提供服务。

“我从基层中来，最明白基层需要什么，我会尽力做好服务工作。”胡小燕说。在她办公室的案头，分门别类地摆放着“咨询”“搬迁”“赔偿”等档案。这些档案中，记录着许许多多基层工人的琐碎事情。对于每一件事，胡小燕都用心地处理，档案本上贴着各式各样的标签：哪些类别转呈到哪个部门、哪些如何回复、哪些则参考某某书等。

每天的工作日程都排得满满当当，不过，胡小燕仍坚持挤出时间“充电”。她又函授自学了法律，从专科读起，如今就要从本科毕业了。“今年11月答辩过了，现在等着拿毕业证了，我还在想要不要继续攻读研究生。”胡小燕说，只有懂得了这些知识，才能更好地为广大职工们服务。

广州市政府常务会议召开

深入推进城市更新工作 加快区域金融中心建设

羊城晚报讯 记者赵燕华、罗仕，通讯员穗府信报道：26日下午，广州市市长温国辉主持召开市政府常务会议，传达贯彻中央经济工作会议精神，审议并原则通过《关于深入推进城市更新工作的实施细则》《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的行动计划》《关于支持广州区域金融中心建设的若干规定（修订）》。

会议强调，要认真学习领会中央经济工作会议精神，不断深化做好新形势下经济工作的规律性认识。要把会议精神落实到具体行动上，认真谋划明年工作，全力以赴稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保持广州经济持续健康发展和社会大局稳定。要坚持服务实体经济导向，强化投资引领性作用和消费基础性作用。要深入实施乡村振兴战略，积极推进粤港澳大湾区、“一带一路”建设，深化市场化改革，扩大高水平开放。要织密织牢民生保障网，提高市民群众的满意度。

会议审议并原则通过广州市城市更新局提交的《关于深入推进城市更新工作的实施细则》。《实施细则》提出，动态调整“三旧”改造地块数据库，推进旧村庄全面改造、国有土地上旧厂改造、成片连片改造、城市更新微改造，加大城市更新项目支持力度，加快完善历史用地手续。鼓励旧村改造采用先收购房屋后回购的方式实施补偿。推动事权下放，将城市更新片区策划方案、符合控制性详细规划的更新项目实施方案的审定权按程序委托各区政府实施。会议强调，要结合城市功能定位和区域发展实际，科学编制各项相关规划，以规划为引领，有力有序推进城市更新工作。

会议审议并原则通过广州市工业和信息化委提交的《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的行动计划》。《计划》提出，重点开展网络基础设施改造、平台体系培育、产业支撑强化、产业生态融通发展、安全保障等行动。力争到2020年，推动2000家以上工业企业运用工业互联网新技术、新模式实施数字化、网络化、智能化升级，带动4万家以上企业“上云上平台”。加快5G（第五代移动通信）等新一代网络通信技术的应用部署，推动国内外优质工业互联网平台在广州落地建设。

会议审议并原则通过广州市金融局提交的《关于支持广州区域金融中心建设的若干规定（修订）》。《规定》是对2013年印发、有限期已满的同名文件的修订。修订稿提出，安排金融发展专项资金支持广州金融业发展。扶持资金主要用于奖励在广州设立法人金融机构和金融机构地区总部，奖励在广州设立的金融市场交易平台，补贴利用资本市场融资发展的企业，奖励新设股权投资机构，补贴普惠金融项目，奖励金融科技项目，补贴金融研究机构和人才，补贴金融发展环境建设项目。会议强调，要做强做优金融重大发展平台和项目，推动广州区域金融中心建设上新水平。

会议审议广州市发展改革委提交的2019年市十件民生实事建议事项，同意修改完善后按程序报市委、市人大审议。

会议还研究了其他事项。

《关于深入推进城市更新工作的实施细则》获原则通过

广州 旧村改造安置 新增按人补偿

文/赵燕华 穗更新

永庆坊——广州老旧小区微改造的新样本 宋金峪 摄

26日，《关于深入推进城市更新工作的实施细则》（以下简称《实施细则》）经广州市政府常务会议审议原则通过，内容丰富、创新点多。其中，在推动旧村全面改造方面，对于现有村民住宅，在按“户、栋或现状基地面积”进行补偿安置的基础上，增加按人核算补偿安置面积的方式，先收购房屋后回购来实施改造；在加大国有土地旧厂收益支持方面，明确自行改造、协议出让的“三旧”用地按新规划用途市场评估价的70%补缴土地出让金等。

背景 推进“三旧”改造突破性进展

《广州市人民政府关于提升城市更新水平促进节约集约用地的实施意见》（穗府规〔2017〕6号）实施以来，在盘活存量建设用地、促进经济转型升级、传承岭南文脉、改善人居环境等方面取得明显成效。

2018年4月，为进一步优化“三旧”改造政策，加快盘活利用各类低效城镇建设用地，省国土资源厅出台《关于深入推进“三旧”改造工作的实施意见》（粤国土资规字〔2018〕3号，以下简称“省国土资源厅3号文”）。

2018年7月17日，省长马兴瑞在全省土地管理专题工作会议上指出，要抓紧推动“三旧”改造取得新突破。通过用好协议出让政策、加大财政奖补力度、创新规划管理制度、适当放宽容积率限制、妥善解决征拆难题等举措，进一步增强各级政府的工作积极性，推进“三旧”改造工作取得突破性进展。

根据全省土地管理专题工作会议要求，为贯彻落实省国土资源厅3号文精神，充分调动改造主体积极性，高效推进城市更新工作，广州市起草了《实施细则》。

亮点 多项创新举措推进城市更新

《实施细则》覆盖标图建库动态调整、旧村庄全面改造、加大国有土地上旧厂房改造收益支持、成片连片改造、城市更新微改造、加大城市更新项目支持力度、完善历史用地手续等八个方面，共二十八条措施，对广州市现行城市更新政策进行了补充和完善，其中不乏创新之处（详见图表）。

广州市政府要求各职能部门及各区政府进一步提高政治站位，将城市更新作为推动高质量发展的重要抓手和改善民生的重要内容，协同配合、简政高效，确保新政策落实到位，推进城市更新工作再上新台阶。

●推动旧村全面改造

一是明确旧村全面改造项目可在区、市统筹平衡；二是进一步优化旧村改造成本核算，将改造中实际发生的费用纳入成本；三是在现有村民住宅按“户、栋或现状基地面积”进行补偿安置的基础上，增加按人核算补偿安置面积的方式，先收购房屋后回购来实施改造。

●加大城市更新项目支持力度

一是推动事权下放，将更新片区策划方案、符合控规的更新项目实施方案的审定权按程序委托各区政府实施，将重点区域范围外的更新项目涉及控规调整的审批权依法按程序委托各区政府实施；二是允许城市更新项目分期缴纳土地出让金。

●加大国有土地旧厂收益支持

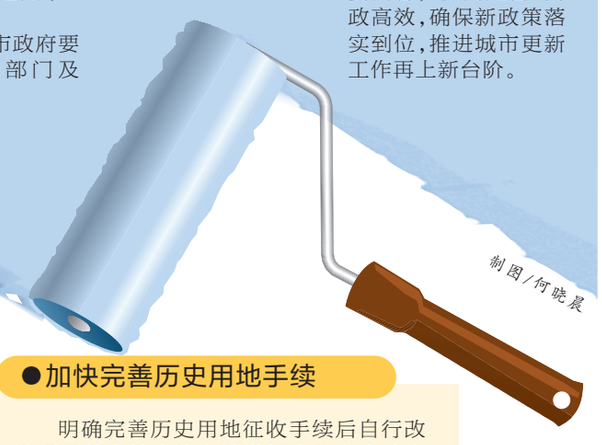
降低企业用地成本，支持实体经济发展。一是明确自行改造、协议出让的“三旧”用地按新规划用途市场评估价的70%补缴土地出让金；二是落实省“三旧”改造政策不高于60%收益返还的规定，适当提高政府收储项目出让分成比例和一次性补偿标准；三是明确“工改工”自行改造项目仅需按控规移交公益性用地的优惠政策。

●推动成片连片改造

一是明确旧城区连片改造项目通过招标确定改造主体实施拆迁的程序；二是明确成片连片改造范围内未能纳入标图建库的建设用地、现状建筑的补偿政策。

●加快完善历史用地手续

明确完善历史用地征收手续后自行改造项目的土地出让金补缴标准和交由政府收储的补偿标准，以及后续办理规划、国土等报建手续的依据和程序。



制图/何晓晨