

# 农村集体产权制度改革 斗门跻身全国试点典型

文/图 杨雪薇

在日前农业农村部发布的《关于开展学习第二批全国农村集体产权制度改革试点典型经验活动的通知》中,斗门区榜上有名,成为珠海唯一获此荣誉的行政区。

2018年,珠海被确定为全国农村集体产权制度改革试点单位。斗门区农村总人口21.96万人、农户5.27万户,占全市农村人口的89.23%。斗门区委、区政府高度重视,认真部署改革工作,积极稳妥推进清产核资、股份制改革和加强农村集体资产管理等工作。

农村集体经济组织的成员资格认定和股份制的股权配置,关乎农民的切身利益和民生福祉。去年6月,《珠海市斗门区农村集体经济组织成员资格认定指导意见》和《珠海市斗门区农村集体经济组织股份制改革指导意见》正式出台,成为全市首个明确成员资格认定和股份量化要求和标准的指导意见。

村民变股东,资源变资产,斗门区农村集体产权制度改革工作扎实、成效明显,具有引领作用,让全区20多万名农民获益。目前斗门区需进行产权制度改革的120个村经济合作联社和265个经济合作社,共385个经济组织已有376个经济组织完成改革工作,完成率97.66%。



草朗村是斗门区农村集体产权制度改革试点村之一

## 改革文件指引工作

农村集体经济组织利益引发的各种矛盾纠纷一直是影响农村基层和谐稳定的因素之一。但国家和地方在农村集体经济组织成员的资格认定方面,一直缺乏明确、具有操作性的法律和政策文件的指引,因此在很长的一段时间里,斗门区的农村集体经济组织也一直按照“村民自治”和“村规民约”进行各种农村集体利益的分配。

由于缺乏统一的标准和要求,各村、各集体经济组织间的差异性和变动性很大,由此引发的出嫁女权益被侵犯、外迁户与本地村民之间的矛盾纠纷经常发生。同时,几乎每个集体经济组织年底分红都要进行一次表决,决定哪些人有份,每个人的份额是多少,分红时期也是农村矛盾集中爆发的时期。去年,斗门区在珠海市率先出台农村集体经济组织成员资格认定和股权量化指导意见,为该区分后农村集体经济组织管理奠定了扎实的

基础。

“农村集体产权制度改革涉及的利益群体范围广、影响大,本次改革是否科学合理、是否合法合规,关系到改革的成功与否和农村今后的长期稳定和发展,因此斗门区在推进改革时非常慎重。”斗门区农业农村局副局长表示。为此,斗门区出台的《珠海市斗门区农村集体经济组织成员资格认定指导意见》和《珠海市斗门区农村集体经济组织股份制改革指导意见》两个文件,从文稿初稿到定稿期间,共召开大小会议37次。

据该负责人介绍,在起草改革文件前,斗门区农业农村会同广东省农村政策研究室专家组深入镇、村调查了解改革意愿和建议,在此基础上草拟成员资格认定和股份制改革指导意见。之后按照政府重大行政决策出台的流程图,先后完成了社会稳定风险评估、专家评审、合法性审查、向社会公众公开征求意见、

组织听证会公开征求意见、司法审查、区政府常务会和区委常委会扩大会议审议通过等流程,历时近一年,才最终于2019年6月印发正式文件。

推行政策当中,斗门区成立了以区委书记为组长、区长为常务副组长、各镇和职能部门一把手为成员的产权制度改革工作领导小组,为改革工作提供有力的组织保障。斗门区政府与各镇签订改革工作责任书,明确改革目标和任务,将改革完成情况纳入对各镇领导年度量化考核和对各村两委干部年度量化考核范围,压实工作责任。同时累计投入2071万元,为促进农村集体产权制度改革提供资金保障。

此外,信访、法制、维稳部门全程参与改革工作,建立改革信访维稳联动机制,法律团队全程把关确保改革合法合规等措施,也是保障本次改革顺利进行的有力手段。

## 核心问题得以明确

笔者了解到,外迁户、出嫁女的问题一直是农村集体利益纠纷的触发点,如何将这些问题妥善解决,是斗门农村集体产权制度改革的重要成果,也是该区被评为全国试点的一个重要原因。

如今在新青工业园工作的杨华标,家族共16口人,1990年从粤西阳春迁来斗门草朗村耕种生活,上交过公购粮,直到2003年村里将土地统一发包经营后才外出打工工作。多年来,杨华标和家人的户籍虽迁入了草朗村成为了村民,但因为不是该村经联社成员,并没有机会获得村集体分红。

“这次改革让我们真正享有进入草朗村的资格,我们终于可以按照贡献享受分红了。”杨华标对斗门区去年开始实行的农村集体产权制度改革感到相当满意,家里16口人都获得了村里的认可,终于得到了由享受村民补贴到享受股权分红的转变。

杨华标的问题,实际上就是外迁户的问题。《珠海市斗门区农村集体经济组织成员资格认定指导意见》明确指出,1984年1月1日起,户口迁入本农村集体经济组织所在地,与村委会、经联社、生产队等签订了合法的合同或协议,约定享受成员权益,并履行法律法规和组织章程规

定义务的人员,属于本农村集体经济组织成员。这也是本次改革中新增取得认定资格的规定之一。

草朗村作为斗门区农村集体产权制度改革试点村之一,早在去年6月就已经完成了改革。草朗村党委书记韦国茂说,该村外迁户约1400人,其中有60多户约600人是代耕农,曾经在村里耕田并交纳公购粮。本次改革,村里根据区级指导意见,结合本村实际,从尊重历史以及平衡代耕农和原村民利益出发,认真做好双方工作,最终通过设置贡献股(原始成员享有15股原始股+5股贡献股,代耕农享受5股贡献股)的方式把问题解决。

出嫁女的问题是本次改革重点关注的问题之一。按照规定,1984年1月1日起,与本农村集体经济组织成员建立合法的婚姻关系、收养关系和抚养关系,户口迁入并一直保留在本农村集体经济组织所在地,履行法律法规和组织章程规定义务的人员,为本农村集体经济组织成员。这给出了有关出嫁女身份的明确指引。

在福安村,多年来该村的出嫁女及其子女一直无法享受村集体收益分配。本次产权制度改革,福安村在区镇两级的指导下,根据改革政

策要求,大力做好宣传解释工作,做通了村两委干部和村民的思想工作。最终全村53名出嫁女全部确认为成员,享受全额配股,54名户口一直在福安村的出嫁女子女确认为成员,享受全额的30%的股份。

此外,有关股权分配的问题,也在《珠海市斗门区农村集体经济组织股份制改革指导意见》中找到了明确的答案。“以前分多少股都是‘村大佬’说了算,但现在不是了,一切都有章可循。”斗门区农村农业局相关负责人指出,例如股权从固化到人调整到固化到户,家庭新增组织成员不再另行配股,通过分享家庭户内股权获得权益。同时,制定集体经济组织成员认定办法,实行成员动态管理。“以前股权每年都会变,现在只会出现在调整期,同时只增不减。”

值得关注的是,有二级经济组织的集体经济组织,在一级经济组织(生产队)改制为股份合作经济社,实行股权“量化到人、确权到户”。二级以上的经济组织实行股权“量化到人,确权到下一级经济组织”,即每个成员家庭持股生产队(经济社)量化的资产,每个生产队(经济社)持股经联社量化的资产。这也是斗门区创新的做法。

## 将改革成果筑“牢”

事务处于阳光之下。同时根据管理实际需要,对原农村集体资产交易管理平台进行升级,加强了系统预警预报功能,增设交易保证金管理系统、农村集体土地合作开发交易系统、农村集体经济组织重大事项表决系统、农村集体经济组织成员管理系统、三资管理大数据分析系统、资金监管系统等十大系统,全方位提升

## 广发无卡付 送便民福利

绑定微信或者支付宝  
最高领60元

广发信用卡近期再度推出移动支付福利活动。活动期间,广发信用卡用户绑定微信或者支付宝就还有机会获得最高60元刷卡金。

### 最高可享60元刷卡金

本次广发信用卡活动其一是“微信支付/支付宝支付首绑礼”,持卡人活动期间首次绑定微信或支付宝,当月通过微信或支付宝支付任意消费,任意单笔订单实际支付满10元后,登录“发现精彩”APP进入“无卡付”专区,三星以下客户、四五星客户有机会在“微信支付、支付宝支付”活动页面分别抽取5元、6元刷卡金。另外,三星以下客户、四五星客户在活动期间分别最高可获50元、60元刷卡金。

此外,广发信用卡还推出了无卡付首绑礼升级活动,三星以下持卡人首次绑定手机支付或扫码付支付功能,登录“发现精彩”APP进入“无卡付”专区报名,当月通过手机闪付或扫码付支付任意消费,任意单笔订单实际支付满10元后,在活动结束后,有机会获得5元刷卡金。每位持卡人在活动期内最多可享10次奖励,并且最高可享50元刷卡金。此外,四五星持卡人有可能会获得6元刷卡金,最高可享60元刷卡金。需要提醒注意的是,以上两个活动的截止时间都是4月30日。

### 移动支付要便捷更要安全

当下正值国家安全教育日宣传期间,广发信用卡从网络安全和信息安全出发,引导消费者安全规范使用信用卡,增强安全意识,维护个人利益的同时也维护国家安全。

为保障用户支付安全,广发信用卡开发出实时风控——首笔反欺诈模型,借助AI机器学习以毫秒级速度7×24小时监控客户的每笔交易,对欺诈交易实时拦截。此外,广发手机闪付还自带“伪装者”技能——Token技术,若使用虚拟数值代替真实银行卡号交易验证,则直接降低账户信息泄露的风险,为用户安全、防盗、无负担使用移动支付一路保驾护航。

# 珠海公共资源交易服务 进入区块链时代

羊城晚报讯 记者吴国颂报道:羊城晚报记者从珠海市政务服务数据管理局获悉,该局与北京、广州在国内首次发起公共资源交易区块链平台共享应用合作,建立粤港澳大湾区交易数据联盟,推动大湾区公共资源交易服务数字化转型、一体化发展目标迈进。近日,珠海首次运用区块链技术完成两个项目招标,标志着珠海公共资源交易服务进入区块链时代。

珠海市公共资源交易中心法规信息部部长王智慧介绍,该区块链共享应用平台,通过分布式存储,将关键交易信息加密后上链存证,有效推动跨区域交易信息安全共享。通过手机扫码就可以进行系统登录、电子签章、电子签名和招投标文件加解密等全流程操作,同时可通过手机APP,在线办理移动CA证书,全程无需提交任何纸质材料。目前该区块链共享应用平台已实现与公安部公民身份认证库和市场监管总局电子营业执照库的对接,招标代理和投标人几分钟即可完成实名认证,并可在全国多家公共资源

交易中心投标,实现多地公共资源交易中心、多家CA公司之间的共享。

据介绍,因区块链技术具有分布式存储、不可篡改、上链存证等技术特点和信任机制,企业造假违规可能性大大降低,交易过程更具公信力、交易监管更有效力,交易成本大幅降低。通过区块链技术技术完成两个项目招标,预计每年可为珠海全市投标企业节约费用2400万元,通过金融授信手机办理保函和标书资信应用预计每年可为全市公共资源交易活动节约成本约8000万元。依托区块链+大数据+AI,催生数据资产价值,精准匹配产品和供应商,为产业链上下游带来经济、社会效益。

珠海华创招标咨询有限公司项目经理李汉表示,该公司项目刚通过区块链共享应用平台完成项目招标,移动CA证书真正实现了“零跑动”“零纸质材料”,全程通过手机APP在线办理,企业管理员随时授权多人签章和撤销授权,整个过程非常方便。

珠海市住房和城乡建设局招



制图:温亮

标投管理科副科长陈轩认为,区块链共享应用平台的投入使用是珠海优化营商环境的又一举措。新技术的应用推动实现公共资源交易不见面,减轻投标人的资金压力,交易信息上链存证有效保障数据真实可靠且可追溯,同时通过平台推动招标投标信息的公开透明,招标人可全面了解链上完整数据,从而选择优质的中标单位,有助于提高招标工作质量。更重要的是,这是对当前建筑

业信用体系建设的补充、扩展,有助于构建一处失信、处处受限的信用管理体系,推动建筑市场更加统一开放、健康持续。

据悉,下一步珠海将与广州、东莞等大湾区城市通过区块链平台开展“链资信”应用合作,实现交易主体一处注册,全链共享,无需重复提交任何资质、业绩、奖项等原件材料,让数据跑起来,更好实现交易主体跨区域的“不见面交易”。

## 珠海横琴举办线上投融资对接活动

日前,“横琴私享汇”首期线上投融资对接会——防控新冠肺炎专场通过线上直播形式顺利举办,这是首次服务于防控新冠肺炎优质医疗企业的线上投融资对接活动。

据了解,今年新冠肺炎疫情发生以来,横琴新区各部门与区内企业积极应对,多家区内优质医疗机构在此次疫情中更是发挥了重要作用。为进一步支持相关企业扶持,横琴新区金融管理局联合横琴新区金融服务中心、珠海大横琴创新发展有限公司特别筹办本次线

上投融资对接会,活动吸引了来自全国各地包括夏尔巴资本、太和基金、兴证资本、时间投资等多家著名机构在内的约100位投资人参会。

对接会上,横琴新区金融管理局工作人员对横琴金融政策进行讲解,并从实操角度介绍了奖励申报有关内容。据其介绍,横琴新区近年来陆续出台一系列强有力扶持政策,给予入驻私募基金企业在企业所得税、增值税、个人所得税、落户奖以及房租补贴等方面的优惠待

遇,最高可享受40%的个税奖励,大力吸引企业入驻。同时,为确保符合条件的企业能实实在在享受政策优惠,目前横琴已形成了标准化、规范化的政策执行体系,有效推动了私募基金发展。

参与本次线上投融资对接活动路演的高质量医疗企业分别为珠海丽凡达生物技术有限公司和横琴鲸准智慧医疗科技有限公司。两家路演企业代表分别就各自企业的公司特点、核心团队、产品特点、研发技术创新、商业规划、研

发产品进展及融资需求等内容进行了详细介绍。与会投资机构代表认真听取企业介绍后进行了充分热烈的互动交流,取得了良好的预期效果。

横琴新区金融管理局局长池腾辉表示,此次线上投融资对接活动是在疫情之下,解决区内企业“融资难”问题的有益尝试,为优质项目与投资机构提供一个新的对接桥梁,也是横琴金融践行“金融服务实体经济、助力产业发展”使命的实际行动。(叶叶舟)

## 支持优质医疗企业发展

## 2020年超声影像学术与评审大会圆满结束 13个/项新技术最终入围

4月12日至13日,2020年超声影像学术项目技术评审论证会在太原召开。山西医科大学第一医院院长王斌全教授,中国医师协会超声分会会长鲁良,北京天坛医院超声科主任何文教授,武汉凯进医疗技术有限公司首席技术研发总监、医疗超声应用技术专家谢守权,中国医疗保健国际交流促进会超声分会朱强教授及其他来自全国各地及美国的130余名专家学者及300余名医疗卫生企事业单位、科研院校的相关医学学科带头人、一线超声技术操作人员参加本次技术评审大会。

会议由王斌全主持。他指出,此次评审大会请到国内及省内著名专家为做超声医学规范化讲座与学术评审论证,将借此带动山西省各级医院提高诊疗技术水平,进一步加强超声医学质量管理,建立规范、完整的超声医学质量管理与控制体系。这次评审会共有126个/项申报,13个/项医疗超声新技术最终入围。何文教授和鲁良会长对新技术给予综合评分。他们对参赛作品在特定医应用领域内所取得的成果感到十分满意,并各自进行了技术阐述。

医疗超声技术研发专家谢守权提出了不同看法,他认为入围申报的产品依然可以进行进一步升级,部分产品还可以再循环拓展。谢守权指出,两位专家在评分与技术阐述方面大都只是按照规章与理论两个方面进行的,从模拟操作来看,有一定参考价值。但是模拟在超声诊疗过程中,外界存在的环境如温度、湿度、室内采

光、通风、病人机理以及操作手的专业水平都会干扰产品的功效。他认为入围的13项超声新技术的发明人应该在实际操作方面深入研究才能使新技术承受超声质控真实环境考验。他还列举了超声质控评分标准中存在的难点和有效解决方案。鲁良会长赞同谢守权的点评,他要求医疗企事业单位重视产学研与实际应用过程中存在的问题,完善诊疗能力和科研能力的结合,利用此次机会提高研发水平。

王斌全院长也强调科研单位要全力支持超声影像科、超声医疗质控中心开展各项评审与适时技术升级工作,通过此次全国会议与国内外、省内外专家学者进一步商榷,提高山西省的超声医学水平,提升科技研发能力。王斌全指出,超声医疗质量控制中心的成立,旨在建立健全超声质量评审标准,制定超声专业相关指标及规范。超声领域专家应该对全省各级医院超声医疗质量提出切实可行的改进方案,为临床提供可靠的诊断依据。王院长对谢守权先生的点评十分满意,他希望省超声医疗质量控制中心能拓宽科研思路,多向常年在生产、研发一线的专家请教,定期举办类似学术评审探讨,整体科学提升医疗超声检查质量。

本次次会议设有超声新领域、妇产超声、超声造影、国际交流四大会场。在两天的培训中,来自国内外的知名专家教授对超声领域的新进展、新技术、新观点作演讲、专题讲座、主题报告及病例现场演示。(刘芯)