

珠海高栏港区：

人居环境大蜕变 美丽宜居新农村

文/图 杨雪薇

干净整洁的乡村绿道、清澈见底的河涌水道、岭南风格的农屋风貌、配套齐全的公共设施……近年来，高栏港经济区以村居为基础，以自然村为基本单元，先整治完善、后全面提升，全域推进一场农村人居环境的综合整治攻坚行动。

按照计划，今年年底前，全区村居完成“三清理”“三拆除”“三整治”环境整治任务，80%以上村居达到省定干净整洁村标准；2020年，全面完成农村人居环境综合整治，农村人居环境明显提升，村民环境与健康意识普遍增强，建立健全长效保护机制，全部达到省定干净整洁村要求，60%以上村居达到省定美丽宜居村标准；2022年，全区80%以上村居达到省定美丽宜居村标准，按省部署支持一批有条件的村居参与建设省定特色精品村；2025年，全区100%村居达到省定美丽宜居村标准。



乡村绿道随处可见

A 规划先行

全面开展村庄整治规划编制

乡村振兴是一项长期工作，规划先行，谋定而后动。

高栏港经济区以自然村为基本单元，在现有村居规划评估的基础上，及时更新完善镇村规划体系、镇总体规划 and 详细规划，做好农村人居环境整治规划与乡村振兴规划的统筹衔接，有效衔接城市更新专项规划和更新改造计划，全面进行规划提升，开展村居整治规划和村居设计编制工作，确保符合当地土地利用总体规划，严格保护永久基本农田。

结合“十村示范、百村建设”行动，高栏港经济区开展村居设计示范工作，示范编制整治规划设计图和施工图。建立健全镇村基层规划建设管理队伍，探索乡村规划设计引导建设模式，探索建立乡村代建机制，提升乡村规范化、专业化建设水平。

与此同时，高栏港经济区将规划强制性内容纳入建设管理公约和村规民约，组织引导村民充分参与，共同制定和实施村居规划，加强农村建筑工匠管理和培训，鼓励支持本地乡村工匠依规承建乡村小微工程。

值得一提的是，在农村人居环境整治规划方面，高栏港经济区还将农房风貌管控和农村“三



金洲社区新建的环保垃圾屋

线”(电力线、电视线、通信线,下同)纳入村居规划范围,实现所有自然村环境整治、宅基地上的农房建设纳入规划管理全覆盖。

笔者留意到,位于南水镇的金洲社区,目前正在按照规划着手处理社区内漫天飞舞的“三线”,让其下地。金洲社区居委会副书记杨钟帮告诉笔者:“通过详细排查社区内所有线路,我们今年3月已完成了对原来各个生产队及花园小区纵横交错的各种线缆的规整。下一步将对南

通花园和金洲花园小区弱电线路根据‘三线’下地的相关规范全部下地,原挂在空中的相关线路将会全部清除。”

全区“三线”下地规整是高栏港区进行村庄整治规划编制的其中一个内容。按照规划,高栏港经济区已在2018年年底前完成了南水镇和平沙镇的乡村建设规划编制与修编,村庄规划基本实现了全覆盖。今年年底前,高栏港将完成全区所有村居的整治规划和村居设计。

在高栏港经济区金洲社区、飞沙村、大虎社区、平塘社区四条示范村里,笔者发现,村居内建起了一套套颇具岭南风格的村屋,乡道也正在修整,计划从土灰色的泥水路转变为墨黑色的柏油大道……农村生活环境正在迎来一场“蜕变”。

据了解,港区强化农村住房规划管理,全面实施乡村建设规划许可制度,实施简便的乡村住房报建制度,严格落实“一户一宅”制度,规范农民建房程序。“我们结合村民住房建设需求和岭南乡土传统风貌,组织编制农村建房图集,强化农房风貌管控。”高栏港经济区相关负责人表示,港区将农房风貌要求作为重点要素纳入到审批和管理环节中,严格审批,过程监管,规范村集体、村民建设每村相对统一的建筑风貌。“新建的农村住房必须按照规划许可的内容进行建设,对不符合规划许可要求且拒不改正的坚决依法拆除。”

据悉,港区引导有条件的村庄和农民依据村庄规划,对现有农房进行除险加固、外立面整治。优先推进样板村、铁路、高速公路、国道、主要海滨河流沿线、南粤古驿道、旅游景区和邻市交界村庄的农房风貌整治。按照计划,今年港区更新出台农村建设规划图集;2020年年底前,乡村建设样板村基本完成旧房整治和房屋风貌整治;2025年年底前,基本完成农村旧房整治,基本实

现农村住房外观整洁、建设有序、管理规范。

刚进金洲社区,笔者就留意到社区至珠海大道的一条必经之路正在加高和准备铺设沥青,杨钟帮向笔者指出,这是按照优化提升“四好农村路”的工作要求,新通路路段的提档升级,增加非机动车道、停车位和绿化带,完善车道和人行道分隔带的慢行绿道项目。“加上这个目,全社区目前有四条乡道正在推进改造。”

如今,港区正加快推进危桥改造、农村公路建设、自然村村内道路硬化和破损道路修复。结合海绵城市建设的技术要求,充分利用本土资源,因地制宜选择砂石、砖石等路面材料,鼓励生态化铺装。继续完善车道和人行道分隔开的慢行绿道工程建设,实施农村公路安全生命防护工程。落实镇对农村公路的主体责任,落实农村公路建管养运的支持政策,完善农村公路“县道县管、乡道镇管”分级管理体制机制。完善村庄公共照明设施,到2019年实现镇到行政村(社区)、行政村到自然村及自然村之间照明设施全覆盖、亮灯率达到100%。

计划指出,2020年年底前,港区将新建、续建、改建农村公路15.4公里,通自然村道路完成路面硬化,所有自然村基本完成村内道路硬化,农村公路列养率达到100%,实现港区路域环境

优美整洁,农村客运和物流服务体系健全完善,城乡交通一体化格局基本形成。

最引人注目的,还数这四个示范村居新建成的一批现代化十足的乡村公共厕所。在飞沙村,笔者在一片青山绿野中发现了这座新建的公共卫生间,干净整洁的模样让人误以为是一座游客中心,里面功能还十分齐全,有一间专门为残疾人提供的厕所间。

按照《珠海市公共厕所建设管理指南》的具体要求,港区结合村居景观需求、人员数量、生活习惯、环境要求等实际因素,科学确定村居厕所建设改造标准,科学规划、合理布局村居新建公厕,进一步加大改厕力度和提升改厕质量,加强部门协调和资源整合,充分发挥财政投入的引导作用,调动群众改厕的积

极性。以“六个好”(规划设计好、设施建设好、管理维护好、服务保障好、文化氛围好、宣传教育好)为标准,深入开展文明公厕建设活动。

目前全区在运营公厕43座,共有344个厕位,总建筑面积1871平方米。2018年新建及改建6座厕所,南水镇飞沙滩停车场、金洲社区南通花园边侧新建厕所、高栏村村委改建厕所,平沙镇沙美文体广场公厕改建,平沙实验小学西侧、前进社区九顷六队公交站新建厕所。据悉,2020年年底前,每个自然村按实际需求至少建设1个标准化公厕并落实管护责任,乡村旅游景区等公共场所建设A级以上厕所,实现全区农村公厕形象全面改观、农村无害化卫生厕所普及率达100%,厕所粪污基本得到有效处理或资源化利用。



港区正在新建一批现代化的公共厕所

B 整治有序

全面推进“三清三拆三整治”

改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的一项重要任务,而“三清三拆三整治”环境整治工作是农村环境整治的基础,是乡村振兴的第一步。

所谓“三清理”,指的是全面清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放;全面清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾;全面清理沟渠池塘溪河淤泥、漂浮物和障碍物。高栏港经济区相关负责人表示,港区已全面启动村民参与清理工作。去年11月,南水、平沙两镇已完成建立清理工作台账。今年年底前,全区所有村居将完成“三清理”环境整治任务并建立长效机制。

在去年的村庄清洁行动春季战役中,高栏港经济区发现“三清一改”(清理生活垃圾、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、清理村内沟塘、改变影响农村人居环境的不良习惯)问题297处,已完成整改253处,待整改44处。其中清理农村生活垃圾224处约2000平方米;清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物8处约50平方米;清理村内塘沟24处约200平方米;改变影响农村人居环境的不良习惯宣传行动5次,派发宣传资料882份。

所谓“三拆除”,即根据坚持因地制宜、有序推进的原则,建立登记销号治理机制,全面拆除危房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房;全面拆除乱搭乱建、违法建筑;全面拆除违规设置的广告、招牌等设施。对拆危旧房留下的古青砖青瓦、古石条石块、石碑及一些有价值的农村生产生用具等要安排地方、指定专人妥善集中保存,为开发乡村旅游、

建设村史馆、农耕文化馆等提供活化利用资源。

南水镇的飞沙村以飞沙滩景点最为人所知。每逢夏季,到访的游客如织,最旺时车龙排到十公里外。在飞沙滩门口,曾有一大批村民搭建的违法建筑。为了规范景区管理、配合“三拆除”整治,如今飞沙滩景区周边的违法建筑正在全面拆除。同时,大沙滩上的一片乱搭乱建竹棚也一并拆除。

“我们把乱搭乱建和违法建筑都全面拆除,同时新建一批规范的,具有岭南风格的商铺供村民使用。”飞沙村村支部书记赖岸锋告诉笔者,为促使工作的顺利进行,飞沙村委多次召开全体党员大会、村民代表大会以及入户与村民现场进行沟通宣传工作,争取村民理解和支持,同时收集意见,并在开展整治工作中取得了一定成效。“为改善交通状况,我们已进行了道路扩宽、停车位建设等工程,其中新建240多个村民停车位,解决村民车辆乱停乱放以及缓解交通堵塞情况发生。”

而在全区层面,去年年底,南水、平沙两镇和村居已做好核统计、登记造册等“拆旧赋权”工作,拆除危旧房及构筑物1100多平方米;清理乱拉挂横幅413条、破损宣传喷绘201处约1417平方米;清理城区“牛皮癣”27处;拆除铁皮棚、窝棚、混凝土结构等乱搭乱建54处,面积约2377.79平方米;清除户外广告设施596个、伸缩雨篷437个。今年年底前,全区所有村居将计划完成“三拆除”整治任务。

所谓“三整治”,则是整治生活垃圾、整治生活污水和整治

“三线”乱搭乱接。除了此前提过的“三线”下地外,整治生活垃圾和生活污水都与农村的人居环境密切相关,是整治的关键所在。

其中,港区全面整治垃圾乱扔乱放,开展非正规垃圾堆放点排查整治,重点整治垃圾山、垃圾围村、垃圾围坝、工业污染“上山下乡”。健全完善“户分类、村收集、镇集中、区转运、市处理”的农村生活垃圾收运处理方式,统筹建设村居垃圾收集点和转运站,完善村、户收运系统。

在飞沙村,笔者就被新配置的环保垃圾箱所吸引。据悉,根据实际需求,港区将按照每个自然村不少于1个以上垃圾收集点,1名以上保洁员的标准,建立充足稳定的保洁队伍。加快推进以自然村为单位的农村生活垃圾分类工作,配套建设垃圾分类投放收集设施。同时完善农村垃圾处理各级投入机制,保障农村生活垃圾清扫分类、收运处理,做到日产日清,密闭清运。

整治生活污水也是重要一环。目前,全区已建覆盖到位的平塘社区、金洲社区等13座农村生活污水治理设施管理措施,完善处理设施运行管理机制,建立定期巡查制度,建立健全农村排污监管机制,同时明确垃圾分类排放标准。在满足污染减排和水环境质量保护的前提下,根据人口密度和经济运行情况,因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺,进一步完善和提高农村生活污水水平。

城市有城市的模样,乡村也有乡村应有的精彩。充分利用大自然的美,塑造属于乡村独特的乡野风情成为了港区对乡村进行人居环境改善的重要措施。

走进飞沙村村口,一条崭新的绿道映入眼帘,村民们推着婴儿车在绿道上惬意地散步,度过休闲时光。在金洲社区,通过加强引导居民对自家房屋房前屋后杂物的清理,南通一队和南通八队路边的微菜园采用自然式的竹木篱笆将菜园围起来,乡土气息十足,村民们也悠然自得。

据介绍,围绕生态文明建设目标要求,高栏港经济区已开展村庄道路和乡村美丽庭院绿化美化,实行清旧补绿、拆旧建绿,鼓励村民利用自有闲置空地,房前屋后、庭院内外、水体旁边、村庄周围见缝插针,采用竹子、苗木、木头、小石头等建设小栅栏、篱笆墙,利用旧石槽、猪槽、废弃的本地乡土容器,种植村民日常食用的果菜花等经济作物,形成小菜园、小果园,建设微田园。

结合《高栏港经济区美丽乡村提升工作方案》,港区实施乡村绿化美化工程,因地制宜、整体推进乡村森林公园、绿化景观路、庭院绿化示范区的建设,按照“一路一景、四季有花”的要求,在村道巷道、田间林网、山边和村旁,种植本土特色景观树种,注重保护古树名木,打造一路一景观大道、村庄花径小路,逐步实现“春有花、夏有荫、秋有果、冬有景”的花园乡村印象。这场绿化美化行动,将在2022年年底前,基本实现建成村道有树、环境优美的宜居生态家园。

除了青山,还有绿水。飞沙村村口的河涌,以前曾是长满杂

草,河道曾一度堵塞,不细心留意也许还很难发现这是一条河涌。如今,整治后的这条河涌相当清澈。水源是高栏岛山水的活体水源,干净的水质使水中成片野生的罗非鱼清晰可见。

据悉,这是高栏港经济区全面推进河长制工作的最佳体现。港区将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理,加强生活污水源头减量和尾水回收利用。加大中小河流和乡村水体生态治理,以优先治理主要河流干流沿线村庄污水、房前屋后河塘沟渠为重点,开展河湖水系连通和农村河塘清淤整治,形成活水体系,全力建设全省河长制示范区(镇)。

按照计划,2020年年底前,港区将基本消除村居黑臭水体,重要水功能区水质达标率达到85%,集中式饮用水水源水质达标率达到100%。同时全区建设污水处理设施14座,行政村居实现生活垃圾和生活污水处理100%全覆盖。

此外,港区还开展了农业面源污染、农用地污染防治行动,强化畜禽规模化养殖污染防治和废弃物资源化利用。开展重金属污染耕地防控和修复行动,全面整治耕地重金属污染。推进农膜回收利用,大力推广可降解地膜的生产技术和标准地膜的应用,培育地膜和棚膜回收市场主体,探索“谁使用、谁回收”的使用者责任延伸制。

针对农村以往随处可见的黑臭养殖场,港区始终保持高压态

势,严格执行限养区限制养殖规定,保持全区禁养区关停清拆率100%,积极引导散养密集区域的畜禽养殖专业户建设栅栏圈围和适度集约化经营,鼓励依托现有规模化畜禽养殖场、实施养殖专业户废弃物的统一收集、集中处理、资源化

利用。推动有条件的地区建设集中治污设施,指导粪肥科学还田利用,推动有机肥替代化肥。力争2020年年底前,实现农药化肥使用零增长,规模化畜禽养殖场粪污综合利用率达到95%。



过去飞沙村的河涌长满杂草

如今飞沙村的河道清澈见底