

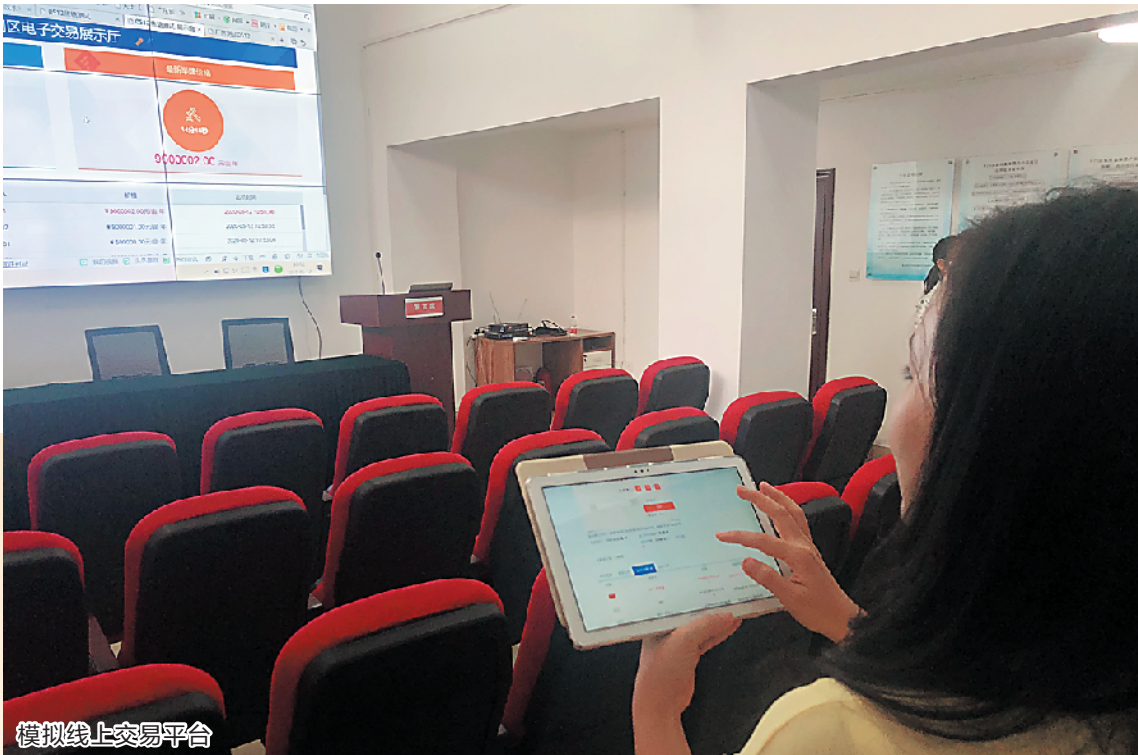
珠海斗门

# 农村“三资”阳光交易 线上平台科学便民

文/图 杨雪薇

为进一步规范农村集体资产交易行为,确保农村集体资产交易过程公开、公平、公正,维护农村基层社会和谐稳定,促进农村集体经济发展,建立农村“三资”监管平台是必需的。斗门是珠海的农业大区,在农村“三资”管理工作中走得更远。笔者日前从斗门区获悉,《珠海市斗

门区农村集体资产交易管理细则(试行)》(以下简称《管理细则》)已在近期出台,5月20日将正式执行。《管理细则》不仅对交易机构有所调整,而且还新设置了全市首个区级线上交易模式、增设交易指导价和不良行为名单管理制度等,将全区农村“三资”管理推向了更阳光的阶段。



模拟线上交易平台

## 升级“三资”监管 交易阳光公正

## 新增线上模式 建立保证金系统

据介绍,斗门区自2012年以来,根据省、市有关文件要求,按照区委、区政府工作部署,不断探索创新农村集体资产管理工作,于2013年全面建成了斗门区农村“三资”监管平台,2014年出台《斗门区农村集体资产资源交易管理办法(试行)》等一系列管理制度文件。

随着乡村振兴步伐的推进,农村集体经济日益发展壮大,农业生产方式和生产经营规模发

生巨大变化,农业新型经营主体、社会资本等将更多目光投向斗门乡村,农村集体资产交易形式日新月异,原有的管理平台和管理制度亟须完善和改进才能更好服务于农村集体资产管理,促进农村集体经济发展壮大。

2017年,斗门区邀请了专家调研团队对《斗门区农村集体资产资源交易管理办法(试行)》的实施成果开展调研,调研也很有针对性地指出了一些存在的问

题。2018年,文件起草小组针对目前全区农村集体资产交易管理存在的问题,结合近年来农村集体资产管理政策的变化,本着进一步规范农村集体资产交易行为,确保农村集体资产交易过程公开、公平、公正,维护农村基层社会和谐稳定,促进农村集体经济发展的出发点,按照有利于农村集体资产发展壮大、便于操作、监管有效的原则,开始起草《珠海市斗门区农村集体资产交易管理

细则(征求意见稿)》。

《管理细则》起草后,斗门区先后多次通过电子公文系统、政府公众信息网和召开听证会等形式征求意见,不断完善和修改。据悉,2018年10月至2020年3月,斗门区农业农村局先后通过电子公文向全区各相关单位、各镇政府、各农村集体经济组织征求意见2次;通过区政府公众信息网向社会征集修改意见1次;召开社会听证会1次;

召开专题会议研究3次;由区政府通过电子公文系统征求各相关单位3次;共提交区法制局进行法制审查3次。

“原本斗门在农村‘三资’管理上就已经做出了明确的规范,此次《管理细则》更是顺应时代改变而做出了部分调整。”斗门区农业农村局相关负责人表示,此次《管理细则》的出台,将更有力地使农村集体资产交易走向更阳光公正的阶段,让百姓更加放心。

推出线上交易模式,建立保证金系统是本次《管理细则》的最大亮点,这也是珠海市首个区级农村“三资”管理推出的线上交易平台。

据介绍,为提升农村集体资产交易的便民性,同时能有效保护投标人信息,减少投标人之间的接触,杜绝串标、围标行为的发生,相关部门开发了农村集体资产线上交易系统。公开竞价可通过现场竞价、线上竞价或者两种竞价方式同时进行。线上竞价主要是指投标人可以不用到达交易现场,通过电脑、手机等工具登录斗门农村集体资产管理交易平台网站、斗门三资交易管理平台微信公众号,报名参与集体资产招投标。

与此同时,配合线上交易的实行,斗门与金融机构合作建立保证金系统,竞价参与者可通过网上银行将交易保证金存在指定账户,交易完成后竞得者的交易保证金自动转账到项目所属集体经济组织转为合同履行保证金,没有竞得的交易保证金自动退回账户。

“因为取消了村一级的交易机构,新推出的线上交易平台就能更方便偏远的村民,同时电脑与手机可同步操作、两端页面实时展示竞价过程,随时随地参加竞价,交易公开化减少矛盾。”斗门区农业农村局相关负责人表示,线上交易建立了不良行为名单机制,能有效约束不

法交易行为,起到惩戒作用,同时鼓励依法依规交易,营造良性交易秩序。交易结束前竞投者信息只有系统后台操作人员知悉,相对容易保密,能有效防止“围标”、“串标”行为的发生。网上竞价减少竞投人之间的接触,降低被不良交易行为影响的風險。

“新增的保证金管理系统也是一大亮点。”该负责人称,交易保证金系统能保障对全区的交易保证金有统一管理,杜绝以往部分交易意向人直接现场现金缴纳保证金,或者一份保证金多次投标的现象。竞投人可直接在网上报名参与竞价,在银行办理保证金转账,免去到村一级报名的流程,避免竞投人信息泄露,进一步加强竞价过程的保密工作。

此外,《管理细则》增设不良行为名单管理制度,每次竞价结束后,可对竞投人进行信用评级,将拖欠租金、参与“围标”、“串标”,霸地不退等不良行为人员列入不良行为名单,进一步规范管理交易行为。如被列入,三年或最高十年内不得参与该区集体资产交易。而对于竞标指导价的问题,《管理细则》也设置了交易指导价和不良行为名单管理制度,对农村集体资产交易底价低于斗门区农村集体交易指导价的情况,需各农村集体经济组织说明情况,经交易管理机构审核后方能继续交易。

## 取消村级机构 健全交易制度

笔者了解到,《管理细则》包括总则、交易管理机构、交易服务机构、交易分级标准、交易方式、公开竞价交易程序、公开协商或协议续约交易程序、交易管理与监督、电子合同专用章的保管与使用、有关责任、附则等内容。

相较于目前施行的《斗门区农村集体资产资源交易管理办法》(试行),《管理细则》最大区别就是调整了现有的交易管理服务机构,从原来的市、镇、村三级,调整到市、区、镇三级。《管理细则》规定,区农村集体资产交易联席会议是斗门区集体资产交易审核的决策

机构,新成立的区农村集体资产服务中心是区级集体资产管理机构和服务机构,各镇政府应设置集体资产交易管理机构和服务中心,撤销村一级交易机构,明确了区、镇两级交易管理服务机构职权。

对应交易服务机构的调整,《管理细则》将原来的市、镇、村三级交易分级标准,按照交易标的物的大小调整为市、区、镇三级交易,撤销了村级交易,增加了区级交易的交易标准,明确规定了各级交易服务机构的资产交易范围。

斗门区农业农村局相关负责人表示,“撤销村一级的交易

机构更能防止腐败滋生。”据其介绍,如今农村集体经济组织所有的建筑物或构筑物出让或转让项目、投资兴办或者购买、兼并的企业资产或股权的交易、建设用地使用权的出让、转让、出租交易,以集体建设用地使用权作价入股的交易,以集体建设用地使用权换取部分建成物业的合作交易,涉及建设用地使用权变更的合作开发项目的交易属于市级交易。单宗合同租赁建筑面积在1000平方米(含)以上的建筑物或构筑物的租赁项目;单宗合同面积在500亩(含)以上的农村集体耕地、荒地、山地、林地、

草地、水面、滩涂等土地经营权的交易项目;单宗合同面积1000平方米(含)以上的生产生活自留用地不改变现状的短期租赁项目;不涉及产权变更的农村集体资产的合作开发项目的交易;区交易管理机构认为有必要由区级交易服务机构负责交易的农村集体资产交易项目属于区级交易。单宗合同建筑面积不足1000平方米的建筑物或构筑物的租赁项目;单宗合同面积不足500亩的农村集体耕地、荒地、山地、林地、草地、水面、滩涂等土地经营权的交易项目;单宗合同面积不足1000平方米的

生产生活自留用地不改变现状的短期租赁项目;应当在区级交易服务机构交易,区交易管理机构指定镇交易服务机构交易的项目属于镇级交易。

此外,考虑到基层工作实际,除了公开竞投的交易方式,修订后的细则增加了公开协商和协议续约两种交易方式,符合一定条件的集体资产交易可申请采取公开协商的形式交易,符合一定条件的原承租人在承包合同到期时可以申请合同续期。公开竞投则分为现场竞价和线上竞价两种公开竞投方式。

格力地产动作频频

# 拟收购 珠海免税集团100%股权

在官宣拟收购科华生物18.63%的股权后,格力地产再有新动作。5月11日晚间,格力地产发布公告称,公司正在筹划以发行股份及支付现金方式购买珠海市免税企业集团有限公司(以下简称“免税集团”)全体股东持有的免税集团100%的股权,同时,非公开发行股份募集配套资金。

格力地产相关负责人表示,此次交易构成关联交易。本次交易预计构成《上市公司重大资产重组管理办法》规定的重大资产

重组,本次交易不会导致公司实际控制人变更。

资料显示,免税集团成立于1987年9月20日,注册资本为5亿元,经营范围包括商业批发零售、免税烟草制品在海关监管区内经营、酒类的批发、食品的批发兼零售、工艺美术品的批发、零售;在珠海市免税商场内设计、制作、发布国内外各类广告。

股权关系显示,珠海市人民政府国有资产监督管理委员会、珠海城市建设集团有限公司分别持有免税集团77%、23%的股

权。格力地产方面称,目前本次交易正处于筹划阶段,交易各方尚未签署正式的交易协议,具体交易方案仍在商讨论证中,尚存在一定不确定性。

格力地产是一家集房地产、口岸经济产业、海洋经济产业以及现代服务业、现代金融于一体的集团战略化企业。数据显示,2019年格力地产的营业收入约41.93亿元,对应的归属净利润约为5.26亿元。

在此之前,格力地产股份有限公司发布购买资产公告显示,

该公司旗下全资子公司珠海保联资产管理有限公司拟通过协议方式,购买League Agent(HK)Limited持有的上海科华生物工程股份有限公司(下称“科华生物”)18.63%股权,购买金额约为17.26亿元。按照上述方案,交易完成后,格力地产将成为科华生物(SZ002022)第一大股东。

公开资料显示,科华生物是国内精准医疗领域首家登陆深交所的上市公司,核心优势集中在生化、免疫和分子诊断三个细分领域,其业务覆盖原料研发生产、

仪器和试剂研发、渠道流通环节等IVD全产业链,拥有完整医疗诊断产品及整体解决方案。在国际市场,科华产品先后出口至海外三十多个国家和地区。

本次交易完成后,格力地产将获得一条完整的医疗健康资源、技术、产品供应链,并有望依托科华生物现有业务,带动集团现有房地产业务、现代服务业向康养地产、医疗服务领域转型升级,打开十分可观的增量市场,实现企业跨越式发展。

(文/图 何叶舟)

## 珠海赛纳： 紧抓市场机遇 实现逆势增长

“作为一家掌握自主核心技术的激光打印机厂商,疫情期间,我们充分分享税收优惠政策扶持,复工复产形势向好,我对中国经济发展信心十足。”广东省人大代表、珠海赛纳打印科技股份有限公司董事严伟表示。

珠海赛纳打印科技股份有限公司是横琴新区重点税源企业,2019年中国民营企业500强,旗下控股纳思达股份有限公司、珠海奔图电子有限公司,业务涵盖激光打印、通用打印耗材以及3D打印等产品,是全球通用激光打印耗材行业的“领跑者”之一。

时值两会前夕,横琴新区税务局党委书记、局长黄勇带队走访人大代表政协委员,深入赛纳科技园技术产品生产一线,了解企业复工复产情况,倾听企业诉求,为企业解决实际问题。

“受疫情影响,我们的生产线到3月中旬才基本恢复正常,税务部门主动了解我们的困难,想企业所想,急企业所急,为我们快速办理了2020年第一季度6亿多元税款的延期缴纳,切实缓解了我们的资金压力。”严伟表示。

虽然疫情影响尚在,但赛纳已经开启了逆势增长的进程,企业紧抓当前居家办公、网课的流行趋势和市场需求,家用打印机产品的销售量、销售额都创下新高,订单已排期到2个月以后,生产一线员工比春节前增幅了20%。

严伟表示:“国家出台的阶段性减税降费政策,有效减轻了疫情对企业的影响,使企业恢复生产后有一个缓冲期。相信在国家扶持下,企业的复工复产之路会更快更稳。”

(文/图 何叶舟 钱瑜 黄静)



横琴新区税务部门工作人员深入赛纳生产一线了解情况

## 江门中石化员工训练有素 30秒扑灭加油着火货车

5月11日21时许,一辆驶进江门西桥加油站的小货车底部冒着明火,司机还浑然不知,在作业的加油员何浩生发现后立即放下加油枪启动消防灭火器预案,大喊“停止加油!2号机货车着火!”他就近取出灭火器冲向起火货车对准火苗喷射,另一员工李衍伟听到火情后,马上关闭电源总闸也拿起灭火器协助灭火。30秒后,火苗被扑灭。确定无安全隐患,他们将车辆推出油站安全范

围,清理现场并上报后恢复营业。该车由于机油管破裂溅出机油滴在排气管上引燃明火。车上连个灭火器也没有,如果在高速路上行驶后果不堪设想。司机对加油员训练有素连忙称赞感激。江门中石化以百日攻坚创效为抓手,强化日常30个预案演练,提升员工应急基本功,遇到危险不乱,按照应急预案程序冷静应对有效处置,最大程度降低了公司和顾客的损失。(熊志)



海关关员在企业调研 李捷 摄

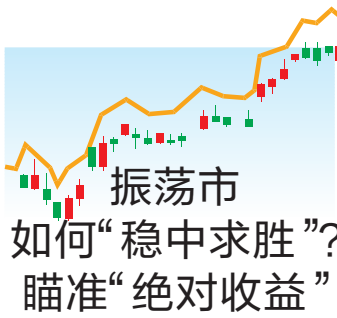
## 今年以来,横琴海关助力保税区产业链供应链稳定 帮助企业跑出复工复产“加速度”

脑等电子产品需求大幅上升,该公司及时调整方向,扩大生产规模。但因疫情期间物流不畅、原料供应受阻等问题,始终不敢承接过多订单。在向横琴海关提出诉求后,该关立即启动关企联络员“一对一”帮扶机制,提前介入、全程指导,通过预约加班、非接触式查验等便利措施,打通保税区加工贸易企业原料供应的“最后一公里”。

1-4月,横琴海关共为保税区内企业进出口(境)的10901票报关单提供“特办速办即办”服务,应企业申请加班40余次,保税区企业于2月份即实现100%复工复产。“审批效率高,放行速度快,预约加班更是便利!”东电化电子元器件(珠海保

横琴海关推行24小时预约加班、限时办理承诺、开辟便捷验放通道、压缩审批时限等一系列措施,跑出复工复产“加速度”。

“海关的及时帮扶,从产业供应链上提振了我们拓展市场份额的信心!”广东北玻电子玻璃有限公司负责人介绍,因疫情原因,居家办公成为新的工作方式,国内外市场对IPAD、手提电



## 振荡市 如何“稳中求胜”? 瞄准“绝对收益”

中银基金旗下一只灵活配置型基金——中银多策略以高仓位配置债券,优先追求收益的确定性,利用大类资产配置降低组合风险;在权益类投资方面着重配置消费内需行业股票,并积极参与一级市场新股申购,借此提升基金的业绩表现。中银多策略执行严格的止盈止损机制,并不过分追求短期得失和相对排名。

中银多策略以固收资产打底,捕捉权益类投资机会,辅以打新增厚收益,通过科学的大类资产配置降低组合风险,严控回撤和波动。