

全方位推动社会治理创新发展，谱写基层社会治理工作新篇章

打造塘厦特色社会治理新模式

文/图
秦小辉 唐先

塘厦镇全方位推动社会治理创新发展

平安建设覆盖全镇 平安文化深入人心

四川果农8000多斤柠檬滞销，小区居民出手了；投桃报李，菜农将300斤香葱送小区居民……今年新冠肺炎疫情发生以来，东莞市塘厦镇市民朋友圈时时被一个小区的暖心故事所感动。这个小区就是塘厦镇隆福花园小区。而小区之所以频频“暖心”，是因为该小区有一支及时化解矛盾、为居民排忧解难的组织——塘厦平安建设促进会隆福花园小区分会。它也是全市首个平安建设促进会下属小区分会。

据了解，隆福花园小区位于塘厦镇中心区，是一个新建小区，小区总户数1567户，总人口约6000人，环小区商铺林立，居民在日常生活中权益诉求较多，该分会积极推动居民参与群防群治，维护小区治安秩序；协同开展矛盾纠纷调处，及时化解社会矛盾；协助开展法制宣传教育，提高居民的法律意识和维权意识；了解掌握社情民意，及时反映居民的建议、意见、要求，积极为小区居民排忧解难。成立至今，小区未发生过一宗治安或刑事案件，没有发生无理上访等事件。

县委书记挂帅组长 健全完善七大体系

塘厦镇成立平安促进会、建设“平安共创园”，营造共建共治共享社会治理格局来之不易。今年4月2日，东莞市市委召开市域社会治理推进会之后，塘厦镇迅速成立了以塘厦镇委书记唐耀文为组长的塘厦镇营造共建共治共享社会治理格局工作领导小组，先后制定了《塘厦镇委镇政府关于营造共建共治共享社会治理格局的实施方案》（下称方案）《塘厦镇创新社会治理“1+6”工作方案》。其中，“1+6”工作方案包含1个总方案和6个子方案，涵盖市域社会治理现代化、党建引领基层社会治理、平安文化建设、创新人民调解模式提升基层治理成效、创新维护劳资领域稳定、建立健全诉调对接工作机制、实施平安文化建设试点示范项目等方面。5月8日，塘厦镇又召开了全镇的工作推进会，并抽调专人成立工作专班，召开创建单位联席会议，细化工作任务，统筹推进各项工作。

根据方案，塘厦镇将以健全完善党领导下的基层治理体系、居民民主自治体系、农村集体资产监管体系、社会治理多元参与体系、社会服务管理体系、基层依法治理体系、公共服务供给体系等七大体系为主要内容，争取到2022年，建成全国市域社会治理现代化试点合格城市。人民群众参与社会治理、共享发展成果的制度更加完善，社会治理现代化水平和治理成效明显提高，安全稳定、公平公正、法治优良的社会环境全面形成。

其中，坚持党建引领被置于社会治理工作的核心地位。方

与此同时，塘厦镇还以镇平安建设促进会为基础，在全市率先成立塘厦平安建设促进会，并在全镇21个社区，实现全镇社区全覆盖，塘厦镇塘新社区就是其中之一。2020年3月，塘新社区被市委政法委立项确定为2020年5个共建项目之一，探索市域社会治理的新样本。据塘新社区相关负责人介绍，今年3月以来，社区坚持目标导向，从功能、服务、活动三大板块建设“平安新社区示范项目”。其中包括建设“以大党建为统领，服务功能齐全、高标准”的社区党群服务中心；实施“6+1”的模式，开展党员先锋计划、群众文化服务计划、家风家教计划、社区精英计划、关爱行动计划、志愿服务计划等板块服务；共同组建一支平安建设多元化的队伍，共建幸福加油站等。

塘厦镇是制造业重镇，辖区分布有近万家工业企业。今年，“平安共创园”建设纳入项目建设。目前，塘厦镇以新太阳工业园为试点，在园区设立平安文化、安全生产及消防安全、普法宣传、就业社保服务等宣传走廊，建设一个平安文化深入人心。



市领导调研塘厦镇促进会隆福花园小区分会

案提出要从强化党组织领导核心作用、夯实基层党组织建设、加强以党组织书记为带头人的基层干部队伍建设等三方面推进，压实基层党建主体责任，全面提升党群服务中心运行效能，建立健全社区“两委”干部和后备干部选拔管理激励机制。据塘厦镇委书记唐耀文介绍，塘厦镇委切实加强党建引领社会治理工作，突出巩固和强化基层党组织的政治领导核心地位，大力完善党领导下的基层协同善治格局，实施社区党员干部包片联户工作，试点推动林村等多个社区打造党群服务中心，形成“两委一站一中心”的基层治理格局，推动党群“微组织”全面覆盖。

而其他六大体系的建立健全纵向看覆盖了镇、社区及小区三级，横向看则覆盖了个人、家庭以及社会三个层面的建设和价值追求。塘厦镇下辖21个社区，户籍人口8万多，新莞人50多万，人口结构决定了塘厦镇的社会治理模式要向高站位、大格局、宽视野的市域社会治理现代化新模式转变。比方说，通过规范完善居民自治工作，广泛推行社区协商制度，全面推广居民公约制度等举措，健全完善居民自治体系，全方位提高社区（住宅小区）治理水平。为此，方案就提出了积极推行非户籍人口参与社区“两委”工作。全面推进城乡社区协商工作，探索实行城乡社区协商民主补贴制，完善协商议题收集机制，逐步扩大参与主体，至2021年，基本实现社区民主协商制度化、规范化和程序化。

助力寻亲、打击违法行为、排查安全隐患，在新冠疫情期



塘厦平安文化公园



塘厦少年学法普法长廊

取得初步治理成效

“塘厦模式”获肯定

今年3月，在新冠肺炎疫情防控期间，正值东莞推动全面复工复产的紧要关头，在一家名为东莞市亨鼎商贸有限公司的带动下，塘厦镇各大商场运营公司纷纷响应政府号召，通过多种方式，承担社会责任，回报社会，引发东莞市民刷屏点赞。而这也是东莞市市委政法委联合塘厦镇以及东莞市东源商会共建平安文化，建设和谐社会的感召力和影响力之所在。

据了解，早在2019年初，市委政法委联合塘厦镇以及东莞市东源商会共建平安文化，东源商会旗下的东莞市亨鼎商贸有限公司目前在塘厦镇有6家集购物、休闲、娱乐为一体的大型享达商业广场，具有外来人口聚集高、流动性大的特点，共建项目以享达商业广场为平台，开展平安文化宣传，加强与政府营商环境的联动，共建政商联合的平安建设基层工作机制。

塘厦镇党委政府深知，加快推进社会治理体系和治理能力的现代化，事关人民安居乐业、事关社会稳定有序、事关国家长治久安。近年来，在面对“章阁垃圾场事件”“国家重点工程项目赣深高铁征地拆迁”和“省重点项目深外环征地拆迁”等一大批疑难杂症问题时，塘厦镇勇于担当，主动作为，啃下了一个又一个硬骨头，不仅实现了零上访的目标，还大大提升了城市品质和群众满意度，有效促进了城市建设和发展。“这是以党建引领社会治理工作所带来的成效。”据塘厦镇林村社区党委书记李柱华介绍，接到任务后，社区党

工委领导充分发挥基层党组织密切联系群众的优势，耐心征求群众意见，采取“包干到人，责任到干部”的措施，攻坚克难，在党员群众的大力支持和配合下，不到一周时间就圆满完成了25户住宅征拆工作。2019年4月，林村社区又顺利完成广深支线22户居民住宅的征收和拆迁工作，实现重大工程拆迁项目零上访，“先后多次受到了市、镇领导的表扬和肯定”。

5月8日，在塘厦镇市域社会治理现代化暨创新基层社会治理体系工作推进会上，塘厦镇社会治理工作做法和成效得到东莞市委政法委副书记蔡泽伟的肯定。蔡泽伟认为治理模式体现塘厦特点，及早谋划展现执行力度，全镇动员展示担当作为。他希望塘厦镇准确把握上级对市域社会治理现代化工作的定位要求，补强短板全力争当市域社会治理现代化工作排头兵，整合资源形成推动市域社会治理现代化工作强大合力。

使命在召唤，担当勇争先。塘厦镇委书记唐耀文表示，下来，塘厦力争在全市市域社会治理现代化工作中脱颖而出，高标准、严要求，迅速补齐短板、改进不足，牢牢把握市域社会治理规律特点，完善社会治理体系，创新社会治理方式，充分发挥政府部门的职能优势，全面引导推动社会力量积极参与，以解决影响公共安全、社会安定、人民安宁的突出问题为突破口，打造具有东莞特色、塘厦特点、时代特征的社会治理新模式。