

1957年10月1日创刊



珠中江新闻

2021年1月 5 星期二 <庚子年十一月廿二>

A13

扩大企业经营自主权 强化事中事后监管

江门“证照分离”改革将全覆盖

今日关注

羊城晚报记者 陈卓栋
通讯员 江讯 谭耀广

记者4日从江门市政府及江门市市场监督管理局等方面获悉,日前,《江门市开展“证照分离”改革全覆盖试点实施方案》(下称“《方案》”)印发实施。江门市对由省级以下政府部门实施且不涉及调整适用法律、行政法规、国务院决定有关规定的涉企经营许可事项,按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进改革。江门市市场监督管理局有关负责人介绍,这次改革共涵括275项涉企经营许可事项,将进一步扩大企业经营自主权,强化事中事后监管,有助于营造市场化、法治化、国际化营商环境。



对党忠诚 服务人民
执法公正 纪律严明
警界线
羊城晚报记者 吴国领 通讯员 张军

珠海每日投入安保警力超3200名
确保元旦假期平安稳定

1月1日至3日元旦假期期间,珠海全市公安机关扎实做好新冠肺炎疫情防控,持续加强社会治安交通管控力度,圆满完成了各项安保工作任务。其间,珠海社会平安稳定,治安秩序良好,交通安全畅通,未发生重大案(事)件,各项庆祝活动安全、有序,全市人民度过了一个平安、祥和、安宁的节日。珠海公安110报警服务台共接报违法犯罪警情同比下降14.67%。

据介绍,珠海市公安局将元旦安保和疫情防控工作统筹谋划,成立了元旦安保工作领导小组,制定印发了安保工作方案,明确工作目标和责任。2020年12月30日,珠海市公安局召开党委会议,对做好元旦安保工作进行再强调、再部署,全力推进维护社会面管控、大型活动安保、交通安全和疫情防控等各项工作,努力为人民群众欢度佳节创造平安稳定的社会环境。

珠海市公安局加强值守,整体防控,启动三级勤务,每日安排三分之一警力值班备勤,市公安各局级实行“双值班”制度,值班领导24小时在岗在位,全局每日投入安保警力3200余名,安排应急处突队伍,全天候集中备勤,全力维护社会治安秩序稳



民警
加强社区
巡逻
受访者供图

在实行“告知承诺制”方面进行突破

根据《方案》,江门市将落实建立清单管理制度、分类推进行审批事项改革等分类改革主要任务。

记者了解到,该市将编制省级层面和市县级层面的“证照分离”改革事项清单,逐项列明改革事项名称、设定依据、对应许可证名称、审批层级和部门、改革方式、具体改革举措、加强事中事后监管措施等内容。该市还将对事项清单实行动态管理,鼓励各部门在法律法规允许范围内,在“实行告知承诺制”“优化审批服务”这两方面进行突破。据悉,对采取“优化

审批服务”改革方式的事项,该市支持出台进一步深化改革的具体改革举措和加强事中事后监管措施;除法律法规规定作出许可决定前应当进行现场勘查核验的,可结合本地实际改为“实行告知承诺”方式。

而在分类推进审批事项改革方面,《方案》提出,对直接取消审批的事项,企业持有营业执照即可开展经营;对审批改为备案的事项,有关部门要公开清晰的备案办理材料、程序、时限,原则上要实现当场办结,不得将实地勘查、检验检测、专家评审等作为办理备案的前提

条件;对实行告知承诺的事项,市级部门要依法准确完整列出可量化可操作、不含兜底条款的经营许可具体条件,明确监管规则和违反承诺的后果,一次性告知企业,并提供告知承诺书示范文本,对企业自愿作出承诺并按照要求提交材料的,要当场作出审批决定;对优化审批服务的事项,要把审批权限依法下放或委托所在地主管部门,通过优化办事流程压减业务办理时间,对设定了有效期限但经营许可条件基本不变的许可证件原则上延长或取消有效期。

部分许可证子项审批降“门槛”

江门市市场监管局人士分析,这次改革共涵括275项省级以下政府部门实施且不涉及调整适用法律、行政法规、国务院决定有关规定的涉企经营许可事项,并在“实行告知承诺”上有新突破。

据介绍,在全省范围内实行“优化审批服务”事项中,江门市大胆探索,先行先试,在《食品经营许可证》《食品生产许可证》《药品经营许可证》《医疗器械经营许可证》部分子项的变更、延续、采矿

权新立、延续、变更登记发证与注销登记等审批事项“实行告知承诺”改革,进一步降低准入门槛。

另一方面,江门市此次改革在“优化审批服务”上也有“硬”举措。其中,地质灾害危险性评估单位丙级及以下资质审批,危险化学品经营许可证核发等17项下放或委托权限,方便企业“就近办”;草种进出口审批,卫星地面接收设施安装服务许可证审批等3项延长许可证有效期,减少企业“频繁

办”;出版物零售单位(个体工商户除外)设立变更审批,互联网上网服务营业场所信息网络安全审核、机动车驾驶员培训许可等67项压缩审批时限,促进企业“快办”;游艺娱乐场所设立审批,河道采砂许可等3项公布控制总量,避免企业“盲目办”;医疗机构(不含诊所)执业登记,食品生产加工小作坊登记、工业产品生产许可证核发(除食品相关产品外)等54项实行全程电子化,支持企业“随时办”。

新年第一天,珠海、中山两地交警联合行动 为“生命接力”保驾护航



在月环互通高速路口,珠海、中山两地交警展开一场“生命接力”
图/珠海交警

2021年新年第一天,在茫茫车流中,珠海、中山两地悄然上演了一场“生命接力”。

1月1日16时49分,珠海市公安局交警支队指挥中心接到求助电话:中山市人民医院正进行着器官捐献手术,计划其中部分肝脏在17时30分分手术取出,由3名工作人员护送,经中山出发,在珠海金湾机场搭乘19时45分的飞机送至上海,将让5个月大的婴儿重获新生。

可正值元旦假期,道路车流量较大,特别是从14时开始,西部沿海高速往东方向车流量剧增,而这里却是从中山去珠海机场的必经之路。珠海市公安局交警支队指挥中心立即启动应急联动机制,决定通过全程警车护航。

高速公路交警大队接到指

挥中心的通知后迅速做好部署,一方面安排警车在珠海与中山交界的月环互通高速路口等候,准备警车全程开道,同时联系金湾交警大队,对下机场高速后的所有交通信号灯进行绿波控制。

18时55分,在月环互通高速路口,高速公路交警大队欧警官看见一辆警车闪着警灯,后面跟着一辆打着双闪的黑色小车。欧警官立即发动车辆向右行驶,中山交警默契地靠右侧减速停下,由欧警官驾驶警车带着黑色小车继续朝珠海机场方向开去。珠海、中山两地交警的一场“生命接力”,就这样扣人心弦地进行着……

从月环互通高速路口到珠海机场,全程56公里,平时需要耗费一个小时,而欧警官带着黑色小车,不到半小时就赶到

了。19时25分,黑色小车顺利地停在金湾机场门口。

据了解,器官捐献者是一名退伍军人,2020年12月24日在中山市横栏镇因车祸致重型颅脑损伤,后经抢救无效死亡。他的亲属在悲伤之余,同意将他的器官捐献出去,其所捐献器官可以帮助5名重症患者重获新生。而其中一半肝脏要空运到上海,挽救一名婴儿的生命。当日17时56分,捐献者部分肝脏成功取出。18时11分,中山交警用警车开道,带着运载器官的小车从中山市人民医院出发,向珠海机场行驶,在中山境内同样对交通信号灯全程绿波控制。

18时55分,中山交警在月环互通高速路口将“接力棒”顺利交给珠海交警。
(何叶舟 杨小江)

珠海金湾区禁毒工作动态

举办禁毒宣传讲座

近日,珠海金湾区红旗镇禁毒社工联合矿山居家养老服务站在矿山社区文化活动中心开展了社区青少年禁毒宣传讲座,活动吸引了30多名学生和家长参加。

禁毒宣传进学校

2020年12月31日下午,金湾区红旗镇禁毒办组织馨园禁毒社工在三板社区三板小学门口开展以“合成毒品也是毒,倘若吸食一生苦”为主题的禁毒宣传进学校活动。

横琴珠港澳(涉外)公共法律服务中心挂牌运行

羊城晚报讯 记者钱瑜报道:近日,横琴珠港澳(涉外)公共法律服务中心在珠海横琴挂牌运行,该中心是横琴新区精准定位,紧抓发展新机遇,大胆创新打造的一站式“涉外法律服务中心”。

据悉,作为粤港澳大湾区涉外法律服务中心全新服务平台,横琴珠港澳(涉外)公共法律服务中心聚焦港澳企业、港澳居民及外籍人士的实际需求,全面整合设置涉外法律服务事项,目前已经进驻珠海国际仲裁院、横琴新区国仲民商事调解中心、横琴公证、港澳中小企

业法律服务中心、海上丝绸之路法律服务基地,将继续引进澳门法务局、澳门律师公会、中国法律服务(澳门)公司等,全面打造涉外、涉港澳人士的全方位、一站式法律服务平台。

该中心将为横琴的港澳企业、外资企业、港澳居民及外籍人士等全面提供差异化、一站式、精准式的优质公共法律服务。该中心将成为粤港澳大湾区法律服务交流的重要枢纽及平台,有效促进粤港澳大湾区的跨境法治环境融合、法制氛围营造、法律服务衔接,打

造为大湾区粤港澳法律服务体系建设的创新项目,搭建跨境法律服务平台,探索立足珠澳合作、辐射粤港澳大湾区的具有代表性的涉外法律服务中心横琴样本。

横琴新区管委会相关负责人称,横琴新区将全面发挥横琴珠港澳(涉外)公共法律服务中心的资源优势和集约化发展模式,立足横琴、衔接港澳、接轨国际、做好服务、加强对接,推动建立普惠性、公益性、可选择性的法律服务平台,致力于打造国际一流、重点领域示范引领的营商环境。

扫黑除恶进行时
行业治乱在行动

文/图 羊城晚报记者 吴国领
通讯员 陈瑰琦 南颖

四两拨千斤!

珠海建“防火墙” 有效遏制虚假注册



珠海市场监管部门工作人员在系统输入这个地址时,发现该地址此前已被“标注”。受理人员随后约谈了该业务代理人和该地址的房东,证实住所证明材料为虚假。遂作出不予办理该公司迁入手续的决定并将公司及其法定代表人李某、工作人员谭某列入受限管理名单。

“如果按照之前的做法,我们一个个地址去核实,费时费力。但通过‘防火墙’的作用,我们可以从源头上有效地阻止虚假注册的发生。”珠海金湾区市场监管局党组成员黄文海介绍,该局建立打防结合、部门联动的虚假注册风险防范协同机制,取得明显效果。该局通过科技手段和信息共享,从源头上预防提交虚假登记材料现象的发生。2020年7月,金湾区市场监管局发现7位代办人同一时段在香洲、高栏港等区注册市场主体331家(其中企业278家),涉嫌存在大规模虚假注册的违法行为,及时向公安部门通报并移送。

建章立制,推进长效常治

2020年是扫黑除恶专项斗争的收官之年,扫黑除恶工作接下来将常态化开展。珠海将高标准落实行业治理,探索谋划推进长效机制建设。自从虚假注册专项整治行动开展以来,《珠海市整治虚假注册问题工作联席会议制度》《珠海市虚假注册风险防范协同机制工作方案》《珠海市市场监督管理局“双随机、一公开”抽查工作指引(第一版)》先后出台。珠海还落实信用监管联合惩戒机制,对严重违法失信企业载入经营异常名录,并对载入经营异常名录企业法定代表人、主要负责人、实际控制人实行任职限制,同时在股票发行、招投标、财政资金补贴、税收优惠等方面予以限制。对提供虚假材料骗取登记的中介公司及其从业人员依法严惩,涉嫌犯罪的,依法移送司法机关。

在工作中,各部门还探索符合自己需求的工作方式。在珠海市市场监管局的指导下,各区依据《珠海经济特区商事登记条例》纷纷完善撤销登记工作指引。如横琴新区工商局制定《关于撤销冒名登记的操作办法》《关于适用简易程序撤销冒名登记的操作办法》;香洲市场监管局制定《关于办理撤销冒用他人身份证件信息取得商事主体登记有关问题的工作指引》和《关于完善商主体登记有关问题的工作指引》;金湾区制定《珠海市金湾区虚假注册商事登记撤销程序规范》《珠海市金湾区商事登记注册代理中介机构备案管理制度》。其中《珠海市金湾区虚假注册商事登记撤销程序规范》就进一步推动了金湾区整治虚假注册专项行动的建设,建立起打击虚假注册商事登记撤销操作规范。

“防火墙”筑起“安全墙”

在珠海,开办企业已经进入“秒批”时代,全流程平均仅需0.81天。但职能部门如何既保证办证效率,又防止不法分子钻空子,这成为一道难题。自开展整治虚假注册问题以来,珠海市市场监管局按照市扫黑领导小组的要求建设了“虚假注册防火墙”系统工程。该局执法监督科二级主任科员黄小禾告诉记者,“虚假注册防火墙”系统工程首先实现了各部门的数据对接,可以从源头抓防控,堵住虚假注册的漏洞。

“虚假注册防火墙”系统工程将市场监管、公安、税务、政务服务、人民银行等部门的相关数据实现共享,实现信息的互联互通、并联互认。虚假身份信息、虚假登记地址、不良中介代理机构均将被系统自动识别,被“防火墙”挡在了门外,为商事主体登记把好了第一道关。“防火墙工程”还实现了各部门的联防联控,让各部门积极参与专项整治行动中来。公安机关在日常工作,注意收集虚假注册相关线索,及时移交市场监督管理部门查处;税务部门在税收管理中发现的疑似空壳企业、僵尸企业,及时通报市场监管部门……

珠海“虚假注册防火墙”系统工程的建立,改变了过去各个部门在执法行动中单一作战的局面,打击更为精准和有力。市场监管、公安、税务等部门共同建立联合监管、打击虚假注册执法联动机制,推进行政执法与刑事司法相衔接,实行协同监管、联合惩戒。

珠海高新区是一个重要功能区,发展动能持续增强。为深入开展扫黑除恶专项斗争,从快、从快、依法查处虚假注册行为,珠海高新区开始在全区范围内开展整治虚假注册问题专项行动。珠海高新区市场监管局行政执法大队大队长李忠洲认为,“虚假注册防火墙”系统工程有力支撑了他们的工作。2020年7月23日,一家财务公司准备迁入珠海高新区,并提供了一个落户地址。但珠海高新区