羊城晚报
1957年10月1日创刊
A9
粤东新闻 2021年1月14 星期四〈庚子年十二月初二〉

粤东8个小镇入选第二批省旅游风情小镇

羊城晚报讯 记者蚁璐雅报道：近日，记者在广东省文化和旅游厅官方网站上了解到，为进一步发挥全域旅游在新型城镇化建设中的积极作用，目前省文旅厅已正式发出了关于公布第二批广东省旅游风情小镇名单的通知。记者注意到，该批次共有30个小镇入选，其中粤东地区共有8个小镇在列，分别为：梅州市五华县转水镇 、梅州市大埔县西河镇、梅州市丰顺县留隍镇、汕尾市陆河县水唇镇、汕尾市陆河县南万镇、汕尾市红海湾区遮浪街道、潮州市饶平县黄冈镇、揭阳市揭东区埔田镇。

据了解，省文旅厅要求各市要加强对旅游风情小镇的监督指导，结合本地区旅游资源特色，打造旅游主题鲜明、文化特色浓郁、旅游配套完善、旅游经济活跃、空间品质优秀的特色小城镇，力争实现旅游休闲、产业发展、居民生活和谐共生，游客、居民和谐共享，形成“旅游＋产业＋生活”高质量融合发展的美丽镇街。

此外，在省文旅厅近日公布的第二批广东省旅游度假区中，粤东地区也有梅州市雁洋国际慢城旅游度假区、潮州市潮州古城文化旅游度假区两处地方上榜。据了解，在目前已公布的两批名单中，全省共有13家省级旅游度假区入选，类型丰富均衡，颇具地方特色。

近年来，粤东文化旅游发展迅猛，呈现出业态丰富、配套完善、特色鲜明等特点，今年更有多个地市不断摘得省级、市级文旅称号，通过促进风情小镇、旅游度假区、特色乡村旅游路线等的打造建设，不断推动各地市文旅产业的高质量发展。

深圳汕头签署深度协作框架协议，着手推进合作共赢，为全省区域协调发展打造样板示范

深汕扛起新时代特区使命担当

文/羊城晚报记者 赵映光
通讯员 汕宣

自去年7月份，深圳和汕头这两个同属“第一批”的经济特区将开启深度协作的提法见诸报端后，两市将在哪些领域着手推进互利协作一直备受关注。如今，深圳和汕头两市“深度协作框架协议”终于落地——今年1月8日，深圳市人民政府与汕头市人民政府签署深度协作框架协议，共同携手扛起新时代经济特区的使命担当。

据悉，深汕两市在框架协议中提出，将从加强区域协同和交流互鉴、推动基础设施互联互通、构建创新产业融合发展新格局、加强社会民生领域合作、加强人才培训交流等五个方面着手，推进深圳创新、产业、资本、人才与汕头传统产业、侨乡经济互利合作、互惠双赢，务实推进两地深度协作，促进高质量协同发展，加速形成“核＋副中心”动力机制，为全省“一核一带一区”区域协调发展打造样板示范。

A 合作内容包括五方面

深圳和汕头是我省沿海经济带上的两个重要支点，两地经贸交流密切、人员往来频繁，情谊深厚，合作基础良好。特别是去年7月以来，两市认真贯彻落实省委省政府工作部署，迅速加强沟通对接，积极创新构建两市深度协作对接机制。

而在两地党政代表团互访考察后，深圳汕头协同创新科技园启动建设，“深交所汕头基地”揭牌运作，深圳汕头协同创新交流中心投入运营，深农集团与汕头商贸集团合作振兴“老字号”加快推进，汕头综合保税区加快推进与深圳盐田综合保税区的对接合作，汕头南澳县与深圳市航运集团签订合作框架协议……两市多方面合作项目正在务实推动，积极探索打造区域协调发展深度协作新模式。

据悉，日前深汕两市签署的深度协作框架协议包括了五大部分，分别是指导思想、合作原则、合作领域、推进机制和其他事项。

根据协议，深汕两市将坚持“政府引导、市场导向、企业主体、合作共赢、共同发展”的合作原则，从加强区域协同和交流互鉴、推动基础设施互联互通、构建创新产业融合发展新格局、加强社会民生领域合作、加强人才培训交流等五个方面着手，推进深圳创新、产业、资本、人才与汕头传统产业、侨乡经济互利合作、互惠双赢，务实推进两地深度协作，促进高质量协同发展。

其中，在加强区域协同和交流互鉴方面，深汕两市将共同打造沿海经济带重要发展极，互学互鉴经济特区建设经验，联合营造一流营商环境，加强区域重大平台对接合作，深化国有企业合作。

推动基础设施互联互通方面，最受关注的当属两市高铁直连贯通。据悉，深圳至深圳市深汕特别合作区铁路已于1月4日宣布开工，该项目将引入广汕铁路深汕站，设计时速350公里，建成后与广汕铁路、汕汕高铁相衔接，实现汕头与深圳及粤港澳大湾区的高速、高频的铁路联系。此外，协议还提出，加强深圳港、汕头港协同发展，推动5G网络、数据中心、工业互联网、云计算等新型基础设施建设等合作内容。

深圳、汕头两市将联手营造一流营商环境 方淦明 摄

在构建创新产业融合发展新格局方面，两市将打造协同创新生态体系，推动深圳“设计+”赋能汕头传统产业，携手培育发展新一代信息技术、生物制药、新能源、节能环保等战略性新兴产业，促进海洋产业、金融、特色旅游等方面合作，以农业转型升级带动汕头乡村振兴。

在加强社会民生领域合作方面，协议提出，两市将加强教育合作，加强医疗卫生合作，加强文体合作，加强人力资源合作，加强固体废物协同处置合作。加强人才培训交流包括：推动干部人才互动交流，加强人力资源合作。

B 发力产业合作推动深度协作

记者梳理发现，在此前召开的汕头市委十一届十三次全会上，汕头提出的“1146”工程中，尤其是其中的产业发展方向，与深汕深度协作重点高度契合。

汕头市提出的“1146”工程布局做大做强先进装备制造业、现代服务业、文旅产业、现代农业4个新兴支柱产业，围绕全面提升省域副中心城市发展能级、全力做好新时代“侨”的文章、探索城市治理新路径、保障改善民生、抓好物质文明建设和精神文明建设、统筹做好发展和安全等六大着力点。

据悉，汕头接下来将进一步抓住粤港澳大湾区和深圳先行示范区“双区”建设重大历史机遇，扎实推动深圳汕头两市各领域协作不断深化，重点做好加强产业对接招商、国企合作交流、平台区县对接、机制协调对接等四件事，全力推动两市深度协作取得实效。

其中，在加强产业对接招商上，汕头将依托深圳工业设计产业协会、深圳产业园区商会、潮汕商会等行业协会，聚焦产业链薄弱环节开展产业链招商，进一步加强服装纺织、工艺玩具、化工塑料等产业对接，促进上下游配套产业和资源要素聚集；聚焦重点，着力招引先进装备制造、现代服务业、文旅产业、现代农业等新兴产业，做强产业链资源，促进产业发展壮大。

在加强国企合作交流方面，两市将推进深圳汕头协同创新科技园、深圳汕头协同创新交流中心建设；推进与深圳城建集团、振业集团、深房集团、万科集团在地产板块的合作交流，做好项目的宣传推介；加强与深圳食品物资集团、深农集团的合作对接，力争项目近期落地；深度对接深投控、天健、特建发、深农等深圳国企，积极探寻更多的契合点，努力实现更宽领域的务实合作。

在加强平台区县对接上，在两市区（县）、战略平台互动交流基础上，深圳和汕头将找准双方深化协作的切入点，进一步推动前海蛇口自贸片区、深圳高新区、盐田综合保税区、坪山综合保税区、汕头高新区、华侨经济文化合作试验区、汕头综合保税区等平台，以及深圳福田、罗湖、南山、宝安、盐田、龙岗、坪山、龙华、光明、大鹏新区与汕头各区县对接，强化科技、产业、贸易、金融、人文等领域合作，深度融入“一核一带一区”区域格局，共同打造区域发展新增长点。

而在加强机制协调对接方面，两市将建立常态化交流沟通、协调衔接机制，加强区域协同和交流互鉴，落实深圳都市圈、汕潮揭都市圈发展规划，扎实推进基础设施相连相通、产业发展互补互促、资源要素对接对流、公共服务共建共享，进一步强化城市发展能级，推动深圳都市圈和汕潮揭都市圈融合互动发展，共同打造现代化沿海经济带。

《汕头经济特区出租汽车客运条例》2月1日起正式施行

“巡游+网约” 汕头立法规管出租车

羊城晚报记者 蚁璐雅 通讯员 汕宣

出租车是展示城市文明的重要窗口，来往旅客和市民都在这道“流动的风景线”中感受城市魅力、精神风貌和文明氛围。在汕头，医院、车站门口经常聚集大量出租车，但拒载、不打表、变相议价、途中甩客等不良现象也常让市民诟病。近年来，随着科技进步和发展，网约车逐步走入市民的生活，其方便快捷、高品质、多样化和差异性出行的经营模式受到许多市民青睐，但其实，网约车也存在着平台不依法经营、驾驶员队伍素质参差不齐、挂靠大量不合规车辆等营运问题。新旧两种业态的碰撞，让社会各界对于出租车行业改革的呼声愈来愈强烈。

为解决这个出租车出行的“老大难”问题，日前，汕头市十四届人大常委会第四十一次会议审议通过了《汕头经济特区出租汽车客运条例》（以下简称《条例》），自2021年2月1日起正式施行。同时，召开新闻发布会，向来自中央、省、市多家新闻媒体介绍了有关法规的立法背景、过程和主要内容，将通过推进出租车行业改革，建立以服务质量为导向的行业发展模式，引导群众恢复对出租车行业的信心。

记者在发布会上了解到，目前，汕头市现有传统巡游车企业8家，经营车辆246辆；全新模式出租车1家，经营车辆500辆；网约车平台12家，合规经营车辆6辆，无论在经营规模和服务能力及覆盖面无法满足人民群众的出行需求。

接下来，该条例的实施，将针对行业问题，统一出租车从业资格管理，统一巡游车和网约车两种业态的经营服务要求。同时，放宽对驾驶员需取得汕头公安交警部门核发驾驶证的限制，吸引更多的驾驶员从事出租车行业，另一方面，也在价格机制上对巡游车进行松绑，除原有巡游、候客时执行价格主管部门制定的运价和收费标准，通过电信、网约等增值服务时实行市场调节价，解决巡游车行业定价机制僵化问题，提高与网约车业态的市场竞争力。

【《条例》亮点】

巡游车和网约车管理方式不同

原条例只适用于巡游车。为了适应新形势，条例将网约车纳入适用范围，在经营管理、客运服务等方面专门作出规定。

对巡游车，《条例》规定实行运力指标总量调控和车辆经营权配置管理，巡游车车辆经营权的投放采取公开招标等方式合理配置，实行无偿、有期限使用。巡游车车辆经营权取得人在签订经营权使用合同后，应当依法取得交通运输部门核发的道路运输经营许可证和道路运输证，道路运输证有效期为四年，并不得超过经营权期限和车辆使用期限。

对网约车，《条例》要求从事网约车经营，必须具有企业法人资格或者在本市设立分支机构并领取营业执照；从事网约车经营的车辆，应当依法取得网约车运输证，有关参数、性能符合本市有关规定。

促进巡游车和网约车两态融合

一是统一出租汽车驾驶员从业资格证。《条例》不再区别巡游车驾驶员与网约车驾驶员的从业资格，而是统一为“出租汽车驾驶员从业资格证”，凡是取得出租车驾驶员从业资格证的，在巡游车和网约车两个业态通用。

二是统一基本客运服务要求。《条例》按照能统则统、融合发展的思路，对出租车客运服务的基本要求作了统一规定。例如，条例规定出租车经营者必须承担承运人责任，建立乘客评价、服务质量投诉及处理制度，不得违规拒载、不得未经乘客同意招揽他人同乘，等等。此外，《条例》还鼓励巡游车经营者与网约车经营者进行合作，推动巡游车转型升级，探索巡游车和网约车两种业态融合发展的新模式。

改革巡游车运价管理机制

按照现行规定，巡游车运价实行政府定价或者政府指导价，网约车运价实行市场调节价。大部分巡游车经营者反映现行定价机制无法实现公平竞争，要求进行改革。《条例》坚持问题导向，探索巡游车可根据市民需求变化调整运价。规定巡游车通过电信、网络服务平台提供预约服务的，可以实行市场调节价。运价实行市场调节价的，制定或者调整运价规则应当提前十五日通过其服务平台向社会公布。

维护公平竞争运营秩序，加大处罚力度

《条例》要求，交通运输部门、交通运输执法部门依法对出租车经营行为实施监督检查，交通运输部门对出租车经营者和驾驶员开展服务质量信誉考核工作。同时，网约车经营者不得妨碍市场公平竞争，不得有为排挤竞争对手或者独占市场，以低于成本的价格运营扰乱正常市场秩序。

另一方面，《条例》根据违法行为的情节及其社会危害性，对于营运过程中出现的违法行为，根据不同情形分别规定了罚款、停业学习，直至收回车辆经营权、吊销经营许可证、从业资格证等措施。

【热点答疑】

问：市民投诉出租车违法行为，如何有效保护合法权益？

答：市民遇到出租车拒载、不打表乱收费或绕道等违法行为，合法权益受到侵犯时应保存好证据，按以往的经验，不少市民由于证据缺失，使自己的合法权益得不到有效保护。市民可通过录音或录像取得被投诉人体貌特征、车牌号码、服务监督卡等信息，以及证明违法事实的证据材料。使自己的合法权益得到有效保护。

问：针对一些出租车存在拒载、甩客、不打表等违规行为的处罚，条例如何规定？

答：条例规定，出租车驾驶员有擅自改动计程计价设备，虚增运费、辱骂或者殴打乘客、执法人员等违法行为的，直接吊销其从业资格证。议价、要价、违规拒载、绕道、甩客、强行拼载的，处五百元以上一千元以下罚款；出租车驾驶员被处罚或者有效投诉一次的，停业学习二天；十二个月内累计满二次的，停业学习五天；停业期间，暂扣其从业资格证。十二个月内累计处罚满三次的，吊销从业资格证。这样更有利于执法部门的具体执法，能够更好地保护乘客权益。

问：市民乘坐非法营运的私家车，是否需要接受交通运输执法人员调查？

答：查处非法营运车辆是法律、法规赋予交通运输执法部门的法定责任。《中华人民共和国行政处罚法》第三十七条规定，行政机关依法检查时，当事人或者有关人员应当如实回答询问，并协助调查或者检查，不得阻挠。因此，在交通运输行政执法人员依法查处私家车非法营运的过程中，乘客应主动配合执法人员进行调查取证，这是每一个公民应尽的义务。

【各界声音】

汕头市民王女士：适逢承办亚青会这个好机会，希望汕头可以真正把出租车的问题纳入法治、规范经营，重拾市民对出租车的信心，届时亚青会如期举办，将会有国内外更多游客来到汕头、关注汕头，我们也要树立一个良好和谐的城市形象。

汕头网约车司机熊师傅：随着网络科技的发展，传统路边叫车的方式已经被逐渐抛弃，很多市民更喜欢在网上叫车，更方便快捷，两车融合是大势所趋。以前，汕头出租车风气不好，市民和司机也养成了一些议价、一口价等不好的乘车习惯，这次的条例加大处罚力度，有助于解决这个老问题。更加规范的行业标准也可以吸引年轻人来从事这个行业，同时保障司机和乘客的人身安全。

杭州市优行科技有限公司华南区总经理章海浪：我们和汕头市国有企业交通运输集团公司合作成立了汕头市优行出租汽车有限公司，成功打造了全国首创的“巡游+网约”全新模式出租车，经过两年来的探索，通过严格管控服务全过程，加上网约车信息化管理经验，成功实现传统巡游车行业“+互联网”转型升级的跨越式发展。为更好服务市民和汕头经济建设，我们准备扩大投资，增加投放换电式纯电动及舒适性更高的车型，在经营管理严格遵守《汕头经济特区出租汽车客运条例》，把全新模式出租车打造成汕头的文明服务名片，为汕头经济发展贡献自己的力量。

区域新闻全媒体编辑部主编 / 责编 吴彤/ 美编 黄文倩/ 校对 朱晓明