梅州市梅县区程江镇：
“党建 +”打造基层治理“程江模式”

文 / 危健峰 张爱民 廖文玲 陈金叶

一弯程江穿流过，人文沃土育新城。

程江镇，是梅州市梅县区的政治中心、经济中心和文化中心。近年来，程江镇党委政府坚持党建一条红线串联引领各项工作，通过“党建 + 民生”、“党建 + 创文”、“党建 + 人文”等，积极创新贴近民心、服务群众的载体，打通基层治理的最后一公里，大胆探索出一条具有“程江模式”的基层治理新路子。

梅县区人民广场 程江镇供图

A 党建 + 民生：党员破难攻坚打通断头路

2020 年 1 月 16 日，备受关注的梅县区人民南路“断头路”正式开放通行，这也标志着人民南路实现了全线贯通。“以前的路很小，连摩托车都难进去又经常塞车，现在路通了就非常方便了。”住在程江镇扶贵村的陈先生说。

人民南路是梅县新城“三纵六横”交通格局中重要的一条纵轴，是新县城交通的中轴线，“断头”使之与人民北路完全脱节，同时加剧了广梅路和宪梓大道这两条纵向的道路交通压力。因此，打通人民南路成为梅县区近年来的一项重点民生工程。“大家都知道这条路的重要性，但这 400 米就是城中村，群众的老祖屋、自建房等有 200 多户。”程江镇扶贵村党委书记刘禄昌说。

一边是群众热切期盼，一边是困难重重的城中村征拆，如何用最短的时间、最快的速度打通人民南路就摆在了程江镇党员干部的面前。

“既然是打硬仗，那党员肯定要冲在最前面！”从 2018 年年初开始，程江镇党委书记赖宇坚就带着由镇村干部成立的 12 个工作组，奋战在征拆工作一线。为了高效推进城中村的征拆，赖宇坚还制作了一张“作战图”，将涉及征拆的每家每户的位置、信息等进行详细标注。当记者看到这张“作战图”时，图纸已在无数次的翻阅中几乎破损烂掉。

“我负责祖屋的征地拆迁工作，一共涉及 100 多户，还牵扯到在外省的人员和国外的华侨等 3000 多人。我们与该祖屋的宗亲理事会多次协调沟通，得到了理事会的大力支持。通过党员带头、集体先行作为突破口，在短短的两个月时间里就签约完成了九成。”程江镇副镇长冯伟忠告诉记者，征地拆迁工作要做到所有程序依法依规、公开透明，真正公平公正地对待每个拆迁户，聘请第三方公司评估、测量、公示，补偿标准一碗水端平，最终就能取得群众的认可。

“白天大部分村民外出上班、务工，有些村民工作日也不在家，我们就利用晚上和周末的时间走进每家每户，向村民解读政策、说服他们配合拆迁工作，可以说是‘5+2，白 + 黑’。有些群众身体不好，我们也去慰问、关心。”刘禄昌全程参与征拆工作。“干部们是真心实意为群众做事，那我们老党员也要站出来。”老党员陈庆兴是扶贵村主动让地征拆的第一人，不仅如此他还积极做亲戚邻里的思想工作，动员大家一起支持政府的规划建设。

至今年 4 月，人民南路的征拆工作已基本完成，共签约 233 户，拆除建筑面积约 28279 ㎡，另外一边的道路已经逐步开始施工。拆迁的城中村不仅为城市建设“让”出了路，还在政府的统一规划下建起了新的祖屋和老人活动中心。“党委政府和党员干部要勇于担当、敢于作为、善于作为，真心实意为群众办实事、做好事。”程江镇党委书记赖宇坚道出了打赢这场征拆硬仗的关键所在。

人民南路全线贯通 程江镇供图

B 党建+创文 红色网格开出文明之花

“现在进行投票，表决选出支部书记……”4 月 14 日，在程江镇怡景豪园小区经过党员的投票，小区党支部正式成立，并选出支部书记。

“感谢大家的信任！小区党支部成立后，将积极培养年轻党员、发动本小区党员，宣传落实好创建国家文明城市的政策措施，与业委会一起做好各项公益事业。”新当选的怡景豪园小区支部书记何华茂向党员和业委会表态。

把党组织建在小区里，让小区党支部充分发挥党组织的领导核心作用，引导小区公职党员、离退休党员、流动党员和业主委员会、物业机构共同参与小区管理，逐步形成小区“党支部 + 业主委员会 + 物业公司”三方联动的治理和服务体系，是程江镇党委以党建为引领打通服务群众最后一公里的新模式。程江镇组织委员刘仕梅介绍，从 2019 年 5 月以来，该镇已推动了 10 多个小区成立党支部，“党员可以在小区党支部过组织生活，凝聚和提升党员的战斗力，形成中心工作党员带头、全民共治共享的良好氛围。”

“车上村总共有 8 个网格点，由村民小组长和镇村干部任网格员，采取挂点包片的方式，打造红色网格。”挂点车上村的程江镇党委副书记谢英强介绍，通过建立红色网格，创文工作不仅有落实、有督查，还提升了群众主动参与的积极性。创文以来，车上村铺设了沥青路面，对农贸市场、公共厕所等进行了改造提升。同时，引导群众利用集体土地、祖屋门坪等建设了5个收费型的停车场，新增500多个停车位，增加了当地群众收入、缓解了周边停车难问题、美化净化了卫生环境，可谓“一举三得”。

在车上村梁屋记者看到，修葺一新的祠堂化身为宣传中华传统优秀文化和社会主义核心价值观的载体，祠堂门前的池塘还种上了莲花。“村里非常重视，鼓励我们修缮祠堂、美化环境。”家住祠堂旁边的梁伯告诉记者，村委奖补 4800 元给宗亲理事会用于祠堂外墙的粉刷。据了解，目前该村已经鼓励和引导 15 个姓氏的宗祠进行修缮改造，彻底解决老旧祖屋破损和脏乱差的面貌。同样，在程江镇西山村西山巷，新铺筑的柏油村道干净整洁，宗祠老屋焕然一新，线杆上“蜘蛛网状”的各类通信线缆经过“四线”整改变得整齐有序。“我们投入了 55 万元完成了西山巷全长 1600 多米的‘四线’整改试点工程，提升了城市形象。”程江镇有关负责人说。

推出奖补政策、激发内生动力，是程江镇推进创文工作的新方法。据程江镇宣传委员张爱民介绍，该镇出台了《程江镇创建全国文明城市专项资金管理办法》，对各村（居）委创文项目自筹资金实行三分之一奖补措施，从而发挥创文资金的杠杆作用，拉动更多社会资金助力创文，进一步激发内生动力，促使各村（居）转变思想，从“要我干”到“我要干”，积极投身创建全国文明城市。据统计，目前程江镇划分了 183 个网格点进行网格全覆盖；建设公益广告 8500 块，精神文明宣传栏 152 块，“文化墙”5483 平方米，实现 223 个小区公益广告全覆盖；投入 600 多万元撬动近 2000 万元的社会资金完善各项基础设施建设，完成了 39 条背街小巷完成路面清障、路面扩宽及柏油路改造升级；开展 246 场各类型志愿服务活动，形成志愿服务全民参与的良好氛围。

C 党建+人文 厚重人文优势助力乡村振兴

“中国著名的美术教育家、艺术批评家林文铮就是我们长滩村人，他的故居在长滩滩下围，至今都保存完好。”程江镇长滩村党支部书记高仕伟指着一座客家围屋说。

据了解，林文铮是蔡元培先生女婿，也是国立艺术院（今中国美术学院）创办（筹建）者之一和首任教务长，与林风眠、李金发被誉为中国美院历史上的“梅州三剑客”。今年 3 月，一篇《梅州林文铮故居发现始末》的文章以翔实的史料考证出林文铮故居为长滩村滩下围“承怡居”。“承怡居”建于 1859 年，已有 160 多年历史，为典型的悬山式客家围龙屋。

“林文铮和他的故居是我们村宝贵的人文资源，我们一定要抓住这个机遇，结合当前美丽乡村建设，把这个故居打造成乡村文化旅游的新亮点。”高仕伟说，近年来长滩村以党建为引领，发挥党员的先锋模范作用，带动村民将沿河的菜地和苗木无偿捐献出来，仅用2万元启动资金撬动100多万元社会资金打造长约700米集休闲、观光、健身于一体的“长滩村亲水公园”；乡村环境的提升，吸引越来越多的游客前来参观游玩，乡村文化旅游前景可期。

在程江镇槐岗村，经过乡村环境整治，高速路桥下“脏乱差”地方摇身一变成为群众休闲健身的好去处。“以前这里什么垃圾都有，人都不敢走前。”村民黄叔告诉记者，“三清三拆三整治”给群众带来了真正的实惠。据槐岗村党支部书记黄任贤介绍，通过党建引领，激发了村民建设公益事业的激情，现在村里已经建起了 4 个这样的休闲健身场所。

党建引领不是一句空话，是党员干部实实在在的行动。在槐岗村党群服务中心，记者看到了一扇党员“承诺墙”，每个党员标明名字、写下自己的承诺。“党员邹霞，我是党员我承诺：我心有党，服务群众；与党同行，只争朝夕”、“党员黄伟峰，我是党员我承诺：创新思路，服务经济，科学发展。”……黄任贤介绍，槐岗村有 135 个党员，16 个村民小组，3 个党小组，为发挥党员在乡村振兴中的示范带动作用，村党支部投入 80 多万元加强党的阵地建设，设立了党员书吧等设施，开展“亮出党员身份，执行党员标准，践行党员承诺”活动，率先打造党建精品示范村，引领乡村振兴战略向纵深发展。

记者了解到，槐岗村向来也是人才辈出，中国科学院院士黄子卿就是槐岗人。黄子卿是我国著名的物理化学家，曾先后在清华大学和北京大学任教，其 1956 年编著出版的《物理化学》是我国第一部高水平的中文物理化学教科书。“我们也在计划将黄子卿院士的故居打造成乡村振兴中的新人文景观。”黄任贤说。

此外，在记者采访期间，还了解到中国新音乐的发端者、第一代钢琴家、作曲家、音乐教育家李树化是程江镇大塘村人。“目前至少发现李树化有著作 10 本、音乐理论 66 篇、歌曲 27 首、钢琴作品 17 首、室内乐 3 首。”从事李树化研究的林勇军告诉记者，其研究过程中发现，中央音乐学院博士生导师梁茂春教授在《李树化 20 世纪 30 年代在杭州谱写的钢琴曲——新见李树化十二首钢琴曲手稿的研究》一文中特别提到：“李树化是 20 世纪 20 年代留法的音乐家，与赵元任、萧友梅、唐学咏等人一样，属于中国第一代作曲家。”

“程江具有丰富的人文资源和厚重客家文化，我们要以区委区政府打造名人故居为契机，打好‘名人牌’、‘文化牌’，擦亮程江的文化品牌、提升文化软实力，助推经济社会高质量发展。”程江镇镇长李建新说。

◀程江创文墙绘 程江镇供图

▼槐岗村党群服务中心 程江镇供图

程江镇长滩村亲水公园 程江镇供图