

## 今年将推动两部地方性法规落地

包括养犬管理条例、户外广告设施和招牌设置管理条例 2 件正式项目

羊城晚报讯 记者唐波报道：6月11日，在东莞市第十六届人民代表大会第六次会议上，东莞市人大常委会常务副主任潘新潮作东莞市人民代表大会常务委员会工作报告。去年，东莞人大开展了3部地方性法规制定工作，而今年则将推动2部管理条例的落地。

《报告》显示，2019年东莞人大在立法方面，在全省地级市率先制定《东莞市城市管理综合执法条例》。制定《东莞市水土保持条例》，稳步推进《东莞市

养犬管理条例》的起草调研与审议修改，修订了《东莞市立法工作指引》。东莞市十六届人大五次会议期间，代表提出的177件建议、批评、意见，全部如期办理完毕并答复代表。

今年，东莞人大拟安排养犬管理条例、户外广告设施和招牌设置管理条例2件正式项目；包括电动自行车管理条例、气象灾害防御条例、零散工业废水管理条例、扬尘污染防治条例、挥发性有机物污染防治条例5件预备项目。监

督方面，今年东莞人大拟听取审议专项工作报告9项；听取审议贯彻全国人大常委会全面禁食野生动物决定的情况报告及检查动物防疫法实施情况、围绕公共卫生和应急管理体制机制建设情况开展专题调研；听取审议交通综合221治理情况的报告，重点跟踪监督交通拥堵治理专题询问19个具体问题整改情况，以及实施品质交通千日攻坚情况，视察固废污染防治和推进餐厨垃圾分类工作情况等。

## 东莞市十六届人大六次会议开幕，市长肖亚非作政府工作报告时表示——

# 政府系统带头过紧日子

羊城晚报讯 记者唐波报道：11日上午，东莞市第十六届人民代表大会第六次会议开幕。大会主席团常务主席、大会执行主席、市委书记、市人大常委会主任梁维东主持大会，市长肖亚非作政府工作报告。肖亚非表示，政府系统带头过紧日子，在危机中育新机、于变局中开新局。

### 今年首次不定增长目标

《报告》显示，2019年，东莞全市生产总值达9482.5亿元，同比增长7.4%，增速珠三角第一。规模以上工业增加值达4465.3亿元，增长8.5%，增速珠三角第一。固定资产投资达2128.4亿元，增长17.5%，增速珠三角第一。

羊城晚报记者留意到，与以往相比，今年《报告》最大的不同在于，全市经济社会发展主要预期目标中，首次没有了GDP、规模以上工业增加值等经济指标，取而代之的是将稳就业保民生放在首

位。这些小目标包括：城镇新增就业8.8万人，城镇登记失业率控制在3%左右，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右；R&D投入占比提高至2.8%。

在中山大学岭南学院经济学系教授、港澳珠三角研究中心副主任林江看来，受海内外疫情影响，今年经济发展存在很高不确定性，如果定了经济增长目标，会让政府部门忙于完成经济增长目标，而忽略包括民生兜底、就业、通胀率等目标的实现。

### 二季度经济运行向好

肖亚非表示，疫情发生后，东莞积极应对春节后近600万人返莞、56万家企业开工等巨大压力，全力打好东莞保卫战。在做好疫情防控的前提下，东莞迅速出台实施“助企撑企15条”“助企复工10条”“优化服务15条”“加快复苏16条”等一揽子政策措施，推动了经济社会秩序加快恢复。

“一季度全市经济出现了较大幅度的负增长，进入二季度，经济运行出现了向好趋势。”肖亚非表示，今年东莞计划从稳经济、拓内需、保民生、促改革等六大方面发力。稳经济排在第一位，市镇财政将新出资设立50亿元保企业促复苏稳增长专项资金，通过市场化方式放大至1000亿元左右，主要用于企业融资周转、消费行业补助和投资补贴等领域；今年推出10平方公里启动全球招商。年内



整合11500亩土地用于“工改工”、商服和住宅项目，专项配置3000亩用地指标支持企业增资扩产；减税费方面继续加大力度，小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。

### 提高低保新增学位

记者发现，无论是就业、扶贫，还是教育、医疗等民生工作，都被摆在突出位置，“保”字贯穿全部。

基本民生兜底方面，《报告》称，市财政将投入超过500亿元，着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。其中，将低保、低收入家庭认定标准和特困人员供养标准分别提至每人每月1060元、1590元和1696元。

教育扩容上，财政投入300亿元，用5年时间新建改扩建公办中小学229所，新增学位约34

万个；今年新建改扩建公办中小学29所，新增学位3.36万个；公办、普惠幼儿园在园幼儿占比提升至50%和80%。交通方面，今年重点推进地铁1号线一期、赣深客专、佛莞城际等轨道交通，深圳外环高速东莞段、莞番高速、环莞快速三期等高速公路，“松山湖科学城—光明科学城”主通道等7条跨市道路，以及停车设施的规划建设。

## 疫情防控排在财政支出首位

东莞2020年预算草案公布：市镇设立50亿元专项资金，用于支持企业周转、拉动消费复苏等

### 疫情防控和经济社会发展

疫情防控排在财政支出的首位。2020年，东莞本级财政安排7.89亿元，用于新冠肺炎医疗救治费用、临时性工作补助、疫情防控设备和物资购置以及应急救治备用病区建设等；同时统筹市慈善会和市红十字会接收的社会捐赠资金1.05亿元，用于疫情防控物资、核酸检测试剂等购置。

稳定经济基本盘，则是支出的大头。罗军文表示，今年将落实“助企撑企15条”“助企复工10条”“优化服务15条”“加快复苏

16条”等一揽子政策措施，不折不扣落实好减税降费政策。除此以外，在原来已统筹安排49.6亿元中央、省、市涉企资金的基础上，市镇通过调整结构筹集资金设立50亿元专项资金，主要用于支持企业周转、开展金融合作、促进投资扩产、稳定外贸出口、拉动消费复苏等。

### 民生投入超过500亿

今年的市政府一号文对民生工作进行了系统、全面的部署。2020年，东莞本级在一般公共预算和政府性基金预算中共安排

民生投入超过500亿元。其中，教育优先发展，总投资300亿元，其中市财政投入预计91亿元，用5年时间新建改扩建公办中小学229所，新增学位约34万个。

### 大力支持乡村振兴

2020年，东莞市财政安排25亿元，实施新一轮村（社区）基本公共服务补助，进一步促进镇街对村（社区）治安、环卫和一般公共管理事务的统筹；安排4.3亿元，深入开展农村人居环境整治，推动美丽乡村村居单村及特色连片示范建设，实现全域环境质量提升；安排

1.87亿元，补偿生态公益林、基本农田、高标准农田和非经济林，严守全市耕地林地红线。

### 为企业减负

2020年，东莞将为企业新增减负预计超过250亿元，罗军文表示，具体数据还在会同有关部门进行测算。不过，今年1-4月，已经累计为企业新增减负91.5亿元。

还将推动东引运河治理、轨道2号线三期等约400亿元投资规模的多个试点项目顺利落地实施。

## 东莞检察院批捕严重暴力犯罪2630人

羊城晚报讯 记者文聪报道：从重从快打击严重暴力犯罪、切实保障“舌尖上的安全”、探索未成年人司法大保护模式……6月11日上午，在东莞市第十六届人民代表大会第六次会议上，东莞市人民检察院检察长袁怀宇代表东莞市人民检察院，向大会作检察院工作报告。

据统计，去年全市检察机关受理审查逮捕各类犯罪12499件，18489人。其中，坚决打击危害国家政权、制度安全犯罪，批捕涉恐、涉邪教等犯罪18件25人，起诉17件24人。从重从快打击危害群众安全的严重暴力犯罪，批捕故意杀人、

故意伤害、抢劫、绑架、强奸等暴力犯罪2030件2630人，起诉1988件2621人。

“积极服务保障三大攻坚战。”袁怀宇称，去年依法惩处涉众型金融犯罪，批捕非法吸收公众存款、集资诈骗、组织领导传销活动等犯罪70件199人，起诉96件181人，着力阻断金融风险传导蔓延。由11名检察官组成专案组，提前介入并审查批捕“团贷网”特大非法集资案。出庭指控涉案金额逾9.7亿元、会员7万余名的“华夏传承”组织、领导传销活动系列案，积极参与“E租宝”“千木灵芝”系列案生效判决的善后处置工作。

羊城晚报记者 唐波

东莞市市长肖亚非在政府工作报告中提出：政府系统必须带头过紧日子，把每一分钱都用在刀刃上。11日，东莞市财政局局长罗军文在大会上做了《关于东莞市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告》，2020年，东莞市一般公共预算收入预计增幅为0，而全市一般专项预算和市级部门一般性支出同比下降10%以上，在执行环节还将对非急需非刚性支出作进一步压减。那么，今年的钱，究竟将花在哪些刀刃上？

## 创建省制造业供给侧结构性改革创新实验区

策划/田恩祥 王虹虹 吴彤文/羊城晚报记者 秦小辉 图/羊城晚报记者 王俊伟



塘厦镇党委书记唐耀文

仲夏时节，凤凰花开，东莞市塘厦镇大地处处洋溢着激情和活力。自今年3月塘厦镇被作为首批改革试点镇，探索创建“莞深科技产业联动发展改革创新实验区”以来，外界对塘厦镇创建改革实验区将给塘厦的城市品质提升、产业优化升级以及深莞优质生活圈的释放带来的新动能，带来的新利好等颇为期待。

近日，塘厦镇党委书记唐耀文接受了羊城晚报记者专访，就塘厦镇创建“莞深科技产业联动发展改革创新实验区”带来的机遇、破解产业空间瓶颈、推进基础设施建设等方面回答了记者的提问。



塘厦镇迎来前所未有的发展机遇（受访单位供图）

## 推动与深圳地区的错位互补

羊城晚报：此次塘厦镇被列为改革创新实验区，将给塘厦镇的城市规划、土地综合利用以及产业优化等方面带来哪些机遇？塘厦镇又将如何抓住机遇？

唐耀文：塘厦镇地处深圳、东莞、惠州经济圈的几何中心，与深圳毗邻，是东莞市东南临深片区中心镇。东莞市委批准同意在塘厦镇建设莞深科技产业联动发展基层改革创新实验区，这为塘厦镇接受深圳新一轮辐射带动带来了前所未有的机遇。

从城市规划的角度来看，国家和省近年高度重视区域一

体化发展。目前，深圳市正在牵头编制深圳都市圈规划，计划将深莞惠河纳入其中，将为塘厦与深圳的联动发展打开更广阔的空间。

从产业升级的角度来看，塘厦镇制造业产业链条完善，产业门类覆盖全面，交通条件便捷，是东莞承接深圳产业溢出的前沿阵地，在吸收深港优质科技资源上具有不可替代的便利条件。如今，深圳的资源外溢效应日益增强，越来越多深圳高科技企业计划转移落户塘厦。

从要素流动的角度来看，赣深高铁正全速建设，塘厦即将进入“高铁时代”，再加上深圳外环高速公路的衔接以及地铁交通网络的规划建设，未来塘

## 东莞市塘厦镇委书记唐耀文接受羊城晚报记者专访时表示

# 塘厦接受深圳新一轮辐射的机遇前所未有

厦与深圳可以形成1小时乃至半小时经济生活圈。

面对前所未有的发展机遇，塘厦镇将充分发挥东莞临深片区中心镇的作用，依托枢纽地位突出、产业配套完善、服务资源集聚的优势，从进一步优化城市空间布局、高标准打造城市品质标杆地区、突出抓好交通路网升级优化、大力拓展产业发展空间、加快产业转型升级步伐、着力推进优质生活圈建设等六方面，推动与深圳地区的错位互补、协调联动发展。

其中，塘厦镇“一轴两中心四片区”的城市功能布局备受关注，这也是建设“工业制造强镇、品质魅力塘厦”的纲领性规划。当中的四片区即高铁经济产业区，东南部临深产业聚集发展区，西部生态文化旅游区，科技成果转化集聚园区。

### 探索低效土地盘活整治机制

羊城晚报：近年来，受土地

资源制约，塘厦镇的产业发展空间受限。塘厦如何利用此次创建改革创新实验区的契机，解决土地利用中面临的难题？

唐耀文：为破解产业发展空间不足的突出问题，进一步提升承接深圳外溢高端要素能力，塘厦镇将坚持“政府主导、镇村联动、利益共享”，推动集体经营性建设用地入市，从传统的资源消耗型经济向镇村统筹发展分利、集体厂房更新改造扩容发展，更加集约地统筹土地资源并使其效益最大化。

比方说，探索低效土地盘活整治机制。目前，塘厦镇已初步排查出社区早期协议转让未开发地块2065亩。下来塘厦镇将探索进一步完善闲置土地处置机制，试行征收土地闲置费、协议收回、调整土地用途或规划条件等处置方法。探索历史遗留集体土地盘活机制和退出机制，引导闲置土地权利人通过作为中介引入重大项目、采取土地入股合作开发等模式，发展优质项目。还比方说，以连片改造、“工改工”为主要路径，大

力推进城市更新改造，共划定150亩以上更新单元68个，总用地面积超2.7万㎡。未来三年计划城市更新项目共9949亩，其中连片城市更新项目13个，共8044亩。今年内至少完成898亩镇村工业园“工改工”。

### 建成内畅外联立体高效交通体系

羊城晚报：自2017年赣深高铁东莞南站动工以来，塘厦即将进入“高铁时代”。深莞两地的市民普遍关心的建设基层改革创新实验区将给塘厦交通格局带来哪些变化？

唐耀文：赣深高铁将于2021年7月30日正式通车。目前，塘厦镇正抢抓赣深高铁东莞南站建设契机，计划开展品质交通千日攻坚行动，通过打通“断头路”，完善交通路网，逐步建成内畅外联、立体高效的现代化综合交通体系，提升塘

厦镇道路通行能力。

在加快推进赣深高铁东莞南站周边道路衔接，塘厦镇已经规划了在站点周边先行建设“两横两纵”的主干道路网，力争在高铁开通前完成建设。同时，着力优化升级与深圳对接的往来道路，推动平山188工业大道对接沙湖大道（跨观澜河）工程、沙湖大道、酒寮路等道路升级改造工程的规划建设。依托深圳外环高速公路的建设，启动石鼓向阳路对接深圳道路的规划建设以及石鼓社区岭南大道道路升级改造工程的规划建设，打通与深圳对接的断头路。此外，推动城市轨道交通规划建设。按照东莞市轨道交通规划，东莞1号线支线途经黄江、樟木头、塘厦。1号线支线将建设至塘厦中心区，并预留往南衔接深圳22号线条件，可实现塘厦中心区1小时直达深圳福田中心区。