

## 提案在精不在多 市政协提倡个人提案不超过两件

羊城晚报讯 记者李天军报道:16日上午,深圳市六届五次会议召开,深圳市政协常务副主席刘润华向大会报告市政协六届四次会议以来的提案工作情况。据悉,2019年,市政协提案在精不在多。提倡个人提案不超过2件、每件提案的意见建议不超过3条,从源头上控制提案及其意见建议的数量。

据介绍,2018年市政协委员及各专委会提交提案688件,立案600件,其中,个人提案512件,集体提案88件,立案率87.2%,交80家单位办理。截至2018年12月底,全部办理完毕,共推动落实1884项工作,平均每件提案

3.14项。“营造国际一流营商环境”等40件提案被评为优秀提案,市委办公厅和市政府办公厅等17家单位被评为提案办理先进单位。

对于委员反馈不满意的提案,通过召开协商会议和走访等方式,达成共识,协助办理单位办好提案。2018年,组织提案办理协商活动86次,有350人次参加,协商面更广、形式更多、内容更实、效果更好。经市委同意,将32件重点提案纳入年度协商计划,由市委、市政府和市政协领导分别督办。王伟中书记、陈如桂市长亲自出席提案协商会,对办好领衔督办的提案提出明确要求,作出重要批示。

据悉,对于2019年提案工作,市政协常委将着力推进提案提质减量。认真贯彻落实习近平总书记关于政协提案不在多而在精的重要指示。优化提案审查“1+N+1”模式,严格审查标准,杜绝“人情提案”。鼓励提案者根据办理单位建议修改完善提案,精准发力。提倡个人提案不超过2件、每件提案的意见建议不超过3条,从源头上控制提案及其意见建议的数量。此外,还建立健全提案工作倒逼机制,规范提案工作流程,优化数据采集、遴选和成果转化,完善市、区政协联合推进提案办理的工作机制,将2018年“列入计划拟解决或拟采纳”的提案全部纳入督办范围。

## 聚焦2019 深圳两会 核心引擎 城市范例

# 深圳市政协六届五次次会议开幕

## 市政协首次在全体会议期间设立临时党组织

文/羊城晚报记者 李天军  
图/羊城晚报记者 王磊

16日,深圳市政协六届五次次会议召开。为进一步加强党对政协工作的领导,市政协首次在全体会议期间成立了临时党委和临时党支部,切实发挥政治引领作用,保证大会各项任务顺利完成。



深圳政协会议开幕

### 组织协商议政凝聚智慧力量

深圳市政协主席戴北方做政协工作报告。一年来,市委常委会和副市长领衔督办重点提案21件,参与政协各项协商活动32人次,对市政协报送的报告和建议等作出批示28次。全市60多个党政职能部门参与提案办理,有力推动了政协委员意见建议的落实。市政协认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,充分发挥协商民主重要渠道和专门协商机构的作用,以组织实

施年度协商工作计划为主线,交办提案600件,开展重点调研22项、视察活动30项,召开常委会议和主席会议专题协商会4次、协商座谈会290次,形成调研、视察和考察报告41份。对于2019年工作,戴北方表示,将紧紧围绕市委中心工作,为深圳打造高质量发展的先行示范区凝聚智慧力量。自觉把政协工作置于市委全局工作之中,围绕“城市质量提升年”重点工

作,瞄准关键领域和突出问题,务实建言、正面发声。积极抢抓粤港澳大湾区建设这一重大战略机遇,围绕深港口岸经济带合作、深港科技创新合作区建设等开展调研视察,提出有针对性、前瞻性的意见建议。按照市委加快建设全球海洋中心城市的决策部署,围绕推动海洋生态保护和合理开发利用组织调研协商,推动深圳在落实海洋强国战略中发挥示范引领作用。

### 全体会议期间首设临时党委

开幕大会前,市政协六届五次临时党委会议召开。据了解,经市委批准,市政协首次在全会期间成立临时党委,并下设11个临时党支部,将各组中的中共党员委员编入该组临时党支部,充分发挥临时党支部的战斗堡垒作用和中共党员先锋模范作用,确保会议取得圆满成功。

戴北方就发挥临时党委作用提出四点明确要求:一是要切实提高政治站位,把学习贯彻中央和省、市委有关精神贯

穿会议全过程和各环节,强化政治责任,确保大会圆满成功。二是要全面落实党对会议的领导,坚决贯彻市委对开好这次会议的要求,引导党员委员带头讲政治,把加强思想引领、广泛凝聚共识作为开好大会的关键,切实发挥党员委员引领作用。三是要认真履行职责,充分发挥临时党支部书记和大会各小组召集人的作用,把临时党委会议的精神及时传达贯彻下去,引导委员把智慧和力量凝聚到落实大会确定

的目标任务上来。四是要严明会风会纪要求,严格执行贯彻落实中央八项规定实施细则精神,不相互吃请,树立务实高效、热烈简朴的良好会风,努力把这次全会开成民主、团结、和谐、奋进、圆满的大会。16日,市政协六届五次会

### 两会深读

## 余泥渣土将“无处可倒”?

深圳目前仅有一座受纳场,远远满足不了城市发展需求,委员建议政府投资工程强制使用再生建材

城市发展日新月异,地铁、楼房建设如火如荼,产生了大量建筑废弃物。而深圳目前仅有一座受纳场,剩余库容为330万立方米,远远满足不了承载城市发展建设产生的余泥渣土量。对此,有政协委员提出,在不影响工程质量的前提下,政府投资项目强制要求使用再生建材制品。

### 困局:全市仅有一座受纳场

根据《深圳市余泥渣土受纳场专项规划(2011-2020)》,规划在全市新建余泥渣土受纳场46座,合计新增余泥渣土陆域填埋库容约1.7亿立方米,总的余泥渣土陆域填埋库容将达到2亿立方米左右,能基本满足全市2020年的余泥渣土排放需求。不过,由于水源保护、征地拆迁、项目选址冲突、临近环境敏感点、经过村道的影响以及众多历史遗留问题的存在,许多规划受纳场的建设工作一直推进困难,部分受纳场甚至因为乱倒乱排现象尚未启用就被填满。

目前,全市在用的余泥渣土受纳场仅有新屋围受纳场

一座,剩余库容为330万立方米。深圳大规模的余泥渣土排放依赖于异地处置,现有受纳场库容已远远不能承载城市发展建设产生的余泥渣土量。

据估测,2017年-2020年全市建筑废弃物产生总量约3.97亿方,年均产生量约9920万方,其中政府投资项目弃土约6450万方,社会投资项目弃土约2700万方,拆建物料约770万方。现阶段深圳余泥渣土的处置极大程度上依赖于异地处置,但其缺乏规划和实施计划,具有高度不可控的特点,一旦出现某些经济上的纠纷或行政、法律上的问题,将会引发余泥渣土大规模无处可倒。

### 破局:拟新建8座受纳场

据了解,深圳目前已建成两座泥砂分离生产线,分别为宝安福永的申佳原环保和龙岗布吉的钰洁环保,年处理能力达150万吨。同时,相关部门组织在龙岗新坑受纳场和坪地综合利用实验室内建有条中试生产线,正在研制陶板、加气混凝土保温砌块、高效混凝土矿物掺合料等各类工程弃土再生建材产品,为下一步研究和试点工作奠定基础。

此外,根据规划,深圳近期拟重点建设余泥渣土受纳场8

座,其中龙华区1座、光明新区1座、大鹏新区1座、坪山新区1座、龙岗区3座、南山区1座。深圳还计划通过填海工程来消化一部分余泥渣土。相关部门还向国家海洋局争取划定深圳市海上惰性拆迁物料处置区。填海手续完备后,可将暂存于受纳场的余泥渣土,转运至填海区域,满足填海区集中使用土石方的工期需求,同时释放陆域受纳场空间资源,作为后续的余泥渣土暂存、中转场所,提供应急保障功能。



深圳泥头车排队将余泥渣土倒入九窝受纳场

### 声音:绿色建材使用纳入生态考核

对于余泥渣土“无处可倒”的困局,政协委员王鸿利提交了《关于加快推进建筑废弃物资源化利用产业化发展的提案》。王鸿利认为,目前建筑废弃物管理涉及交通、水务、建设、城管等各个部门,各部门职责不明确,产业链各环节彼此孤立。此外,技术支撑也需进一步加强,“深圳先后制定发布了相关的减排技术规范、再生骨料混凝土制品技术规范等地方技术规范。但对于实际操作层面的技术指导性文件不足,企业在执行上存在较大疑虑或困难。目前还缺乏再生建材产品检测技术,对工程使用的产品是否属于再生建材、废弃物原料含量无法通过检测手段辨别确认,同时建筑废弃物再生产品还缺乏工程定额,再生建材产品推广应用存在较大困难”。

王鸿利表示,需健全法律法规和标准规范,“2009年施行《深圳市建筑废弃物减排与利用

文/羊城晚报记者 林园  
图/羊城晚报记者 王磊

### 两会热议

## 建议配备微型救护车

羊城晚报讯 记者王俊摄影报道:“建议给深圳每家医院配备若干辆微型救护车,将微型救护车纳入深圳市急救系统,统一调度使用。”16日举行的深圳市政协六届五次会议上,多位政协委员们提出了《关于我市医院配备微型救护车的提案》。

据了解,目前深圳各医院使用的最小型救护车是面包车车型救护车,这种救护车在一些道路狭窄的城中村小区常会遇到开不进去的难题,如果交通堵塞更是难以通行,急救病人的抢救时间无法保障。去年12月8日,深圳龙华福龙华府小区一位老

人在家中病倒,救护车却因道路通行条件所限,迟迟开不进小区,救治时间被耽误了一个小时,十分危险。

“救护车第一时间能赶到急救现场是关键,这样才能提高急救病人的成功率。深圳医院应配备微型救护车,建立起大中小微型救护车队,适应道路条件不同情况下有效急救。”深圳市政协委员张小聚介绍,所谓微型救护车,是指其外形比面包车还要再小一些也须符合机动车安全行驶条件的最小型救护车。

政协委员们建议,深圳市政府分期分批给市属医院下拨专



现有救护车型在一些拥挤道路难以通行

款,给每家医院配备若干辆微型救护车;定制购买微型救护车;并将微型救护车纳入深圳急救系统,统一调度使用;微型救护车的司机为医护人员,加强对其培训工作。

### 教育

## 建议为中小学教师提供政策性住房

羊城晚报讯 记者郭起报道:“去年起,招聘老师的门槛在提高,但是有些区出现了没有名额招不满的现象,也没有往年教师招聘门槛高过市的现象。”1月16日,深圳市政协六届五次会分小组讨论第五组会议现场,来自教育界的政协委员表示,全国各大中城市都在推进教师队伍建设、提高教师的招聘门槛,对优秀教师资源的竞争越来越激烈。政协委员们提出各区每年给予教育系统定额政策性住房、公租房,优先统筹教师编制等多项建议。

### 现状:教师资源竞争加剧

教育界政协委员们认为,深圳基础教育虽然在广东是首屈一指,但和北京、上海比还是有差距,主要集中在人才和人才成长环境方面。深圳的人口增速位居全国前列,教师需求量也随之变大。加之全国各大中城市对优

秀教师资源的争夺,在深圳一些区的教师招聘中出现了招不满的现象。

以上原因促使深圳教师招聘走过了一个略显粗糙发展的阶段,各区教师招聘入职的毕业生生源不平衡,因此带来深圳的优质教育不均衡,“生活压力大,也是深圳吸引优秀人才任教的阻力,中国的城市居住压力指数中,深圳高居第二,北京、上海、广州的教育、文化、医疗资源又远远丰富于深圳,因此深圳跟它们竞争力度不够。在珠三角或广州的生活压力小、居住压力小,因此在吸引优秀人才方面跟深圳有得比”。

### 建议:优先统筹教师编制

市政协委员们建议,制定符合深圳高质量教育均衡发展需要的教师准入条件,吸引更多优秀人才进入深圳教师岗位。政府应给予更多的政策倾斜,比如各

区每年给予教育系统一定的名额,为中小学教师提供政策性住房、公租房。

其次,修订绿色通道人才的引进条件,吸引更多的中青年优秀教师,建议面向省会城市和副省级城市30岁、35岁、40岁之前的年龄段老师。这些老师进来深圳,假如30岁左右,一直可以工作到55岁,这是他们的黄金年龄,对深圳的教育会有非常大的贡献,基础教育特别需要这种黄金年龄的老师,因此开通绿色通道,引进更有潜力、更有活力的老师。优先统筹教师编制,保障教育发展,目前深圳市执行的编制是全国最低标准,所以深圳老师压力大,班额大,学校庞大,这不利于深圳教育高质量发展。

此外,政协委员们还提议,教育本身就不存在交税的问题,建议对教师不要收税,或者少收,这是实质性的支持。